



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski

PS-V.431.10.2014

Olsztyn, dnia 8 października 2014 r.

Szanowny Pan
Jan Rogowski
Burmistrz Lidzbarka
ul. Sądowa 21
13 – 230 Lidzbark

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu Burmistrzowi treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta i Gminy Lidzbark, ul. Sądowa 21, 13 – 230 Lidzbark, REGON: 130377942, NIP: 571-162-96-63, w siedzibie jednostki kontrolowanej oraz na terenie gminy, w celu przeprowadzenia oględzin obiektów cmentarnictwa wojennego.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- **Jan Rogowski** – Burmistrz Lidzbarka wybrany w wyborach bezpośrednich 21 listopada 2010 r., urząd objął 3 grudnia 2010 r., tj. z chwilą złożenia ślubowania wobec Rady Miejskiej w Lidzbarku.

[Dowód: akta kontroli str. 1-3]

- **Janusz Kozłowski** – Naczelnik Wydziału Planowania Przestrzennego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Urzędzie Miasta i Gminy w Lidzbarku, na zajmowanym stanowisku od 1 marca 1999 r.

[Dowód: akta kontroli str. 4]

- **Janusz Kozłowski** – podinspektor ds. gospodarki komunalnej w Wydziale Planowania Przestrzennego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Urzędzie Miasta i Gminy w Lidzbarku.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Emilia Orzoł** – inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji z zamiejscowymi stanowiskami pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu i w Elku w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 48/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu, na podstawie wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.840.2014 z dnia 14 sierpnia 2014 r., która w dniu 14 sierpnia 2014 r. złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie z udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 5-6]

- **Ewelina Rakiej – Chomicka** – inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji z zamiejscowymi stanowiskami pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu i w Elku w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 47/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.841.2014 z dnia 14 sierpnia 2014 r., która w dniu 14 sierpnia 2014 r. złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie z udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 7-8]

Termin kontroli: 25 sierpnia 2014 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 24 (prowadzona od 2009 r.).

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

Ocena realizacji zadań dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w zakresie objętym Porozumieniem Nr PS-V.5230.15.29.2014 zawartym w dniu 18 kwietnia 2014 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko - Mazurskim a Gminą Lidzbark.

- okres objęty kontrolą:

Od dnia 1 stycznia 2014 r. do 25 sierpnia 2014 r.

W dniu kontroli jednostka była reprezentowana przez Burmistrza Lidzbarka, Jana Rogowskiego, któremu okazano stosowne upoważnienia przed przystąpieniem do czynności kontrolnych oraz

zapoznano z przebiegiem kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.15.29.2014 zawartego w dniu 18 kwietnia 2014 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko - Mazurskim a Gminą Lidzbark w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu Miasta i Gminy Lidzbark ocenia się pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadania wynikające z przedmiotu kontroli realizowane były przez Wydział Planowania Przestrzennego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Lidzbark. Wskazuje na to zapis części II *Zasady i cele funkcjonowania urzędu* § 21, ust. 4 pkt 4 lit. h o treści „*opieka nad miejscami pamięci narodowej*” Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Lidzbark, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 49/13 Burmistrza Lidzbarka z dnia 16 września 2013 r. w sprawie: nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Lidzbark oraz zapis § 16 pkt 3 lit. d załącznika nr 2 do tego regulaminu o treści: „*sprawowanie nadzoru nad eksploatacją i konserwacją cmentarzy wojennych, szaletu miejskiego, składowiska odpadów stałych, targowiska*”. Zgodnie ze schematem organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy Lidzbark, stanowiącym załącznik do cyt. zarządzenia, bezpośredni nadzór nad kontrolowanym zadaniem sprawuje Zastępca Burmistrza Lidzbarka.

[Dowód: akta kontroli str. 9-16]

Zadanie wynikające z ww. regulaminu organizacyjnego zostało powierzone podinspektorowi ds. gospodarki komunalnej w Wydziale Planowania Przestrzennego Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Lidzbark. Wynika to z zapisu: „*ochrona dóbr kultury, współpraca w tym zakresie z odpowiednimi organami i służbami*”, ujętego w części I *W zakresie gospodarki komunalnej* pkt 6 zakresu czynności ww. pracownika merytorycznego. Informacji i wyjaśnień kontrolującym udzielała podinspektor ds. gospodarki komunalnej realizująca kontrolowane zadanie, która ponadto udostępniła niezbędne dokumenty objęte przedmiotem kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 17-18]

Z okazanej kontrolującym dokumentacji wynika, że na stanowisku pracownika merytorycznego prowadzona jestteczka oznaczona właściwym symbolem i hasłem „PKPS. 7045 Utrzymanie miejsc grzebalnych – cmentarze wojenne” z kategorią archiwalną akt „B-5”. Zgromadzona dokumentacja z 2014 r. stanowi korespondencję prowadzoną z Wydziałem Polityki Społecznej

Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie tj. propozycję przyjęcia zadania, informację o realizacji środków za 2013 r. oraz plan na 2014 rok, porozumienie, zawiadomienie o przedmiotowej kontroli.

Według przedłożonej papierowej ewidencji grobów i cmentarzy wojennych na terenie miasta i gminy Lidzbark znajdują się następujące obiekty:

- 1) grób wojenny Józefa Odora zmarłego z ran 30 czerwca 1920 r. położony na cmentarzu parafialnym przy ul. Działdowskiej w Lidzbarku,
- 2) cmentarz wojenny żołnierzy polskich, niemieckich, francuskich i rosyjskich z okresu napoleońskiego oraz I i II wojny światowej, przy ośrodku wczasowym w pobliżu Lidzbarka.

Ewidencję obiektów wojennych stanowią karty archiwalne z lat 80. oraz karty prowadzone w formie wymaganej do Ogólnopolskiej Komputerowej Bazy Cmentarzy Wojennych zawierające zdjęcia, plany sytuacyjne oraz zaktualizowane informacje m.in. o przeprowadzonej w 2012 r. ekshumacji żołnierzy niemieckich z cmentarza wojennego znajdującego się koło Lidzbarka. Karty ewidencyjne przechowywane są w teczce właściwie oznaczonej symbolem 7041 „Ewidencja cmentarzy na terenie jednostki samorządu” z kategorią archiwalną akt „A”. Kontrolujący pouczyli pracownika merytorycznego, że w przypadku prac, które w istotny sposób wpłyną na zmianę wyglądu obiektów cmentarnictwa wojennego należy aktualizować karty poprzez stosowny opis (zakres prac, data ich wykonania, źródła finansowania) i dokumentację fotograficzną. Powyższe działania pozwolą na prześledzenie historii obiektu i prowadzonych działań.

Zadania określone w Porozumieniu Nr PS-V.5230.15.29.2014 zawartym w dniu 18 kwietnia 2014 r. z Wojewodą Warmińsko – Mazurskim w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, Gmina Lidzbark przyjęła na mocy Uchwały Nr XXXVII/342/14 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 27 marca 2014 r. *w sprawie przejęcia prowadzenia zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących bieżącego utrzymania grobów i cmentarzy wojennych znajdujących się na terenie gminy Lidzbark*. Wpływ określonych w ww. Porozumieniu środków finansowych w kwocie 1.200 zł na konto Urzędu Miasta i Gminy Lidzbark w dniu 8 maja 2014 r., potwierdza wyciąg bankowy.

[Dowód: akta kontroli str. 19]

Zleceniem z dnia 28 kwietnia 2014 r. Burmistrz Lidzbarka powierzył Firmie z Lidzbarka utrzymanie zieleni na cmentarzu wojennym usytuowanym w pobliżu ośrodka wczasowego. Za wykonanie ww. zlecenia ustalono wynagrodzenie w wysokości 2.200 zł, w tym 1.200 zł płatne z dotacji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego po wykonaniu prac i przedłożeniu rachunku. Termin realizacji zlecenia ustalono do dnia 30 listopada 2014 r. Zlecenie przechowywane jest w teczce oznaczonej symbolem

i hasłem PGKS.271.2 „Zamówienia do 14 000 euro” z kategorią archiwalną akt „B-5”. Teczka znajduje się w wydziale realizującym kontrolowane zadanie.

[Dowód: akta kontroli str. 20]

Z informacji udzielonych przez ustalono, że w bieżącym roku prace pielęgnacyjno-porządkowe na grobie Józefa Odora wykonują osoby bezrobotne zatrudnione w ramach prac interwencyjnych. Opiekę nad grobem sprawują uczniowie oraz harcerze miejscowego hufca ZHP. Przed dniem 1 września 2014 r. dodatkowo przewiduje się umycie nagrobka Józefa Odora.

Ostateczne wykonanie prac pielęgnacyjno-porządkowych Gmina zaplanowała przed dniem 1 listopada 2014 r., jednakże będą one prowadzone nadal w zależności od potrzeb.

W związku z tym, że groby i cmentarze wojenne znajdujące się na terenie Miasta i Gminy Lidzbark nie są wpisane do rejestru zabytków, wszelkie prace konserwacyjne nie wymagają konsultacji z Wojewódzkim Urzędem Ochrony Zabytków w Olsztynie. Na obiektach wojennych w bieżącym roku nie odnotowano aktów wandalizmu.

[Dowód: akta kontroli str. 21-22]

Na dzień kontroli gmina Lidzbark nie wydatkowała dotacji Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w wysokości 1.200 zł oraz własnych środków w kwocie 1.000 zł. Zgodnie ze zleceniem z dnia 28 kwietnia 2014 r. należność za wykonane prace pielęgnacyjno-porządkowe na cmentarzu wojennym w Lidzbarku tj. 2.200 zł zostanie uregulowana po zakończeniu ich realizacji-30 listopada 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str. 23]

W obecności podinspektora ds. gospodarki komunalnej dokonano oględzin obiektów cmentarnictwa wojennego znajdujących się na terenie miasta i gminy Lidzbark. Przeprowadzona wizytacja wykazała bardzo dobry stan utrzymania grobu Józefa Odora i cmentarza wojennego świadczący o systematycznie prowadzonych zabiegach pielęgnacyjno-porządkowych oraz o prawidłowym wypełnianiu przez władze Lidzbarka i podległych pracowników zadań zgodnie z wymogami określonymi w Porozumieniu nr PS-V.5230.15.29.2014 z dnia 18 kwietnia 2014 r. Kontrolujący wskazali, że w celu podniesienia estetyki cmentarza wojennego wskazane byłoby, w miarę posiadanych środków finansowych uporządkowanie zieleni, zwłaszcza w centralnej części cmentarza wojennego oraz odmalowanie jego ogrodzenia.

[Dowód: akta kontroli str. 24-28]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Wobec niestwierdzonych nieprawidłowości i uchybień w zakresie objętym przedmiotową kontrolą, odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych.

Niemniej, proszę Pana Burmistrza o rozważenie zmiany zapisu § 16 pkt 3 lit. d załącznika nr 2 do Zarządzenia Nr 49/13 Burmistrza Lidzbarka z dnia 16 września 2013 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Lidzbark polegającego na oddzieleniu cmentarzy wojennych spośród innych zadań gospodarczych, jak szpalet czy składowisko odpadów, ze względu na powagę miejsca jakim jest każdy cmentarz i szacunek dla spoczywających na nim osób.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem
Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski