



**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

SO-III.431.6.2014

Olsztyn, dnia 15 maja 2014 r.

**Pani
Agnieszka Anna Kurczewska
Wójt Gminy Piecki
ul. Zwycięstwa 34
11-710 Piecki**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Pieckach NIP 7420007225, REGON 000538248 z siedzibą przy ul. Zwycięstwa 34, 11-710 Piecki, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Pieckach.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Wójt Gminy Piecki Pani Agnieszka Anna Kurczewska, która sprawuje tę funkcję od 14 grudnia 2010 r.

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Pieckach była Pani Elżbieta Ruszczyk. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Pieckach była Pani Maria Bongarc.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.311.2014 z dnia 24 marca 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 7*).

Kontrolę rozpoczęto i zakończono w dniu 28 marca 2014 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 5/2014.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk za okres od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia 27 marca 2014 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 29 września 1986 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264 ze zm.) w związku z § 24 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczania oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 r., Nr 136, poz. 884 ze zm.) oraz art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 220, poz. 1414).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stu dwunastu aktów stanu cywilnego, dwudziestu sześciu decyzji, czterdziestu zaświadczeń, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Pieckach

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy Piecki stanowiącym załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 9/2006 Wójta Gminy Piecki z dnia 24 lutego 2006 r., Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Wójta Gminy (*akta kontroli od str. 8 do str. 12*).

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Pieckach pełniła Pani Elżbieta Ruszczyk powołana na to stanowisko uchwałą Rady Gminy w Pieckach z dnia 29 września 1990 r. Nr 21/90 (*akta kontroli str. 19*). Pani Elżbieta Ruszczyk była pracownikiem mianowanym (*akta kontroli str. 18*) i zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1458 ze zm.) jej stosunek pracy nawiązany na podstawie mianowania został przekształcony w stosunek pracy na podstawie umowy o pracę (*akta kontroli str. 14*). Funkcję Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Pieckach pełniła od 1 lipca 2012 r. Pani Maria Bongarc, która na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 20 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1458 ze zm.) w ramach awansu wewnętrznego objęła stanowisko zastępcy kierownika urzędu stanu cywilnego (*akta kontroli str. 25*).

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Elżbieta Ruszczyk posiada wykształcenie średnie (*akta kontroli str. 13*), lecz w związku z przejściem na emeryturę nie uzupełniała wykształcenia zgodnie z art. 6a pkt. 5 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego. Zastępca Kierownika Urzędu Stanu

Cywilnego Pani Maria Bongarc posiada wykształcenie wyższe z tytułem magistra socjologii oraz ukończyła studia podyplomowe z zakresu administracji, tj. posiada wykształcenie wskazane w art. 6a pkt. 5 ustawy prawo o aktach stanu cywilnego. (*akta kontroli str. 21-24*).

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenia Urzędu Stanu Cywilnego znajdują się na piętrze budynku Urzędu Gminy w Pieckach. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe wyposażone jest w higrometr, termometr oraz sprzęt gaśniczy.

Lokal składa się z trzech pomieszczeń: pokoju pracy, archiwum oraz sali ślubów. Klienci przyjmowani są pojedynczo w pokoju pracy. Warunki lokalowe uważa się za wystarczające i umożliwiające zawarcie związku małżeńskiego w formie uroczystej (*akta kontroli str. 30-30a*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawiane są w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w archiwum urzędu stanu cywilnego, które zgodnie z § 22 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stanowi pomieszczenie zapewniające należyte zabezpieczenie ksiąg przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich (*akta kontroli str. 30-30a*).

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Pieckach przechowywanych jest kilka egzemplarzy ksiąg rejestracji niemieckiej oraz księgi rejestracji polskiej od 1946 r. do chwili obecnej.

Akty stanu cywilnego sporządzane są ręcznie w księgach. Do rejestracji wykorzystuje się również program PTH „Technika” sp. z o.o.

Wzmianki dodatkowe do aktów nanoszone są ręcznie, w sposób staranny i czytelny, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wolne miejsca w treści aktów i w rubryce „Uwagi” wykreślane są w sposób uniemożliwiający dokonanie w tych miejscach jakichkolwiek wpisów.

Przypiski w aktach nanoszone są na bieżąco – sprawdzono na podstawie aktów zgonu za 2013 r.

Księgi po każdym roku kalendarzowym zamknięto w sposób prawidłowy. Bez zastrzeżeń (*akta kontroli str. 37*).

Skorowidze alfabetyczne – wpisy dotyczące aktów stanu cywilnego sporządzanych w okresie objętym kontrolą dokonywane są na bieżąco, stosownie do § 16 cytowanego rozporządzenia, co sprawdzono na podstawie aktów małżeństw za 2013 r.

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepełnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów (*akta kontroli str. 37*).

