

Olsztyn, dnia 5 czerwca 2014 r.

PS-III.865.8.2014.BN

**Pan
Zygmunt Dorf
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Kętrzynie**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kętrzynie, ul. Pocztowa 11, 11-400 Kętrzyn, REGON– 510931755, NIP – 742-10-15-669.

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Zygmunt Dorf – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie, powołany na to stanowisko przez Starostę Powiatu Kętrzyńskiego z dniem 10 marca 2000 r.
- Pani Krystyna Mikulska – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie, powołana na to stanowisko z dniem 1 czerwca 2000 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Brygida Niemirowicz, inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 57/2014, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego;
- Pan Jarosław Rybiński, inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej nr 22/2012;

na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.401.2014 z dnia 17 kwietnia 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[dowód: akta kontroli str. 1]

Termin kontroli: 23, 28, 29 kwietnia 2014 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2 w 2014 r.

Zakres kontroli: Przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na zasiłki dla bezrobotnych i dodatki aktywizacyjne w okresie od 1 października 2013 r. do 31 marca 2014 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 oraz art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 674 ze zm.).

Obowiązujące w zakresie realizacji zadań w przedmiocie wydatkowania środków Funduszu Pracy na zasiłki dla bezrobotnych i dodatki aktywizacyjne przepisy prawa:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 674 ze zm.);
2. Ustawa z dnia 16 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.);
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. z 2009 r., nr 136, poz. 1118 ze zm.);
4. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz. U. z 2012 r., poz. 1299 ze zm.).

Załączniki do niniejszego wystąpienia pokontrolnego zawierają dane podlegające ochronie na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn. z dnia 17 czerwca 2002 r. Dz. U. Nr 101, poz. 926 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

W oparciu o dokumenty przedstawione przez Powiatowy Urząd Pracy w Kętrzynie oraz informacje udzielone przez pracowników, kontrolujący zweryfikowali proces przyznawania zasiłków dla bezrobotnych oraz dodatków aktywizacyjnych, który miał miejsce w okresie od 1 października 2013 r. do 31 marca 2014 r. Celem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, sposób

udokumentowania realizacji zadań oraz ocena działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie w zakresie objętym tematyką kontroli. Sprawdzono pod względem merytorycznym, finansowym i formalnym realizację zadań w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na zasiłki dla bezrobotnych i dodatki aktywizacyjne.

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Kętrzynie funkcjonował na podstawie:

- Regulaminu Organizacyjnego, wprowadzonego w życie Uchwałą nr 251/2011 Zarządu Powiatu w Kętrzynie z dnia 23 listopada 2011 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie;
- Regulaminu Organizacyjnego, wprowadzonego w życie Uchwałą nr 677/2013 Zarządu Powiatu w Kętrzynie z dnia 24 października 2013 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie zadania będące przedmiotem kontroli w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kętrzynie realizowane są w Dziale Ewidencji i Świadczeń przez osoby zatrudnione na stanowiskach ds. ewidencji i świadczeń oraz w Centrum Aktywizacji Zawodowej przez specjalistę ds. rozwoju zawodowego. Ww. osoby zostały upoważnione przez Starostę Powiatu Kętrzyńskiego do załatwiania spraw wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym do wydawania decyzji, postanowień oraz zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym. Podstawę wydania upoważnień stanowił art. 9 ust. 7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

[dowód: akta kontroli str. 7-12]

Przedmiotem kontroli, poza dokumentami źródłowymi, niezbędnymi do wydania decyzji w przedmiocie uzyskania statusu osoby bezrobotnej i prawa do zasiłku dla bezrobotnych oraz prawa do dodatku aktywizacyjnego było sprawdzenie wydanych decyzji także pod względem formalnoprawnym, tj. zgodności z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 16 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 267). Decyzje będące przedmiotem kontroli zawierały wszystkie niezbędne elementy stanowiące o ich prawidłowości zgodnie z art. 107 Kpa, w aktach osobowych bezrobotnych znajdowały się dowody ich doręczenia lub własnoręczne pokwitowania osób bezrobotnych z zaznaczeniem daty odbioru decyzji.

1. Przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na zasiłki dla bezrobotnych.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 października 2013 r. do 31 marca 2014 r. w PUP w Kętrzynie zarejestrowano 3657 osób, z tego zasiłek dla bezrobotnych przyznano 1075 osobom.

[dowód: akta kontroli str. 14]

Badaniem kontrolnym objęta została dokumentacja 48 losowo wybranych beneficjentów zasiłków dla bezrobotnych, którym przyznano w powyższym okresie prawo do zasiłku. Dodatkowo kontroli poddano dokumentację 5 beneficjentów zasiłków wskazanych w piśmie Zastępcy Dyrektora Departamentu Rynku Pracy Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 marca 2014 r. Wykaz skontrolowanych dokumentacji stanowi akta kontroli – str. 71-72.

W kontrolowanych przypadkach rejestrujące się osoby spełniały warunki określone w art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity dz. U. z 2013 r., poz. 674 z późn. zm.), niezbędne do uznania statusu osoby bezrobotnej. Stwierdzono, iż zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz. U. z 2012 r., poz. 1299 ze zm.) w celu dokonania rejestracji osoby ubiegające się o zarejestrowanie jako bezrobotny zgłaszały się do Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie, będącego właściwym ze względu na miejsce zameldowania stałego, czasowego, lub przebywające na obszarze działania powiatu. W myśl dyspozycji § 5 ust. 3 rozporządzenia – osoby, które nie były zameldowane lub były zameldowane na pobyt stały w innej miejscowości niż miejsce zameldowania na pobyt czasowy przy ubieganiu się o zarejestrowanie jako bezrobotny składały oświadczenie, że nie są zarejestrowane jako osoby bezrobotne w innym powiatowym urzędzie pracy.

Z przedłożonych podczas kontroli dokumentacji wynikało, że dokonując rejestracji bezrobotni, zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia okazywali oryginały nw. dokumentów:

- dowód osobisty lub inny dokument tożsamości;
- świadectwa ukończenia szkoły, dyplomy lub inne dokumenty potwierdzające kwalifikacje lub zaświadczenia o ukończeniu szkolenia;
- świadectwa pracy i inne dokumenty niezbędne do ustalenia uprawnień przysługujących na podstawie przepisów ustawy;

- dokumenty stwierdzające przeciwwskazania do wykonywania określonych prac w przypadku ich posiadania.

Podczas kontroli stwierdzono, że osoby niepełnosprawne ubiegające się o zarejestrowanie jako bezrobotny albo poszukujący pracy przedkładały również dokument potwierdzający stopień niepełnosprawności – co było zgodne § 5 ust. 2 rozporządzenia.

Analizując dokumentację stwierdzono, że karty rejestracyjne zawierały dane określone w § 5 ust. 6 ww. rozporządzenia. Zgodnie z dyspozycją § 6 ust. 1 rozporządzenia – osobom ubiegającym się o status bezrobotnego zakładano, w postaci elektronicznej, karty rejestracyjne bezrobotnego.

W myśl § 5 ust. 5 rozporządzenia – powiatowy urząd pracy dołączał zeskanowane dokumenty w zakresie niezbędnym do ustalenia statusu osoby bezrobotnej i uprawnień zasiłkowych.

Rejestracji osoby ubiegającej się o zarejestrowanie jako bezrobotny dokonywano z dniem, w którym osoba zgłosiła się do powiatowego urzędu pracy – po poświadczeniu przez nią własnoręcznym podpisem przekazanych danych i złożeniu, w obecności pracownika urzędu i pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, oświadczenia o prawdziwości przekazanych danych oraz zapoznaniu się z warunkami zachowania statusu w brzmieniu: „świadomy odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań oświadczam, iż wszystkie podane przeze mnie w trakcie rejestracji dane są zgodne ze stanem faktycznym oraz zostałem pouczony o warunkach zachowania statusu bezrobotnego”, co było działaniem zgodnym z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia.

Ustalono, że w każdym z kontrolowanych przypadków prawo do zasiłku uzyskiwały osoby bezrobotne, dla których nie było propozycji odpowiedniej pracy, propozycji stażu, przygotowania zawodowego dorosłych, szkolenia, prac interwencyjnych lub robót publicznych, co było zgodne z dyspozycją art. 71 ust. 1 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Osoby te (za wyjątkiem opisanej poniżej sytuacji przyznania prawa do zasiłku osobie o nr ewidencyjnym 240100/00001) legitymowały się 365 – dniowymi okresami określonymi w art. 71 ust. 1 i 2 ustawy.

W przypadku bezrobotnego o nr ew. 240100/0001 decyzją z dnia 16 lutego 2012 r., nr 1191/02/12/2012/651 orzeczono o uznaniu z dniem 8 lutego 2012 r. za osobę bezrobotną i przyznano prawo do zasiłku dla bezrobotnych od dnia 16 lutego 2012 r. w wysokości 609,20 zł miesięcznie brutto, natomiast po upływie 3 miesięcy posiadania prawa do zasiłku w wysokości 478,40 zł miesięcznie brutto. Z uwagi na okres uprawniający do zasiłku wynoszący mniej niż 5 lat,

prawo do zasiłku przyznano zgodnie z art. 72 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w wysokości 80% podstawowej kwoty zasiłku. Analizując przedłożoną dokumentację kontrolujący stwierdzili, że w okresie 18 miesięcy poprzedzających dzień rejestracji zainteresowany pozostawał w zatrudnieniu łącznie przez 427 dni, jednakże korzystał w tym okresie z urlopu bezpłatnego w wymiarze 64 dni, zatem zgodnie z przepisem art. 71 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy (w myśl którego prawo do zasiłku przysługuje bezrobotnemu za każdy dzień kalendarzowy po upływie 7 dni od dnia zarejestrowania, jeżeli w okresie 18 miesięcy poprzedzających dzień zarejestrowania, łącznie przez okres co najmniej 365 dni był zatrudniony i osiągał wynagrodzenie w kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy, z zastrzeżeniem art. 104a – 105; w okresie tym nie uwzględnia się okresów urlopów bezpłatnych trwających łącznie dłużej niż 30 dni) okres uprawniający do otrzymania prawa do zasiłku wyniósł 363 dni, co wobec wymaganych 365 dni stanowiło wartość niewystarczającą, by mogło zostać przyznane prawo do zasiłku. Decyzją z dnia 20 września 2012 r. orzeczono o utracie przez zainteresowanego statusu osoby bezrobotnej oraz prawa do zasiłku z dniem 10 września 2012 r. z powodu wyjazdu za granicę.

Z ww. powodu, tj. przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych niezgodnie z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, decyzja z dnia 8 lutego 2012 r. w części dotyczącej przyznania prawa do zasiłku narusza prawo i podlega stwierdzeniu nieważności na podstawie art. 156 § 1 pkt 2 Kpa.

[dowód: akta kontroli str. 15-33]

Wskutek wydania powyższej decyzji bezrobotnemu bezpodstawnie wypłacono zasiłek za okres od 16 lutego 2012 r. do dnia 9 września 2012 r. w kwocie 3708,80 zł, co w myśl przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 168 ze zm.) stanowiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Osobą odpowiedzialną za wydanie decyzji był działający z upoważnienia Starosty Powiatu Kętrzyńskiego specjalista ds. rejestracji w Dziale Ewidencji i Świadczeń. Upoważnienie stanowi akta kontroli – str. 8.

Ponadto ustalono, iż w dniu 19 listopada 2012 r. do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie wpłynęły dokumenty, z których wynikało, że w okresie, który Powiatowy Urząd Pracy w Kętrzynie uwzględnił przy ustalaniu uprawnień zasiłkowych zainteresowany wykonywał pracę we Francji. Zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 8 c ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy organem właściwym do ustalenia uprawnień zasiłkowych w takiej sytuacji był Marszałek

Województwa Warmińsko – Mazurskiego; ww. decyzja Starosty Powiatu Kętrzyńskiego z dnia 16 lutego 2012 r. stała się zatem decyzją wydaną z naruszeniem przepisów o właściwości. W zaistniałej sytuacji zasadnym było rozważenie weryfikacji przyznanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Kętrzynie uprawnień i spowodowanie, by decyzja w przedmiocie prawa do zasiłku dla bezrobotnych została wydana przez organ właściwy w sprawie.

We wszystkich kontrolowanych dokumentacjach wysokość przyznanego zasiłku była zgodna z regulacjami zawartymi w art. 72 ust. 1, 2 i 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Kętrzynie okres wypłacania zasiłku dla bezrobotnych wynosił 12 miesięcy, co było zgodne z zapisami art. 73 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Stwierdzono, że w sposób właściwy, za wyjątkiem opisanego niżej przypadku bezrobotnego o nr ew. 150301/0006, stosowano przepis art. 73 ust. 5 ustawy.

Ustalono ponadto, że osoby, które utraciły na okres nie dłuższy niż 365 dni status bezrobotnego, a w dniu kolejnej rejestracji spełniały warunki określone w art. 71, uzyskiwały prawo do zasiłku na okres pomniejszony o poprzedni okres pobierania zasiłku oraz o okresy, o których mowa w ust. 4, zgodnie z art. 73 ust. 7 ustawy.

W przypadku bezrobotnego o nr ew. 150301/0006 stwierdzono uchybienie w zakresie przyznawania prawa do zasiłku dla bezrobotnych w oparciu o przepis art. 73 ust. 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Z akt postępowania wynikało, że decyzją z dnia 11 marca 2013 r., nr 1156/03/13, Starosta Powiatu Wołomińskiego orzekł o uznaniu zainteresowanego za osobę bezrobotną z dniem 11 marca 2013 r. i odmówił przyznania od tego dnia prawa do zasiłku dla bezrobotnych. W uzasadnieniu decyzji podano, że prawo do zasiłku przysługuje po upływie 90 dni od dnia zarejestrowania z powodu rozwiązania w okresie 6 miesięcy przed zarejestrowaniem stosunku pracy za wypowiedzeniem lub na mocy porozumienia stron. Decyzją z dnia 8 kwietnia 2013 r., nr 2213/03/13 Starosta Wołomiński orzekł o utracie statusu osoby bezrobotnej z dniem 20 marca 2013 r. na wniosek zainteresowanego. Decyzją z dnia 24 kwietnia 2013 r., znak: OF 4150-150301/0006, Starosta Powiatu Kętrzyńskiego orzekł o uznaniu zainteresowanego z dniem 15 kwietnia 2013 r. za osobę bezrobotną i odmówił przyznania od tego dnia prawa do zasiłku dla bezrobotnych; podano, że nie upłynęło 6 miesięcy od daty rozwiązania stosunku pracy na mocy porozumienia stron. Decyzją Starosty Powiatu Kętrzyńskiego z dnia 30 kwietnia 2013 r., nr 2204/04/13/4/2013, orzeczono o utracie przez zainteresowanego statusu

osoby bezrobotnej z dnia 22 kwietnia 2013 r. z powodu podjęcia zatrudnienia. Następnie decyzją z dnia 19 lipca 2013 r., znak: OF.413-1.273.2013.AM, wydaną po wznowieniu postępowania, Starosta Powiatu Kętrzyńskiego orzekł o uchyleniu wydanych przez siebie ww. decyzji i orzekł o odmowie uznania zainteresowanego z dnia 15 kwietnia 2013 r. za osobę bezrobotną. W uzasadnieniu podano, że z przedłożonego świadectwa pracy wynikało, iż zainteresowany był zatrudniony od 12 kwietnia 2013 r. Decyzją z dnia 21 stycznia 2014 r., znak: 4150.150301/0006.428.2014.BM, wydaną na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 i art. 73 ust. 5 w związku z art. 73 ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, Starosta Powiatu Kętrzyńskiego orzekł o uznaniu zainteresowanego z dnia 13 stycznia 2014 r. za osobę bezrobotną i przyznał prawo do zasiłku dla bezrobotnych od dnia 13 stycznia 2014 r. na okres uzupełniający w wysokości 658,90 zł miesięcznie brutto.

[dowód: akta kontroli str. 34-51]

Zaznaczyć należy, że w wyżej opisanym przypadku art. 73 ust. 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (zgodnie z którym prawo do zasiłku może być przyznane osobie, która utraciła status osoby bezrobotnej na okres krótszy niż 365 dni z powodu podjęcia zatrudnienia) nie miał zastosowania, bowiem utrata statusu osoby bezrobotnej nastąpiła nie z powodu podjęcia zatrudnienia, lecz na wniosek zainteresowanego. W takim przypadku zasadnym było zastosowanie przepisu art. 73 ust. 7 ustawy. Beneficjent spełniał warunki określone w tym przepisie.

Podczas kontroli stwierdzono, że we wszystkich kontrolowanych przypadkach w sposób właściwy stosowano okres karencji określony w art. 75 ust. 2 w związku z art. 75 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Podczas kontroli ustalono, że w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kętrzynie stosowano również dyspozycję art. 75 ust. 3 ustawy, w myśl której bezrobotny, który w okresie nie dłuższym niż 10 dni przebywał za granicą lub pozostawał w innej sytuacji powodującej brak gotowości do podjęcia zatrudnienia, nie był pozbawiony statusu bezrobotnego, jeżeli o zamierzonym pobycie za granicą lub pozostawaniu w sytuacji powodującej brak gotowości do podjęcia zatrudnienia zawiadomił powiatowy urząd pracy. Zasiłku za ten okres Powiatowy Urząd Pracy w Kętrzynie, zgodnie z powyższą regulacją, nie wypłacał.

W przypadku akt postępowania bezrobotnego o nr ewid. 111212/00001 stwierdzono,

że decyzją z dnia 11 grudnia 2012 r., znak: OF 413.111212/0001/4715/2012.BM Starosta Powiatu Kętrzyńskiego orzekł o uznaniu osoby rejestrującej się z dniem 11 grudnia 2012 r. za osobę bezrobotną. Następnie decyzją z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: OF 4150-111212/00001.2012.4964.BM, ponownie orzeczono o uznaniu tej osoby za osobę bezrobotną z dniem 11 grudnia 2012 r.; jednocześnie orzeczono o odmowie przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych od dnia 11 grudnia 2012 r. i przyznano prawo do zasiłku od dnia 10 czerwca 2013 r. Takie postępowanie organu spowodowało, iż w sprawie uznania za osobę bezrobotną wydano dwie decyzje, co jest niedopuszczalne z punktu widzenia przepisów prawa administracyjnego; decyzja z dnia 20 grudnia 2012 r. podlega zatem stwierdzeniu nieważności z urzędu w części dotyczącej przyznania statusu osoby bezrobotnej, jako wydana po raz drugi w tej samej sprawie i w tym samym trybie.

[dowód: akta kontroli str. 52-70]

2. Przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na dodatki aktywizacyjne.

Zadanie będące przedmiotem kontroli w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kętrzynie realizowane jest w Centrum Aktywizacji Zawodowej.

W okresie od 1 października 2013 r. do 31 marca 2014 r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie wpłynęło 213 wniosków o przyznanie prawa do dodatku aktywizacyjnego; dodatek przyznano 210 osobom.

W zakresie przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego badaniem kontrolnym została objęta dokumentacja 10 wybranych beneficjentów tego świadczenia. Kontroli poddano dokumentację związaną z przyznaniem dodatku aktywizacyjnego osobom, które z własnej inicjatywy podjęły zatrudnienie lub inną pracę zarobkową (tj. na podstawie art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy). Nie stwierdzono przypadków określonych w art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy, tj. przyznania bezrobotnemu posiadającemu prawo do zasiłku prawa do dodatku aktywizacyjnego, który w wyniku skierowania przez powiatowy urząd pracy podjął zatrudnienie w niepełnym wymiarze czasu pracy i otrzymywał wynagrodzenie niższe od minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Wykaz skontrolowanych dokumentacji stanowi akta kontroli str. 3. Stwierdzono, że zgodnie z § 4 pkt 2 rozporządzenia z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. z 2009 r.,

poz. 1118 ze zm.) dodatek przyznawano po udokumentowaniu podjęcia zatrudnienia lub wykonywania innej pracy zarobkowej oraz wysokości osiąganego wynagrodzenia od dnia złożenia wniosku do ostatniego dnia połowy okresu przysługiwania prawa do zasiłku dla bezrobotnych, przypadającego w okresie zatrudnienia lub wykonywania innej pracy zarobkowej.

W przedmiocie przyznania dodatku aktywizacyjnego wydawano decyzje administracyjne na podstawie art. 48 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz art. 104 Kpa. Kwota przyznanego dodatku aktywizacyjnego nie przekraczała maksymalnej kwoty określonej w art. 48 ust. 3 ustawy, tj. 50% zasiłku dla bezrobotnych. Comiesięczna wypłata dodatku aktywizacyjnego następowała po przedłożeniu przez bezrobotnego umowy o pracę lub zaświadczeń o okresie zatrudnienia.

Kontrolujący jako nieprawidłowości ocenili działania PUP w Kętrzynie w zakresie:

1. Przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych z naruszeniem przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, tj. przyznania prawa osobie nieuprawnionej – decyzja z dnia 16 lutego 2012 r., znak: 1191/02/12/2012/651.
2. Niedodochodzenia zwrotu bezpodstawnie wypłaconego zasiłku dla bezrobotnych od osoby odpowiedzialnej za wydanie decyzji z naruszeniem przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
3. Dwukrotne wydanie orzeczenia w przedmiocie statusu osoby bezrobotnej osobie o nr ewid. 111212/00001.
4. Zastosowania przepisu art. 73 ust. 5 ustawy w decyzji z dnia 21 stycznia 2014 r. znak: 4150.150301/00006.428.2014.BM, podczas gdy w badanej sprawie uzasadnionym było wydanie decyzji w oparciu o przepis art. 73 ust. 7.

Mając na uwadze stwierdzone nieprawidłowości, jednostce kontrolowanej zaleca się:

1. Podjęcie czynności zmierzających do wycofania z obrotu prawnego decyzji z dnia 16 lutego 2012 r., znak: 1191/02/12/2012/651, w części dotyczącej przyznania prawa do zasiłku.
2. Podjęcie działań mających na celu zwrot równowartości wypłaconego zasiłku dla bezrobotnych przez osobę odpowiedzialną za wydanie decyzji o przyznaniu prawa do zasiłku dla bezrobotnych z naruszeniem przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
3. Dochowanie staranności, by w wydawanych decyzjach uzasadnienia i zastosowane podstawy prawne korelowały z ustalonym w sprawie stanem faktycznym.

4. Podjęcie czynności zmierzających do wycofania z obrotu prawnego decyzji z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: OF 4150-111212/00001.2012.4964.BM, w części dotyczącej uznania za osobę bezrobotną.

Zalecenia w zakresie uzyskania właściwego pod względem formalno – prawnym upoważnienia dla Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy wydano w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 20 maja 2014 r., znak: PS-III.865.7.2014.PW.

Pouczenie

Zgodnie z art. 113 ust. 1 – 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 674 ze zm.):

1. Wojewoda, w wyniku przeprowadzonych przez zespół inspektorów czynności, o których mowa w art. 111, może przekazać jednostce kontrolowanej zalecenia, pouczenia oraz może zgłaszać uwagi i wnioski.
2. **Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia.**
3. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.
4. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.
5. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Edyta Jędrzejewska
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie