

Olsztyn, dnia 14 lipca 2015 r.



**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
FK-VI.431.19.2015

**Szanowna Pani
Dorota Wasik
Wójt Gminy Markusy
Markusy 82
82 – 325 Markusy**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Gminy w Markusach, 82 – 325 Markusy; REGON: 000539791; NIP: 578 – 106 – 19 – 14.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Wacław Wieleśnik** – Wójt Gminy, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 21 listopada 2010 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
Pani **Dorota Wasik** – Wójt Gminy, wybrana na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 30 listopada 2014 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. Pan **Piotr Strózek** – Sekretarz, powołany na stanowisko w dniu 28 listopada 2002 r., Uchwałą Rady Gminy Nr II/6/2002 z 28 listopada 2002 r.
3. Pani **Helena Stefańska** – Skarbnik, powołana na stanowisko w dniu 28 czerwca 2007 r. Uchwałą Rady Gminy Nr IV/35/2007 z 28 czerwca 2007 r.
4. Pani **Małgorzata Aleksandrowicz** – Inspektor ds. kadr i ewidencji działalności gospodarczej, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 września 1989 r. – odpowiedzialna za realizację zadania.

[akta kontroli str. Nr 49-50]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- **Iwona Zając** – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 3/2015, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.543.2015 z dnia 27 maja 2015 r.;

- **Paweł Gulbinowicz** – inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 22/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.544.2015 z dnia 27 maja 2015 r.

[akta kontroli str. Nr 47-48]

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 28 do 29 maja 2015 r., co zostało odnotowane w Książce kontroli jednostki kontrolowanej, pod pozycją 2/2015, przy czym w dniu 28 maja 2015 r. w kontroli uczestniczyło 2 kontrolerów, a w dniu 29 maja 2015 r. – 1 kontroler (p. P. Gulbinowicz).

Zakres kontroli:

Realizacja zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 10 października 2012 r., znak: FK-VI.431.30.2012 z kontroli problemowej przeprowadzonej w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży.

Okres objęty kontrolą: od dnia przyjęcia do realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych Wójtowi Gminy Markusy, tj. od 12 października 2012 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, tj. do 28 maja 2015 r.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 18 ust. 1, art. 18¹ ust. 1 i ust. 4, art. 18⁴ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz art. 75 ust. 1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz.1447 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o s.d.g.”.

[akta kontroli str. 19-30]

Wójt Gminy Markusy upoważnił:

- Sekretarza Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Inspektora ds. kadr i ewidencji działalności gospodarczej,

do udzielania informacji i przedstawiania dokumentów w toku prowadzonej kontroli. Kontrolowane zadanie zostało ujęte w zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za jego realizację.

[akta kontroli str. Nr 51-53]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Bieżąca kontrola jest kontrolą sprawdzającą sposób wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych przez Wójta Gminy Markusy – zawartych w wystąpieniu

pokontrolnym Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 10 października 2012 r., znak: FK-VI.431.30.2012, z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 4 września 2012 r. przez pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w zakresie wydawania w 2011 r. zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży.

W ww. wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Warmińsko – Mazurskiego zalecono:

1. Wydawanie zezwoleń na podstawie kompletnych wniosków, spełniających wymogi art. 18 ust. 5 ustawy. W sytuacji złożenia przez przedsiębiorcę wniosku niezawierającego wszystkich wymienionych w ustawie elementów oraz załączników, organ powinien wezwać wnoszącego do usunięcia braków formalnych, na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 267, ze zm.), zwanej dalej „KPA”.
2. Wydawanie decyzji (zezwoleń) na sprzedaż napojów alkoholowych, zawierających wszystkie wymagane elementy, zgodnie z art. 107 KPA.
3. Przestrzeganie przepisów art. 35 KPA przy wydawaniu zezwoleń, tj. wydawanie decyzji bez zbędnej zwłoki. Przy sprawach wymagających postępowania wyjaśniającego wydanie powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, przy sprawach szczególnie skomplikowanych - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.
4. Uregulowanie sytuacji formalno – prawnej w stosunku do pięciu przedsiębiorców, o których mowa w pkt. 6 niniejszego wystąpienia, w związku z nieterminowym wniesieniem opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy.

Wójt Gminy Markusy pismem z dnia 23 października 2012 r., znak: AOr.1710.3.2012 odpowiadając na zalecenia poinformował, że:

1. W sytuacji złożenia przez przedsiębiorcę wniosku niezawierającego wszystkich wymienionych w ustawie elementów oraz załączników, przedsiębiorca zostanie wezwany do usunięcia braków formalnych, na podstawie art. 64 § 2 KPA.
2. Decyzje (zezwoleń) na sprzedaż napojów alkoholowych będą wydawane zgodnie z art. 107 KPA.
3. Przy wydawaniu decyzji będą stosowane przepisy art. 35 KPA.

Ponadto, w ww. piśmie Pan Wójt wyjaśnił, że w związku z nieterminowym wniesieniem opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przez pięciu przedsiębiorców wydano decyzje w sprawie wygaśnięcia zezwoleń, przy czym na dzień przeprowadzania czynności kontrolnych dwóch przedsiębiorców nie prowadziło już działalności związanej ze sprzedażą i podawaniem alkoholu, a w przypadku jednego przedsiębiorcy, sprzedaż napojów alkoholowych odbywała się w trzech z czterech posiadanych przez niego punktów.

W wyniku kontroli ustalono:

Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych regulują następujące akty prawa miejscowego:

- uchwała Nr VII/52/2001 Rady Gminy w Markusach z dnia 27 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5%alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- uchwała Nr VII/53/2001 Rady Gminy w Markusach z dnia 27 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5%alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;
- uchwała Nr I/8/2003 Rady Gminy Markusy z dnia 27 marca 2003 roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Markusy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Uchwalono Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2012, 2013, 2014, 2015 – Uchwała Nr I/4/2012 Rady Gminy Markusy z dnia 31 stycznia 2012 r., Uchwała Nr IX/80/2012 Rady Gminy Markusy z dnia 17 grudnia 2012 r., Uchwała Nr VIII/62/2013 Rady Gminy Markusy z dnia 28 października 2013 r., Uchwała Nr VIII/47/2014 Rady Gminy Markusy z dnia 4 listopada 2014 r.

[akta kontroli str. Nr 43-46, 54-58]

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie stopnia realizacji poszczególnych zaleceń pokontrolnych, tj.:

- 1. Sprawdzenie, czy wydawano zezwolenia na podstawie kompletnych wniosków, spełniających wymogi art. 18 ust. 5 ustawy, a w sytuacji złożenia przez przedsiębiorcę wniosku niezawierającego wszystkich wymienionych w ustawie elementów oraz załączników, sprawdzenie, czy organ wzywał wnoszącego do usunięcia braków formalnych, na podstawie art. 64 § 2 KPA.**

Kontrolą objęto 37 wniosków, złożonych przez przedsiębiorców w okresie od 12 października 2012 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, tj. do 28 maja 2015 r., z tego:

- 32 o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal),
- 5 o wydanie zezwoleń jednorazowych.

[akta kontroli str. Nr 59-65, 72, 81, 86]

Kontroli poddano wszystkie wnioski. W przypadku wszystkich wniosków stwierdzono uchybienie dotyczące trybu przyjęcia wniosku, określonego w art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g., polegające na niewydawaniu potwierdzenia przyjęcia wniosku. Stosownie do ww. przepisu, właściwy organ przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie powinno zawierać: wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia

wniosku, pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych oraz informację na temat skutków nierozpatrzenia przez organ wniosku w terminie.

Pracownik realizujący zadanie wyjaśnił, że cyt.: „ (...) Przyczyna tkwi w błędnej interpretacji przepisu, że urzędowe potwierdzenie przyjęcia wniosku odnosi się do przedsiębiorców dokonujących wpisu do CEiDG”.

[akta kontroli str. Nr 74]

Skutkiem opisanego powyżej uchybienia jest naruszenie obowiązku wynikającego z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g., poprzez niezachowanie właściwego trybu przyjęcia wniosku, a co się z tym wiąże, niepoinformowanie przedsiębiorcy o przysługujących mu środkach odwoławczych oraz skutkach nierozpatrzenia przez organ wniosku w terminie.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. uchybienia jest Podinspektor Inspektor ds. kadr i ewidencji działalności gospodarczej, nad którym bezpośredni nadzór sprawował Sekretarz Gminy.

Skontrolowane wnioski zawierały wymagane elementy i załączniki, wymienione w art. 18 ust. 5 i 6 ustawy. W przypadku wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych, uwzględniono elementy, o których mowa w art. 18¹ ust. 1 ustawy.

Wszystkie skontrolowane wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz wnioski o wydanie zezwolenia jednorazowego uzyskały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, wymaganą zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy. Opinie były wydawane w drodze postanowienia, zgodnie z art. 106 § 1 i § 5 KPA.

[akta kontroli str. Nr 80, 84]

Pomimo stwierdzonego uchybienia należy uznać, że zalecenie nr 1 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, dotyczące wydawania zezwoleń na podstawie kompletnych wniosków, spełniających wymogi art. 18 ust. 5 ustawy, jest realizowane.

2. Sprawdzenie, czy wydawane decyzje (zezwolenia) na sprzedaż napojów alkoholowych, zawierały wszystkie wymagane elementy, zgodnie z art. 107 KPA.

Na podstawie 32 wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz 5 wniosków o wydanie zezwolenia jednorazowego, złożonych w okresie objętym kontrolą, wydano łącznie 74 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Skontrolowane zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 KPA. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy skontrolowane zezwolenia wydawane były przez Wójta Gminy Markusy. Zezwolenia wydawane były na czas oznaczony, nie krótszy niż 2 lata – w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, zgodnie z art. 18 ust. 9 ustawy.

Zezwolenia jednorazowe wydawano na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy. Zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy zezwolenia wydawano na okres 1 – 2 dni. Opłaty za wydanie

zezwolenia wyliczone zostały prawidłowo i udokumentowane dowodem wniesienia opłaty, dołączonym do akt sprawy.

[akta kontroli str. Nr 59-65, 72, 75-79, 82, 85]

Wykonując postanowienia uchwał:

- Nr VII/52/2001 Rady Gminy w Markusach z dnia 27 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5%alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- Nr VII/53/2001 Rady Gminy w Markusach z dnia 27 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5%alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,

Urząd Gminy wydał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości nieprzekraczającej uchwalonego limitu punktów sprzedaży.

Wykorzystanie limitów punktów sprzedaży wynosiło odpowiednio:

- limit punktów poza miejscem sprzedaży – 25;
 - wykorzystanie limitu na dzień 31 grudnia 2012 r. – wyniosło 18 punktów, co stanowi 72 % limitu punktów,
 - wykorzystanie limitu na dzień 31 grudnia 2013 r. – wyniosło 18 punktów, co stanowi 72 % limitu punktów,
 - wykorzystanie limitu na dzień 31 grudnia 2014 r. – wyniosło 18 punktów, co stanowi 72 % limitu punktów;
- limit punktów w miejscu sprzedaży – 5.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 12 października 2012 r. do 28 maja 2015 r. na terenie Gminy Markusy nie była prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

[akta kontroli str. Nr 35]

Pracownik realizujący zadanie oświadczył, że zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy o s. d. g. przekazywał informacje do CEIDG dotyczące uzyskania i wygaśnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

[akta kontroli str. Nr 87]

Jak wynika z oświadczenia Wójta Gminy, w okresie objętym kontrolą, Urząd Gminy w Markusach nie wydawał zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, decyzji cofających zezwolenia oraz decyzji odmawiających wydania zezwoleń. Ponadto, kontrolerzy nie stwierdzili przypadków wydania zezwoleń, zgodnie z art. 18¹ ust. 4 ustawy, tj. przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć, w związku z tym zagadnienia te nie były przedmiotem oceny kontrolujących.

[akta kontroli str. Nr 88-90]

W związku z powyższym uznaje się, że zalecenia nr 2 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, dotyczące wydawania decyzji (zezwoleń) na sprzedaż napojów

alkoholowych, zawierających wszystkie wymagane elementy, zgodnie z art. 107 KPA, jest realizowane.

3. Sprawdzenie terminowości wydawania zezwoleń, zgodnie z art. 35 KPA.

Skontrolowano wszystkie 74 wydane zezwolenia.

Skontrolowane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (69) oraz 5 zezwoleń jednorazowych wydanych zostało w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA.

[akta kontroli str. Nr 59-65, 72]

Wobec powyższego, należy uznać, że zalecenie nr 3 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, dotyczące przestrzegania przepisów art. 35 KPA przy wydawaniu zezwoleń, jest realizowane.

4. Sprawdzenie, czy uregulowano sytuację formalno – prawną w stosunku do pięciu przedsiębiorców, o których mowa w pkt 6 wystąpienia pokontrolnego Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 10 października 2012 r., znak: FK-VI.431.30.2012, w związku z nieterminowym wniesieniem opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy.

Zalecenie pokontrolne Wojewody Warmińsko – Mazurskiego dotyczyło pięciu przedsiębiorców, którym Organ wydał 21 zezwoleń, przy czym na dzień przeprowadzania czynności kontrolnych, tj. na 4 września 2012 r. dwóch przedsiębiorców posiadających 4 zezwolenia nie prowadziło już działalności związanej ze sprzedażą i podawaniem alkoholu, a w przypadku jednego przedsiębiorcy posiadającego 13 zezwoleń, sprzedaż napojów alkoholowych odbywała się w trzech z czterech posiadanych przez niego punktów, na podstawie 10 zezwoleń.

W okresie od 12 października 2012 r. do dnia 28 maja 2015 r. kontrolowana jednostka, realizując zalecenia pokontrolne Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, wydała z urzędu 14 decyzji w sprawie wygaśnięcia 14 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w związku z nieterminowym dokonaniem przez trzech przedsiębiorców opłaty I lub III raty za korzystanie z zezwolenia w 2011 r.

Ponadto, w okresie objętym kontrolą, na wniosek 8 przedsiębiorców organ wydał 27 decyzji administracyjnych w sprawie wygaśnięcia 27 wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w związku ze zgłoszoną przez przedsiębiorcę likwidacją punktu sprzedaży.

Wszystkie skontrolowane decyzje w sprawie wygaśnięcia zezwoleń zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 KPA.

W związku z powyższym uznaje się zalecenie nr 4 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego za zrealizowane.

[akta kontroli str. Nr 66-71, 91-93]

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy przedsiębiorcy, prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia, do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim.

Stosownie do ww. przepisu, w latach 2013, 2014 i 2015, do złożenia oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych zobowiązanych było 39 przedsiębiorców, z tego:

- 14 przedsiębiorców w roku 2013 – 18 oświadczeń za 2012 r.,
 - 13 przedsiębiorców w roku 2014 – 18 oświadczeń za 2013 r.,
 - 12 przedsiębiorców w roku 2015 – 18 oświadczeń za 2014 r.,
- łącznie – 54 oświadczenia.

Ustalono, że przedmiotowe oświadczenia złożyli wszyscy przedsiębiorcy zobowiązani do tej czynności.

Skontrolowano wszystkie (54) oświadczenia. Oświadczenia zostały złożone w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 11¹ ust. 4 ustawy.

Kontrola wykazała, że we wszystkich oświadczeniach zawarto zapis cyt.: „*Uprzedzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 kodeksu karnego za fałszywe zeznania (...), prawdziwość powyższych danych stwierdzam własnoręcznym podpisem*”.