2. Rejestracji stanu cywilnego

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 13 aktów urodzenia.

Kontroli poddano akty urodzenia: od Nr 1/2013 do Nr 10/2013 oraz od Nr 1/2014 do Nr 3/2014.

Akty urodzenia sporządzane są starannie, czysto i terminowo.

Wszystkie akty urodzenia sporządzone w okresie objętym kontrolą wpisano na podstawie decyzji Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego.

Transkrypcja aktów urodzenia do polskich ksiąg na podstawie art. 73 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana jest bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które są podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w rubryce „Uwagi” prawidłowo wpisywana jest adnotacja o podstawie wpisania aktu do księgi, tj. decyzji Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego. Jeden z kontrolowanych aktów nie został uzupełniony, ponieważ załączony do wniosku akt małżeństwa rodziców nie zawierał danych o jakie należało uzupełnić akt urodzenia dziecka. Pozostałe akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. *(akta kontroli str. 37).*

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Pieckach przyjęto jedno oświadczenie o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z. 1964 r. Nr 9, poz. 59 ze zm.) (sprawa USC.5363.3.4.2013). Oświadczenie zostało przyjęte zgodnie z przesłankami określonymi w art. 90 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Nie wnosi się uwag *(akta kontroli str. 37).*

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Pieckach nie przyjęto żadnego oświadczenia o uznaniu ojcostwa oraz o zmianie wcześniej nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu urodzenia *(akta kontroli str. 37).*

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 43 akty małżeństw.

Kontroli poddano następujące akty małżeństw: od Nr 1/2013 do Nr 41/2013 oraz od Nr 1/2014 do Nr 2/2014.

Akty małżeństwa sporządzane są starannie, czysto i terminowo.

Małżeństwa zawarte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 1964 r. Nr 9, poz. 59 ze zm.), tj. akty numer: 2/2013, 6/2013, 7/2013, 8/2013, 12/2013, 16/2013, 19/2013, 25/2013, 34/2013, 38/2013, 1/2014, – oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński oraz zapewnienia o braku okoliczności

wyłączających zawarcie małżeństwa przyjęte zostały przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w sposób prawidłowy (*akta kontroli str. 37*).

W analizowanym okresie Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Pieckach nie zezwalał na skrócenie terminu wskazanego w art. 4 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego (*akta kontroli str. 33*).

Małżeństwo, dla którego sporządzono akty Nr 34/2013 zawarte zostało poza lokalem Urzędu Stanu Cywilnego. Podstawą sporządzenia aktu był protokół zawarcia związku małżeńskiego poza lokalem urzędu stanu cywilnego, o czym zamieszczono stosowną adnotację w rubryce „Uwagi”. Bez uwag (*akta kontroli str. 37*)

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, wydawane na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane są prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2013 do Nr USC.5361.24.2013 oraz od Nr USC.5361.1.2014 do Nr USC.5361.5.2014 (*akta kontroli str. 38*). Akty małżeństw są sporządzane na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Przestrzegane są wszystkie wymogi określone w art. 8 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego oraz w art. 61a Prawa o aktach stanu cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana jest data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który jest podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa, np. akty numer: 1/2013, 3/2013, 5/2013, 10/2013, 11/2013, 13/2013, 14/2013, 17/2013, 18/2013, 20/2013, 21/2013, 23/2013, 24/2013, 26/2013, 27/2013, 28/2013, 29/2013, 30/2013, 31/2013, 32/2013, 33/2013, 35/2013, 36/2013, 37/2013, 39/2013, 41/2013, 2/2014 (*akta kontroli str. 37*).

Transkrypcja aktów małżeństwa do polskich ksiąg na podstawie art. 73 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana jest prawidłowo, np. akt małżeństwa numer: 4/2013, 9/2013, 15/2013, 22/2013, 40/2013. Oryginalne dokumenty włączane są do akt zbiorowych wraz z ich urzędowym tłumaczeniem na język polski. W aktach w rubryce „Uwagi” prawidłowo wpisywana jest adnotacja o podstawie wpisania aktu do księgi, tj. decyzji Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego. Akty uzupełnione dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową (*akta kontroli str. 37*).

W trakcie kontroli sprawdzono cztery oświadczenia małżonka rozwiedzionego o powrocie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa, przyjęte przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w trybie art. 59 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Oświadczenia zostały przyjęte w sposób prawidłowy, przed upływem trzech miesięcy od uprawomocnienia się wyroku rozwodowego (akty małżeństwa Nr 25/1981, Nr 19/2006, oświadczenia Nr USC.5363.3.1.2013 oraz Nr USC.5363.3.2.2013 przekazano do urzędów stanu cywilnego właściwych dla miejsca sporządzenia aktu małżeństwa, w którym należało nanieść wzmiankę) (*akta kontroli str. 38*).

Zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą wydawane są w sposób prawidłowy (sprawdzono na podstawie spraw od Nr USC.5360.1.2013 do Nr

USC.5360.10.2013) *(akta kontroli str. 38)*.

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 56 aktów zgonu.

Kontroli poddano akty zgonu: od Nr 1/2013 do Nr 50/2013 oraz Nr 1/2014 do Nr 6/2014.

Akty zgonu sporządzane są starannie, czysto i terminowo.

Akty zgonu sporządzane są po dostarczeniu karty zgonu *(akta kontroli str. 38)*.

3. Transkrypcji zagranicznych aktów do polskich ksiąg stanu cywilnego oraz prowadzenia innych postępowań z zakresu rejestracji stanu cywilnego

W okresie objętym kontrolą wydano pięćdziesiąt cztery decyzji na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Kontroli poddano sprawy: Nr USC.5353.10.2013-USC.5353.15.2013, USC.5353.1.2014-USC.5353.3.2014, Nr USC.5352.19.2013 - Nr USC.5352.32.2013 oraz od Nr USC.5352.1.2014 do Nr USC.5352.4.2014 *(akta kontroli str. 38)*.

Decyzje wydawane są z zachowaniem terminów przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego.

Wszystkie oryginalne dokumenty, które są podstawą do wydania decyzji na podstawie ustawy prawo o aktach stanu cywilnego włączane są do akt zbiorowych (zgodnie z zaleceniem MSWiA).

Prawidłowo wskazywana jest podstawa prawna i Dziennik Ustaw ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Decyzje wysyłane są listem poleconym za potwierdzeniem odbioru lub odbierane osobiście, a odbiór jest kwitowany na wniosku wraz z datą odbioru.

Nanoszone są wzmianki dodatkowe o wydanych decyzjach w sprawie uzupełnienia lub sprostowania aktu stanu cywilnego, po stwierdzeniu ostateczności tych decyzji. Nie wnosi się uwag *(akta kontroli str. 54-55)*.

4. Wydawania odpisów aktów stanu cywilnego oraz zaświadczeń o dokonanych w księgach stanu cywilnego wpisach lub ich braku oraz zaświadczeń o zaginięciu lub zniszczeniu księgi stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od Nr USC.5362.324.2013 do Nr USC.5362.362.2013, co stanowi 10% ostatnio załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego *(akta kontroli str. 38)*.

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane są podmiotom określonym w art. 83 § 1 i § 2 Prawa o aktach stanu cywilnego. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane są za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Pieckach (zastępca) wydał jedno zaświadczenia o braku ksiąg stanu cywilnego (*akta kontroli str. 38*).

5. Zawiadamiania organów ewidencji ludności o zmianach w aktach stanu cywilnego

W analizowanym okresie zawiadomiono o 157 zmianach w aktach stanu cywilnego. Analizie poddano teczkę powiadomień organów ewidencji ludności z 2013 r.

Urząd Stanu Cywilnego w Pieckach prawidłowo dokonuje informowania organów ewidencji ludności o zmianach w aktach stanu cywilnego. Wysyłane są odpisy skrócone aktu wraz z adnotacją o zmianie oraz pismo przewodnie adresowane do danego organu ewidencji (*akta kontroli str. 38*).

6. Stosowanie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą wydano 1 decyzję na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Kontroli poddano sprawy od Nr USC.5355.1.2013 (*akta kontroli str. 38*).

Decyzja USC.5355.1.2013 dotyczyła zmiany nazwiska dla osoby małoletniej, która nie ukończyła 13 lat. Wniosek w sprawie złożyła matka, która dołączyła do akt sprawy prawomocne postanowienie sądu o pozbawieniu ojca władzy rodzicielskiej.

W analizowanej sprawie postępowanie zostało przeprowadzone prawidłowo, a zebrany materiał dowodowy należy uznać za wyczerpujący. Wnioskująca o zmianę nazwiska złożyła obszerne wyjaśnienia uzasadniające zmianę nazwiska. Sprawa rozpatrzona została na podstawie kompletnego wniosku zgodnie z procedurą administracyjną.

Po stwierdzeniu ostateczności decyzji o zmianie nazwiska, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Pieckach powiadomił organy wskazane w art. 13 ustawy o zmianie imienia i nazwiska o dokonanej zmianie.

Nie wnosi się uwag.

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego z 23 kwietnia 2014 r. nie wniesiono zastrzeżeń. Niniejsze

wystąpienie pokontrolne uwzględnia pismo z 7 maja 2014 r. o sprostowaniu oczywistej omyłki pisarskiej w projekcie wystąpienia pokontrolnego z 23 kwietnia 2014 r., do którego załączono projekt wystąpienia pokontrolnego z 7 maja 2014 r.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski odstępuję od formułowania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski