

Olsztyn, dnia 26 czerwca 2014 roku

PS-IV.431.4.10.2014.MW

**Dom Dziecka
Pacółtowo 58
13-300 Nowe Miasto Lubawskie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając na podstawie art. 122 i 123 ust. 1-5, w związku z art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U.2013 poz. 135 ze zm.) zespół kontrolny w składzie:

1. Marek Wojtas - główny specjalista w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, zamiejscowe stanowisko pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.541.2014 z dnia 20 maja 2014 roku (akta kontroli str. 4), kierujący zespołem kontrolnym,
2. Agnieszka Błaszczuk - główny specjalista w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, zamiejscowe stanowisko pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.542.2014 z dnia 20 maja 2014 roku (akta kontroli str. 5),

przeprowadził w dniach od 2 do 4 czerwca 2014 roku kontrolę problemową w Domu Dziecka w Pacółtowie. Przedmiotem kontroli była działalność zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 roku do dnia rozpoczęcia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie:

- ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. 2013 poz. 135 ze zm.) – zwanej dalej ustawą,
- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz.1720) - zwanego dalej rozporządzeniem.

W wystąpieniu pokontrolnym użyto następujących skrótów:

- placówka/jednostka kontrolowana - co oznacza: Dom Dziecka w Pacółtowie;
- zespół - co oznacza zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka.

Kontrolę przeprowadzono w obecności pani Małgorzaty Wojnarowicz – dyrektora Domu Dziecka w Pacółtowie, w oparciu o analizę prowadzonej w placówce dokumentacji oraz złożone przez dyrektora wyjaśnienia.

USTALENIA KONTROLI

Organizację pracy zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka określa § 6 Regulaminu Organizacyjnego Domu Dziecka w Pacóltowie, przyjętego Uchwałą Nr 120/590/2013 Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 17 lipca 2013 roku.

Ustalono, że obligatoryjne posiedzenia zespołu odbywały się co pół roku, zgodnie z zapisami art. 138 ust. 1 ustawy. W toku kontroli dokonano analizy okresowych ocen sytuacji dzieci, przeprowadzonych w dniach:

- 25 czerwca 2013 roku,
- 21 stycznia 2014 roku.

W skład zespołu wchodziły osoby wskazane w art. 137 ust. 1 ustawy. Do uczestnictwa w posiedzeniach zespołu każdorazowo zapraszano również osoby wymienione w art. 137 ust. 2 ustawy t.j. przedstawicieli: sądu właściwego ze względu na miejsce położenia placówki, Policji, powiatowych centrów pomocy rodzinie, ośrodków pomocy społecznej. Przebieg posiedzeń zespołu utrwalono w formie protokołu.

Analiza dziesięciu okresowych ocen sytuacji dzieci dokonanych w ww. terminach (akta kontroli str. 6 - 92) wykazała następujące nieprawidłowości:

1) brak oceny możliwości umieszczenia dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej, o której mowa w art. 136 pkt 6 ustawy.

Stwierdzono, iż w czterech przypadkach protokoły z posiedzeń zespołów nie zawierały oceny możliwości umieszczenia dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej.

2) zbyt powierzchowna analiza metod pracy z dzieckiem, o której mowa w art. 136 pkt 2 ustawy.

Zapisy protokołu z dnia 25 czerwca 2013 roku w czterech przypadkach () oraz protokołu z dnia 21 stycznia 2014 roku w pięciu przypadkach () wykazały, iż analizy stosowanych metod pracy z dzieckiem dokonano w sposób powierzchowny. Analizując metody pracy z wychowankiem należy uwzględnić m. in. ich skuteczność, zasadność kontynuowania, a w przypadku braku efektów pracy należy dokonać modyfikacji planu pomocy dziecku. Kontrolujący udzielili dyrektorowi placówki bieżącego instruktażu w przedmiotowym zakresie.

3) nieprecyzyjne zapisy dotyczące modyfikacji planu pomocy dziecku, o której mowa w art. 136 pkt 3 ustawy.

Zapisy sformułowane w protokole z dnia 25 czerwca 2013 roku w dwóch przypadkach ; oraz w protokole z dnia 21 stycznia 2014 roku w pięciu przypadkach () nie określają w sposób jednoznaczny, czy plan pomocy dziecku nie uległ modyfikacji, pozostawiając w sferze domysłu, czy wszystkie określone cele i działania krótkoterminowe i długoterminowe pozostały bez zmian. Ponadto w jednym przypadku zapisy protokołu z dnia 21 stycznia 2014 roku dotyczące modyfikacji planu pomocy dziecku były tożsame z obszarami pracy z dzieckiem prowadzonej w okresie od czerwca 2013 roku do stycznia 2014 roku. Kontrolujący udzielili dyrektorowi Placówki bieżącego instruktażu w przedmiotowym zakresie.

Po dokonaniu okresowej oceny sytuacji dzieci umieszczonych w placówce zespół formułował na piśmie wnioski dotyczące zasadności dalszego ich pobytu wraz z uzasadnieniem tychże i przesyłał do właściwego sądu rodzinnego.

Zespół na posiedzeniu w miesiącu czerwcu 2013 roku sformułował wnioski dotyczące

(akta kontroli str. 93):

- adopcji – w stosunku do 5 wychowanków;
- umieszczenia w rodzinie zastępczej – w stosunku do 3 wychowanków;
- pozostawienia w placówce – w stosunku do 16 wychowanków;
- usamodzielnienia – w stosunku do 2 wychowanków;
- umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej – w stosunku do 6 wychowanków.

Natomiast zespół na posiedzeniu w miesiącu styczniu 2014 roku sformułował wnioski dotyczące (akta kontroli str. 93):

- adopcji – w stosunku do 11 wychowanków;
- umieszczenia w rodzinie zastępczej – w stosunku do 1 wychowanka;
- pozostawienia w placówce – w stosunku do 13 wychowanków;
- usamodzielnienia – w stosunku do 2 wychowanków;
- umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej – w stosunku do 6 wychowanków.

W kontrolowanym okresie zespół do spraw okresowej sytuacji dziecka zebrał się również doraźnie w dniach 27 września i 25 listopada 2013 roku oraz w dniach 4 marca i 15 maja 2014 roku. Powodem zwołania posiedzeń w trzech przypadkach było przybycie nowego wychowanka oraz w jednym przypadku sytuacja rodzinna dziecka.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 125 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, wnoszę o podjęcie stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie oraz realizację następującego zalecenia:

- 1) W ramach okresowych ocen sytuacji dzieci umieszczonych w placówce dokonywać oceny możliwości umieszczenia dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej, zgodnie z art. 136 pkt 6 ustawy. Termin realizacji - na bieżąco.

Zgodnie z art. 125 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U.2013 poz. 135 ze zm.), przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zastrzeżeń do ww. zaleceń pokontrolnych, w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania. W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń, proszę o poinformowanie Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wiadomości:

- 1) Starosta
Powiatu Nowomiejskiego
ul. Rynek 1
13 - 300 Nowe Miasto Lubawskie
- 2) a/a

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

[Podpis]
Dorota Jędrzejewska
Dyrektor Powiatowego Centrum Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie

KIEROWNIK ODDZIAŁU