Ponadto, na wzorze druku oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych dostępnego na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Markusy, znajduje się zapis cyt.: „*art. 233 kodeksu karnego brzmi: “Kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do 3 lat*”.

Wprowadzenie takiego zapisu jest niezgodne z prawem i stanowi uchybienie, ponieważ w ustawie brak jest unormowań wskazujących na składanie oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych pod rygorem odpowiedzialności karnej. W myśl przepisu art. 233 § 6 Kodeksu karnego, przepisy art. 233 1 – 3 oraz § 5 Kodeksu karnego stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

[akta kontroli str. Nr 100, 105, 110, 115]

Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wyliczone zgodnie z art. 11¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy i były wnoszone na rachunek Urzędu, zgodnie z art. 11¹ ust. 7 i 9 ustawy, tj. w trzech równych ratach i w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września, a wnoszona wartość obliczana była oddzielnie dla każdego rodzaju zezwolenia.

W trakcie kontroli prawidłowości naliczania i terminowości pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, stwierdzono nieprawidłowość polegającą na dokonaniu przez przedsiębiorcę opłaty III raty za korzystanie z zezwoleń po upływie ustawowego terminu, tj. 9 października 2013 r. Nieprawidłowość dotyczyła 3 zezwoleń (A I 4/2012, B I 5/2012,

C I 6/2012) wydanych 1 przedsiębiorcy, przy czym termin ważności ww. zezwoleń określono do 31.05.2015 r.

Inspektor realizujący zadanie wyjaśnił, że cyt.: „ (...) zezwolenia o numerach: A I 4/2012 z dnia 01.06.2012 r., B I 5/2012 z dnia 01.06.2012 r., C I 6/2012 z dnia 01.06.2012 r. nie zostały wygaszone z dniem 1 października 2013 r. w związku z nieterminową wpłatą (...) na polecenie byłego Wójta (...)”.

[akta kontroli str. 59-65, 94-114]

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 31 marca 2009 r. II GSK 817/08 „ Art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi, iż w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 3 ust. 1 cytowanej ustawy gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18, która zgodnie z ust. 7 wnoszona jest na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego.

Zgodnie z art. 18 ust. 12 pkt 5 cytowanej ustawy, zezwolenie wygasa w przypadku nie dokonania opłaty określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminie, o którym mowa w art. 11¹ ust. 7. Termin określony dla wniesienia określonej opłaty jest terminem zawitym prawa materialnego, a jego upływ powoduje wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, a więc skutki materialno – prawne w postaci wygaśnięcia prawa podmiotowego. Terminy materialne nie podlegają przywróceniu chyba, że taką możliwość przewiduje przepis określający dany termin. Ta szczególna sytuacja nie występuje jednak w niniejszej sprawie”.

Zdaniem kontrolerów przyczyną powstania ww. nieprawidłowości było niezachowanie wystarczającej staranności przy stosowaniu przepisów prawa w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, realizowanych na podstawie ustawy, co przejawiało się tym, że Organ nie wygasił przedsiębiorcy zezwoleń, mimo przekroczenia terminu dokonania opłaty za korzystanie z zezwoleń, czym naruszono obowiązek wynikający z art. 11¹ ust. 4 i 7 ustawy.

Pozostawienie w obiegu zezwoleń, które zgodnie z art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy, powinny zostać wygaszone, skutkuje brakiem, czy też niepełną informacją co do ilości punktów, w których może być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. nieprawidłowości jest były Wójt Gminy.

W trakcie trwania czynności kontrolnych Skarbnik Gminy przedłożył kontrolującym tabelę „Środków finansowych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Markusach”:

	Wpływy uzyskane z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych	Zrealizowane wydatki	Stan niewykorzystanych środków finansowych na koniec roku
Niewydatkowane środki finansowe z 2010 r.			18 915,27 zł
Rok 2011	43 888,14 zł	44 489,89 zł	18 313,52 zł
Rok 2012	43 303,98 zł	51 253,22 zł	10 364,28 zł
Rok 2013	41 953,68 zł	34 777,39 zł	17 540,57 zł
Rok 2014	46 665,61 zł	41 627,40 zł	22 578,78 zł

Sekretarza Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oświadczył, iż cyt.: „ (...) środki wykazane w tabeli pt. „Środki finansowe Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych” uzyskane z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2012, 2013, 2014 zostały przekazane na realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Niewydatkowane kwoty środków z wyżej wymienionych lat zostały również przekazane na realizację przedmiotowych Programów”.

Zgodnie z art. 18² ustawy dochody z opłat za wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ zezwolenia oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane są na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

[akta kontroli str. Nr 116-117]

Ponadto, z dokumentacji przedłożonej kontrolującym wynika, że w okresie objętym kontrolą członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Markusach przeprowadzili 3 kontrole przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

Zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy, organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

W trakcie 3 przeprowadzonych kontroli, skontrolowano 17 placówek handlowych, z tego:

- w 2012 r. 1 kontrola w 5 placówkach handlowych;
- w 2013 r. 1 kontrola w 5 placówkach handlowych;
- w 2014 r. 1 kontrola w 7 placówkach handlowych.

Podczas kontroli nieprawidłowości nie stwierdzono.

[akta kontroli str. Nr 118-123]

W Urzędzie Gminy w Markusach rejestr wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadzony jest w formie papierowej i zawiera:

- liczbę porządkową;
- dokładny adres punktu sprzedaży napojów alkoholowych;
- rodzaj punktu sprzedaży;

- imię i nazwisko oraz adres otrzymującego zezwolenie;
- rodzaj i numer zezwolenia;
- datę wydania zezwolenia;
- termin ważności zezwolenia;
- godziny sprzedaży napojów alkoholowych;
- datę zwrotu w przypadku utraty ważności lub cofnięcia zezwolenia;
- data i pokwitowanie odbioru;
- uwagi.

Powyższy rejestr pozwala pracownikowi na bieżące monitorowanie przedsiębiorców, będących w posiadaniu zezwoleń i egzekwowanie od nich wywiązywania się z obowiązku terminowego wnoszenia opłat za korzystanie z zezwoleń.

[akta kontroli str. Nr 124-125]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Stosowanie procedury potwierdzenia przyjęcia wniosku, określonej w art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g.
2. Usunięcie ze wzoru oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, dostępnego na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu zapisu art. 233 Kodeksu karnego dot. odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.
3. Zwrócenie szczególnej uwagi na terminowość wnoszenia opłat przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, a w razie niedopełnienia przez nich obowiązku, podejmowanie działań przewidzianych prawem, tj. wydawanie decyzji administracyjnych w sprawie wygaśnięcia zezwoleń w każdym przypadku, gdy wniesienie opłaty za korzystanie z nich nastąpiło po upływie terminu określonego w art. 11¹ ust. 7 ustawy.

Jednocześnie informuję, iż w związku z upływem terminu ważności (do 31.05.2015 r.) zezwoleń A I 4/2012, B I 5/2012, C I 6/2012 na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, odstępuje się od sformułowania zalecenia pokontrolnego w zakresie nieprawidłowości dot. przekroczenia terminu dokonania opłaty III raty za korzystanie z tych zezwoleń, o czym szczegółowo w pkt 4, str. 8 i 9 niniejszego wystąpienia pokontrolnego. Ponadto nadmieniam, że działanie byłego Wójta Gminy Markusy dot. wyrażenia zgody na dokonanie opłaty raty za korzystanie z zezwoleń po upływie ustawowego terminu było bezpodstawne.

Proszę Panią Wójt o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kąge
Grażyna Kąge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia 15.07.2015...

Podpis *mg*

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Paweł Gulbinowicz
Paweł Gulbinowicz

KIEROWNIK ODDZIAŁU

Edwiga Furkowska
Edwiga Furkowska

DYREKTOR

WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

Elżbieta Stupienko
Elżbieta Stupienko