



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski

Olsztyn, dnia 7 sierpnia 2014 r.

PS-V.431.3.2014

Pan
Maciej Radtke
Burmistrz Lubawy
ul. Rzepnikowskiego 9a
14-260 Lubawa

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu Burmistrzowi treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta Lubawa, ul. Rzepnikowskiego 9a, 14-260 Lubawa, REGON: 510011569, NIP: 744-000-55-54, w siedzibie jednostki kontrolowanej oraz na cmentarzu wojennym na terenie miasta Lubawa.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Maciej Radtke – Burmistrz Miasta Lubawa, wybrany w wyborach bezpośrednich 21 listopada 2010 r., urząd objął w dniu 6 grudnia 2010 r., tj. z chwilą złożenia ślubowania wobec Rady Miasta Lubawa.

[Dowód: akta kontroli str. 1-2]

- *Włodzisław Jankowski* – kierownik Referatu Inwestycyjnego Gospodarki Mieniem Komunalnym i Geodezji w Urzędzie Miasta w Lubawie, na zajmowanym stanowisku od 11 czerwca 2012 r.

[Dowód: akta kontroli str. 3]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Emilia Orzoł – inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji z zamiejscowymi stanowiskami pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu i w Ełku w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 48/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.637.2014 z dnia 5 czerwca 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, która w dniu 5 czerwca 2014 r. złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie od udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 4-5]

- Ewelina Rakiej-Chomicka - inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji z zamiejscowymi stanowiskami pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu i w Ełku w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymacja służbowa nr 47/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.638.2014 z dnia 5 czerwca 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, która w dniu 5 czerwca 2014 r. złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie od udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 6-7]

Termin kontroli: kontrola rozpoczęła się i zakończyła w dniu 16 czerwca 2014 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2 (2014).

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena realizacji powierzonych Gminie Miejskiej Lubawa zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.
- okres objęty kontrolą: od dnia realizacji zadań do 16 czerwca 2014 r.

Jednostka kontrolowana została poinformowana o przedmiotowej kontroli pismem nr PS-V.431.3.2014 z dnia 5 czerwca 2014 r.

W dniu kontroli jednostka była reprezentowana przez Burmistrza Lubawy, Macieja Radtke, któremu okazano stosowne upoważnienia przed przystąpieniem do czynności kontrolnych oraz zapoznano z przebiegiem kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.15.32.2014 zawartego w dniu 8 kwietnia 2014 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Lubawa w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu Miasta w Lubawie ocenia się pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadania wynikające z przedmiotu kontroli należały do zakresu działania Referatu Inwestycyjnego, Gospodarki Mieniem Komunalnym i Geodezji Urzędu Miasta w Lubawie. Wskazuje na to zapis § 19 pkt 27 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Lubawa, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 44/2011 Burmistrza Miasta Lubawa

z dnia 25 lipca 2011 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Lubawa (ze zmianami), w brzmieniu: „utrzymywanie cmentarzy wojennych”. Kontrolowana komórka organizacyjna podlega Zastępcy Burmistrza.

[Dowód: akta kontroli str. 8-15]

Wymienione obowiązki zostały powierzone *Paulina Grzybalskiej* - inspektorowi. Stosowny zapis: „organizowanie i sprawowanie opieki nad grobami i cmentarzami wojennymi”, został ujęty w zakresie czynności pracownika (część I, ust. 3 pkt 4). Inspektor udzielała informacji i wyjaśnień kontrolującemu oraz udostępniała niezbędne dokumenty objęte przedmiotem kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 16-18]

Z okazanej kontrolującemu dokumentacji wynika, że na stanowisku pracy prowadzone są teczki oznaczone symbolem komórki organizacyjnej oraz symbolem i hasłem klasyfikacyjnym według jednolitego rzeczowego wykazu akt:

- wydzielona podteczka IGK.7045.1 „Utrzymanie miejsc grzebalnych/Nadzorowanie, organizowanie i sprawowanie opieki nad cmentarzem wojennym Armii Radzieckiej” (kat. B 5). Dokumentacja zgromadzona w tej teczce obejmuje m.in.: informację o realizacji środków finansowych i zadań rzeczowych w zakresie cmentarnictwa wojennego za 2013 r. i planu w tym zakresie na rok 2014, korespondencję prowadzoną z Wydziałem Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie związaną z przejęciem w 2014 r. zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, notatki służbowe z wykonania prac na cmentarzu wojennym.
- teczka oznakowana symbolem: IGK.7041 i hasłem: „Ewidencja cmentarzy na terenie samorządu/Cmentarz Żołnierzy Radzieckich” (kat. A), która zawiera kartę ewidencyjną cmentarza Żołnierzy Armii Radzieckiej z II wojny światowej w Lubawie, założoną w formie do Ogólnopolskiej Komputerowej Bazy Grobów Wojennych, wraz z wymaganymi załącznikami i imiennym spisem pochowanych. W teczce znajduje się również spis nazwisk żołnierzy Armii Radzieckiej na płycie CD, przekazanych przez Radę Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa za pośrednictwem W-M UW w Olsztynie, oraz korespondencja z Przedstawicielstwem Ministerstwa Obrony Federacji Rosyjskiej w sprawie wykazu pochowanych żołnierzy wraz z podziękowaniami na opiekę nad miejscem ich spoczynku w Lubawie.
- wydzielona podteczka oznaczona symbolem: GB.8084-1 i hasłem: „Wykaz nazwisk żołnierzy radzieckich do wpisania w ewidencji cmentarza wojennego AR w Lubawie”, w której są zgromadzone wnioski o wpis nazwisk żołnierzy do imiennej ewidencji pochowanych na cmentarzu wojennym (ostatni wpis z 1989 r.).

Na terenie kontrolowanej gminy znajduje się jeden cmentarz wojenny w rozumieniu Ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych, tj. cmentarz Żołnierzy Armii Radzieckiej z II wojny światowej przy ul. Grunwaldzkiej 18 w Lubawie. Według przedłożonej ewidencji grobów i cmentarzy wojennych, której jeden komplet jest w posiadaniu Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie,

obiekt ten nie jest wpisany do rejestru zabytków, wobec czego nie zachodzi konieczność dokonywania uzgodnień z konserwatorem zabytków.

Zadania będące przedmiotem kontroli Gmina Miejska Lubawa przejęła na mocy Uchwały Nr XXXIV/349/2014 Rady Miasta Lubawa z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie przejęcia zadań z zakresu administracji rządowej. Upoważniony Burmistrz Miasta Lubawa w dniu 8 kwietnia 2014 r. zawarł z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim Porozumienie Nr PS-V.5230.15.32.2014 w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych. Określone w porozumieniu środki finansowe w kwocie 1.500 zł wpłynęły na konto UM w Lubawie w dniu 9 maja 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str. 19]

Zgodnie z udzielonymi przez pracownika wyjaśnieniami, prace pielęgnacyjno-porządkowe na cmentarzu żołnierzy Armii Radzieckiej z II wojny światowej w Lubawie rozpoczęły się w kwietniu 2014 r. Na cmentarzu były prowadzone bieżące prace polegające na: koszeniu i grabieniu trawnika, nasadzeniu kwiatów jednorocznych (312 szt. niecierpka oraz 312 szt. bratka ogrodowego) wraz z ich pielęgnacją, pieleniu przejść pomiędzy mogiłami i nasadzonymi kwiatami. Zabiegi pielęgnacyjne na tym obiekcie wykonywane były na bieżąco, stosownie do potrzeb przez Lubawską Spółkę Komunalną Sp. z o.o. w Lubawie, na podstawie dwuletniej Umowy nr IGK.272.23.2013 zawartej w dniu 9 grudnia 2013 r. z Gminą Miejską Lubawa dotyczącej utrzymania czystości i porządku oraz konserwację zieleni na terenie miasta Lubawa, w tym bieżące utrzymywanie porządku na terenie cmentarza Armii Radzieckiej oraz miejsc pamięci. Nadzór nad stanem cmentarza wojennego sprawuje odpowiedzialny pracownik Urzędu Miasta w Lubawie, który poinformował zespół kontrolny, że w badanym okresie nie odnotowano aktów wandalizmu na tym obiekcie.

[Dowód: akta kontroli str. 20; 21-51]

Na dzień kontroli nie wykorzystano środków finansowych z dotacji Wojewody w wysokości 1.500 zł, przekazanych na realizację w 2014 r. zadań z zakresu bieżącego utrzymania grobów i cmentarzy wojennych. Natomiast z zaplanowanych na bieżący rok środków własnych gminy w kwocie 2.000 zł, wydatkowano 561,60 zł na zakup i nasadzenia sezonowych kwiatów jednorocznych na mogiłach wojennych, na okoliczność czego zostały sporządzone notatki służbowe z dnia 25 marca 2014 r. oraz 2 czerwca 2014 r. Zespołowi kontrolnemu wyjaśniono, że dotację Wojewody planuje się przeznaczyć na oczyszczenie i pomalowanie szarą farbą 13 mogił na cmentarzu Żołnierzy Armii Radzieckiej, po zakończeniu okresu letniego.

[Dowód: akta kontroli str. 52-54; 20]

Zgodnie z Porozumieniem Nr PS-V.5230.15.32.2014 z dnia 8 kwietnia 2014 r. sprawozdanie merytoryczno-finansowe z realizacji zadań w nim określonych, następuje w dwóch terminach: do dnia 15 września 2014 r. i do dnia 15 stycznia 2015 r.

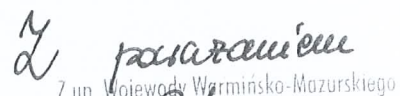
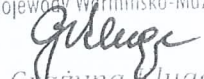
W dniu kontroli, w obecności pracownika realizującego zadania, przeprowadzono oględziny zlokalizowanego na terenie miasta cmentarza żołnierzy Armii Radzieckiej przy ul. Grunwaldzkiej 18 w Lubawie. Wizytacja wykazała, że stan faktyczny odpowiada przedstawionej dokumentacji, a jakość wykonanych prac porządkowo-pielęgnacyjnych nie budzi zastrzeżeń.

[Dowód: akta kontroli str. 55-57]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Wobec niestwierdzonych nieprawidłowości i uchybień w zakresie objętym przedmiotową kontrolą, odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.


Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski