

Olsztyn, 5 listopada 2014r.

PS-IV.431.2.17.2014 MP

**Placówka Opiekuńczo-
Wychowawcza Nr 2 w Olsztynie,
ul. Kościuszki 32/6**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając na podstawie art. 122 i 123 ust.1-5, w związku z art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013r., poz. 135 ze zm.), zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1. Izabela Chowańska - główny specjalista, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko - Mazurskiego Nr FK-VI.0030.952.2014 z dnia 17 września 2014 r., **/akta kontroli str. 1/,**
2. Marzena Przybylska - główny specjalista, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko - Mazurskiego Nr FK-VI.0030.953.2014 z dnia 17 września 2014 roku, kierująca zespołem kontrolnym **/akta kontroli str. 2/,** przeprowadził w dniach 18-19 września 2014r. kontrolę problemową Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Nr 2 przy ul. Kościuszki 32/6 w Olsztynie. Przedmiotem kontroli była ocena działalności zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka, w świetle przepisów:
 - Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013 poz. 135 ze zm.) zwanej dalej ustawą,
 - Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720) zwanego dalej rozporządzeniem.

W wystąpieniu użyto następujących skrótów:

1. Placówka – co oznacza Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą Nr 2 przy ul. Kościuszki 32/6 w Olsztynie,
2. Dyrektor – co oznacza dyrektora Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Nr 2 przy ul. Kościuszki 32/6 w Olsztynie p. Bożenę Mrozowską,
3. Regulamin - co oznacza *Regulamin Organizacyjny Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Nr 2 w Olsztynie, ul. Kościuszki 32/6,*
4. zespół – co oznacza zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka,
5. ocena – co oznacza okresową ocenę sytuacji dziecka, w rozumieniu art. 135 ustawy,

Kontrola obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2013 roku do dnia jej rozpoczęcia. Fakt jej przeprowadzenia odnotowano w rejestrze prowadzonym przez Placówkę.

Kontrolę przeprowadzono w obecności pani Bożeny Mrozowskiej – dyrektora Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Nr 2 przy ul. Kościuszki 32/6 w Olsztynie, w oparciu o analizę prowadzonej w Placówce dokumentacji oraz informacje i wyjaśnienia przekazane bezpośrednio przez dyrektora Placówki.

USTALENIA KONTROLI

Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza Nr 2 przy ul. Kościuszki 32/6 w Olsztynie jest publiczną całodobową placówką opiekuńczo-wychowawczą typu socjalizacyjnego, prowadzoną przez Miasto Olsztyn.

Zgodnie z *Regulaminem Organizacyjnym Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Nr 2 w Olsztynie, ul. Kościuszki 32/6*, przyjętym Zarządzeniem Nr 6/2014 Dyrektora Centrum Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Olsztynie z dnia 22 maja 2014r. Placówka przeznaczona jest dla 9 wychowanków. W dniu rozpoczęcia kontroli w ewidencji figurowało 8 wychowanków **/akta kontroli str. 3/**.

Tryb i zasady działalności zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka określa *Regulamin /akta kontroli str. 4 – 31/*. Zapisy dotyczące częstotliwości posiedzeń, ich celu oraz składu zespołu są zgodne z zapisami ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W *Regulaminie* używa się nieaktualnego słownictwa np. „stały zespół”, nie zawarto też informacji w jakich sytuacjach zwoływane są doraźne posiedzenia zespołu, Dyrektorowi Placówki udzielono w tym zakresie bieżącego instruktażu. Ponadto na podstawie analizy zapisów *Regulaminu* stwierdzono, że dokument ten wymaga uaktualnienia i dopracowania ze względu na m. in.:

- użyty w słowniczku oraz treści Regulaminu skrót „POW”- Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Olsztynie - co nie wskazuje, że Regulamin dotyczy konkretnie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Nr 2 w Olsztynie przy ul. Kościuszki 32/2,
- nieaktualny adres publikacyjny w podstawie prawnej Regulaminu,
- zapis § 12 ust.2, który stanowi, że w nagłych przypadkach do Placówki przyjmowani są małoletni bez skierowania – co nie jest zgodne z art. 103 ustawy, w myśl którego dzieci bez skierowania przyjmuje wyłącznie placówka opiekuńczo-wychowawcza typu interwencyjnego,
- zapisy dotyczące warunków bytowych, np. „placówka zapewnia wychowankom zamieszkanie w pokojach maksymalnie 1-2 osobowych”- co nie jest zgodne ze stanem faktycznym, ponieważ wychowankowie zamieszkują w pokojach 3 – osobowych;

Podczas wykonywania czynności kontrolnych stwierdzono, że posiedzenia zespołu odbywały się zgodnie z zapisami art. 138 ust.1 ustawy oraz zapisami Regulaminu obligatoryjne- co pół roku (styczeń, czerwiec), doraźne - wg potrzeb.

W toku kontroli dokonano analizy oceny sytuacji dzieci przeprowadzonej podczas posiedzeń obligatoryjnych: 15.01.2014r i 26.06.2014r. oraz podczas posiedzeń doraźnych z okresu podlegającego kontroli.

Obligatoryjne posiedzenia zespołu dokumentowane były w formie zbiorczych protokołów **/akta kontroli str. 32-37/** oraz sporządzanych dla każdego dziecka *Kart okresowej oceny sytuacji dziecka*. Przebieg posiedzeń doraźnych dokumentowany był w formie zbiorczych protokołów **/akta kontroli str.38/** oraz *Kart aktualnej oceny sytuacji dziecka*. Wszystkie karty zawierały dane, z których wynika, kiedy posiedzenie się odbyło, sytuacja którego dziecka była omawiana, wykaz osób, które uczestniczyły

w posiedzeniu wraz z podpisami potwierdzającymi ich obecność. Na podstawie analizy *Kart okresowej oceny sytuacji dziecka* stwierdzono, że wymagają one dopracowania i dostosowania do aktualnego stanu prawnego, ponieważ nie uwzględniono w nich wszystkich celów, o których mowa w art. 136 ustawy, tj.: oceny możliwości powrotu dziecka do rodziny lub umieszczenia go w rodzinnej pieczy zastępczej, monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną, informowania sądu o potrzebie umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej. Stwierdzono, że w dokumentacji stosuje się nieaktualne nazewnictwo, niedostosowane do aktualnych przepisów, np. „stały zespół”, a w obszarze modyfikacja indywidualnego planu pracy z dzieckiem i jego rodziną nie uzasadnia się potrzeby modyfikacji lub odstąpienia od modyfikacji planu. Ponadto ustalono, że w *karcie okresowej oceny sytuacji dzieci* nie zawsze uwzględnia się aktualne potrzeby dzieci, nie zawsze też dokonuje się analizy stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną **/akta kontroli str.39-44/**. *Karty aktualnej oceny sytuacji dziecka* w opinii zespołu kontrolnego również wymagają zmiany, ponieważ w nich także nie uwzględniono wszystkich celów, o których mowa w art. 136, tj.: oceny możliwości powrotu dziecka do rodziny lub umieszczenia go w rodzinnej pieczy zastępczej, monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną, informowania sądu o potrzebie umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej **/akta kontroli str. 45-56/**.

W trakcie kontroli ustalono, że na posiedzeniach w 2013r. podjęto 10 wniosków dotyczących pozostawienia w placówce, 2 o umieszczeniu wychowanka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej, 1 dotyczący powrotu do rodziny biologicznej, 4 dotyczące zgłoszenia do adopcji. Na posiedzeniach w 2014r. podjęto 13 wniosków o pozostawieniu wychowanków w placówce, 1 o umieszczeniu wychowanka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej, 1 dotyczący powrotu do rodziny biologicznej, 4 dotyczące zgłoszenia do adopcji **/akta kontroli str. 57/**.

Na podstawie analizy dokumentacji zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka stwierdzono, że skład zespołu nie zawsze był zgodny z wymogami art. 137 ust.1 ustawy, często w posiedzeniach nie uczestniczył przedstawiciel ośrodka adopcyjno-opiekuńczego.

Z informacji przekazanej przez Dyrektora oraz z przedstawionej dokumentacji wynika, że przedstawiciele ośrodka adopcyjnego zapraszani są na posiedzenia zespołu ale nie zawsze w nich uczestniczą **/akta kontroli str. 58-60/**.

Stwierdzono, że po dokonaniu okresowej oceny sytuacji dzieci, zespół zgodnie z art.138 ust.2 ustawy formułuje na piśmie wniosek dotyczący zasadności dalszego pobytu dziecka w placówce i przesyła go do sądu, jednakże bez stosownego uzasadnienia. W opinii kontrolujących wnioski dotyczące zasadności dalszego pobytu dziecka w placówce przesyłane do sądu powinny zawierać uzasadnienie **/akta kontroli str. 61-64/**.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 125 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, wnoszę o podjęcie stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie oraz realizację następujących zaleceń:

1. Dostosować zapisy *Regulaminu Organizacyjnego Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Nr 2 w Olsztynie, ul. Kościuszki 32/6* do stanu faktycznego oraz do

obowiązującego stanu prawnego. Termin realizacji – 1 miesiąc od daty otrzymania zaleceń.

2. *Karty okresowej oceny sytuacji dziecka* oraz *Karty aktualnej oceny sytuacji dziecka* uzupełnić o brakujące cele, o których mowa w art.136 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Termin realizacji – na bieżąco.
3. W ramach dokonywanej co pół roku okresowej oceny sytuacji dzieci realizować wszystkie cele, o których mowa w art. 136 ustawy. Termin realizacji – na bieżąco.
4. W przypadku konieczności modyfikacji planu pomocy dziecku lub braku takiej konieczności zamieszczać stosowne uzasadnienie. Termin realizacji – na bieżąco.
5. Uzasadniać każdorazowo wnioski o pozostawienie dzieci w Placówce, kierowane do sądu. Termin realizacji – na bieżąco.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 125 ust.2 ustawy a dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U.2013, poz. 135 ze zm.) przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Warmińsko - Mazurskiego zastrzeżeń do ww. zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania. W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń, proszę o poinformowanie Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Wanda Sylwia Kicińska
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie

Do wiadomości:

1. Urząd Miasta w Olsztynie
2. a/a

GLÓWNY SPECJALISTA

Marzena Przybylska