

Pan
Ryszard Ostrowski
Burmistrz Miasta Korsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 15-17 stycznia 2014 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Korsze. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia zakończenia kontroli tj. do 17 stycznia 2014 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 28 stycznia 2014 r., realizacja zadań ustawowych w Gminie Korsze z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Brak opracowanego, od 2014 r., gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, co stanowiło niedopełnienie przepisu art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Brak opracowanego gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, określającego m.in. działania dla zespołu interdyscyplinarnego, może skutkować nieprawidłowościami w zakresie funkcjonowania gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Burmistrz Miasta Korsze.

2. Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” ze zbędną zwłoką, niezgodnie z art. 9d ust. 1 i 4 ustawy.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie podjęcie niezwłocznych działań może skutkować wystąpieniem sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przedstawiciel MOPS, który powziął informację o podejrzeniu stosowania przemocy w rodzinie.

3. Przekazanie, przez przedstawicieli Policji, formularzy „Niebieska Karta - A” przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego w czasie dłuższym niż 7 dni, co stanowiło naruszenie przepisu § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r. Nr 209, poz. 1245).

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie przekazanie do przewodniczącego zespołu wypełnionego formularza „Niebieska Karta - A” w terminie skutkuje niepodjęciem niezwłocznych działań, co z kolei może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przedstawiciele Policji wypełniający formularze „Niebieska Karta - A”.

4. Brak udokumentowania okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta - A” wszczynającego procedurę w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Brak możliwości stwierdzenia czy czynności związane ze wszczęciem procedury były prowadzone zgodnie z § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przedstawiciel oświaty wypełniający formularz „Niebieska Karta - A”.

5. Powołanie grup roboczych w niepełnym składzie, co stanowiło niedopełnienie przepisu art. 9a ust. 11 ww. ustawy.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Brak w składzie grupy roboczej przedstawicieli wszystkich podmiotów, które ze względu na indywidualną sytuację rodziny objętej procedurą, powinny realizować zaplanowane zadania, może skutkować zmniejszeniem lub brakiem efektywności działań pomocowych realizowanych w toku procedury.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

6. Nie zaplanowanie, w ramach prowadzonej procedury „Niebieskie Karty”, działań dla członka grupy roboczej - przedstawiciela ochrony zdrowia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie zaplanowanie działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów, których przedstawiciele, ze względu na indywidualną sytuację rodziny objętej procedurą, powołani zostali w skład grupy roboczej, może skutkować zmniejszeniem lub brakiem efektywności działań pomocowych realizowanych w toku procedury.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

7. Brak udokumentowania, przez członków grup roboczych, realizacji zaplanowanych w ramach procedury działań, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

- brak możliwości stwierdzenia czy zaplanowane w ramach procedury działania zostały zrealizowane,
- brak możliwości oceny efektów podejmowanych działań.

Osoby odpowiedzialne za powstałą nieprawidłowość:

Przedstawiciele Policji.

8. Brak udokumentowania okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta - D”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

- brak możliwości stwierdzenia, czy wypełnienie formularza „Niebieska Karta - D” odbyło się zgodnie z § 8 ust. 6 rozporządzenia,
- ww. nieprawidłowość może skutkować nieprawidłową realizacją procedury „Niebieskie Karty”.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

9. Nie wypełnienie formularzy „Niebieska Karta - A” pomimo powzięcia w toku przeprowadzonych interwencji podejrzenia, że osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, dopuściły się po raz kolejny stosowania przemocy w rodzinie, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie wypełnienie formularzy „Niebieska Karta - A” w sytuacji kolejnych zdarzeń stosowania przemocy w rodzinie skutkuje brakiem udokumentowania natężenia skali przemocy w rodzinach objętych procedurą.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przedstawiciele Policji przeprowadzający interwencje w rodzinach.

10. Podjęcie działań wobec osoby, co do której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie ze zbędną zwłoką.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

- nie podjęcie niezwłocznych działań może skutkować wystąpieniem sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- ww. nieprawidłowość może skutkować nieprawidłową realizacją procedury „Niebieskie Karty”.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

11. Nie zachowanie zasady poufności informacji o prowadzonej procedurze „Niebieskie Karty” i przekazanie jej podmiotom nieuprawnionym, co stanowiło naruszenie przepisu wskazanego w art. 9c ustawy.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie zachowanie zasady poufności stanowi naruszenie dóbr osobistych osób objętych procedurą.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

12. Zakończenie procedur, pomimo braku udokumentowania realizacji, przez członków grup roboczych - przedstawicieli Policji, zaplanowanych w ramach procedury działań oraz przed zrealizowaniem indywidualnego planu pomocy dla osoby, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

- zamknięcie procedury przed zrealizowaniem indywidualnego planu pomocy dla osoby, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie może skutkować wystąpieniem sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- brak możliwości stwierdzenia czy zaplanowane w ramach procedury działania zostały zrealizowane,
- nieprawidłowa realizacja procedury „Niebieskie Karty”.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość:

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 182 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Opracować i realizować gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).

2. Wszczynać procedurę „Niebieskie Karty” zgodnie z art. 9d ust. 1 i 4 ww. ustawy.
3. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez przedstawicieli Policji, terminowości przekazywania formularzy „Niebieska Karta - A” przewodniczącemu zespołu, zgodnie z przepisem § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r. Nr 209, poz. 1245).
4. Dokumentować okoliczności wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A” w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka, zgodnie z § 10 ust. 1 w związku z § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia.
5. Powoływać grupy robocze w składzie wskazanym w art. 9a ust. 11 ww. ustawy.
6. Planować, w ramach prowadzonej procedury „Niebieskie Karty”, działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów wchodzących w skład grup roboczych.
7. Dokumentować realizację zaplanowanych i prowadzonych w ramach procedury działań oraz ich efektów, w tym okoliczności wypełniania przez członków zespołu interdyscyplinarnego/grup roboczych formularza „Niebieska Karta - D” w obecności osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, zgodnie z art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 w związku z § 8 ust. 6 ww. rozporządzenia.
8. Wypełniać formularz „Niebieska Karta - A” w przypadku powzięcia podejrzenia, że osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, dopuściły się po raz kolejny stosowania przemocy w rodzinie, zgodnie z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia.
9. Działania w ramach procedury „Niebieskie Karty” podejmować bezzwłocznie.
10. Zachowywać poufność informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań w ramach procedury „Niebieskie Karty” i udostępniać je wyłącznie osobom uprawnionym do ich przetwarzania, zgodnie z art. 9c ww. ustawy.
11. Kończyć procedurę „Niebieskie Karty” zgodnie z § 18 ust. 1 rozporządzenia tj. po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy dla osoby, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie oraz po udokumentowaniu realizacji zaplanowanych działań.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Wanda Sybota Kicińska
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie