

Olsztyn, 3 grudnia 2014 r.

PS-IV.431.5.12.2014.MK

**Powiatowe Centrum
Pomocy Rodzinie
w Pisz**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z dnia 7 lutego 2013 r. poz. 182 ze zm.), zwanej dalej ustawą, celem realizacji zadania wynikającego z art. 22 pkt. 8 ustawy, zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej przeprowadził kontrolę kompleksową w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Pisz w okresie 04 – 08 sierpnia 2014 r. Przedmiotem kontroli była ocena zakresu i sposobu realizacji ustawowych zadań samorządu powiatowego w zakresie pomocy społecznej oraz ocena zgodności zatrudnienia pracowników wykonujących w/w zadania z ustawowymi wymogami kwalifikacyjnymi. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 r. do dnia zakończenia kontroli.

Ustalenia kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Dyrektora PCPR dnia 10 listopada 2014 r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Z dokonanych ustaleń wynika, że podstawowymi dokumentami regulującymi funkcjonowanie jednostki są: statut nadany jednostce przez Radę Powiatu Piskiego oraz regulamin organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, przyjęty przez Zarząd Powiatu Piskiego. Regulamin organizacyjny jednostki przedstawia zakres działania Centrum, w tym wyszczególnia realizowane zadania z zakresu pomocy społecznej. Analiza dokumentów organizacyjnych wykazała, iż zarówno regulamin jak i statut wymagają aktualizacji tj. ujednolicenia zapisów z przepisami ustawy o pomocy społecznej w zakresie zadań własnych powiatu wyszczególnionych w art. 19 w/w ustawy.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że PCPR w Pisz, w dniu 01 sierpnia 2014 r. przedłożył Zarządowi Powiatu Piskiego celem zatwierdzenia i przyjęcia do realizacji „Strategię Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Piskiego na lata 2014 – 2020”.

Powiat Piski realizuje Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2011-2015 oraz Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Piskim na lata 2011-2015. Poza tym PCPR realizuje wiele programów systemowych dofinansowanych z Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, ukierunkowanych na aktywizację społeczną i zawodową osób bezrobotnych i niepełnosprawnych.

Kwalifikacje zawodowe dyrektora kontrolowanej jednostki są zgodne z wymogami określonymi w art. 122 ust.1 ustawy o pomocy społecznej. Dokonując oceny kwalifikacji kadry PCPR stwierdzono, że pracownicy socjalni realizujący zadania z zakresu pomocy społecznej, będące przedmiotem kontroli, spełniają wymogi określone w art. 116 ww. ustawy.

Ustalenia kontroli wykazały, że realizowano zadania własne powiatu wynikające z art. 19 pkt. 1, 2, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18 i 19 ustawy o pomocy społecznej, zadania z zakresu administracji rządowej wynikające z art. 20 ust. 1 pkt. 3. Natomiast zadanie wynikające z art. 19 ust. 10 – prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym zostało zlecone przez Zarząd Powiatu Piskiego Parafii Ewangelicko – Augsburskiej Św. Trójcy w Mikołaj-

kach na podstawie Umowy Nr 177/2009 o realizację zadania z zakresu pomocy społecznej: Prowadzenie na terenie powiatu piskiego Domu Pomocy Społecznej – Ewangelickiego Domu Opieki „BETEZDA” w Ukcie o zasięgu ponadgminnym dla 40 osób przewlekłe psychicznie chorych – zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko – Mazurskiego dn. 28.12.2006 r. znak: PS.II.UR.9013-12/06. Termin realizacji zadania określono w umowie na okres od 30 listopada 2009 do 30 listopada 2014 r. W oparciu o analizę losowo wybranej dokumentacji, dokonano oceny postępowania w sprawach dotyczących umieszczania osób w domach pomocy społecznej oraz zmiany odpłatności za pobyt w dps na podstawie art. 155 ust.3 ustawy o pomocy społecznej. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Powiat Piski posiada mieszkanie chronione. Zasady kierowania i funkcjonowania mieszkania określa Regulamin Organizacyjny Mieszkania Chronionego. Mieszkanie przeznaczone jest w szczególności dla osób z terenu powiatu piskiego, opuszczających rodziny zastępcze, placówkę opiekuńczo – wychowawczą, mow, zakład dla nieletnich. W szczególnych sytuacjach istnieje możliwość skierowania do mieszkania osoby z poza terenu powiatu, jeśli przebywała w opiece zastępczej na terenie powiatu piskiego. Mieszkanie posiada 3 miejsca. W nagłych sytuacjach możliwy jest krótkotrwały pobyt większej ilości osób skierowanych decyzją Dyrektora PCPR w Pisz. Odpłatność za pobyt w mieszkaniu chronionym ustala się zgodnie z Uchwałą Rady Powiatu Nr XLIVIII/251/10 z dnia 28 października 2010 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym. Analiza Regulaminu Organizacyjnego Mieszkania Chronionego wykazała, iż zawiera on zapisy nie mające podstawy prawnej, które dotyczą ustalania okresu pobytu. Regulamin zakłada, iż pobyt w mieszkaniu chronionym nie może być dłuższy niż 3 lata, zaś zgodnie z przepisami § 3 ust. 4 rozporządzenia w sprawie mieszkań chronionych (Dz. U. 2012 poz. 305), czas pobytu w mieszkaniu chronionym powinien zostać określony w pisemnych uzgodnieniach pomiędzy pracownikiem socjalnym a osobą ubiegającą się o skierowanie. Kontrolujący dokonali oględzin mieszkania w obecności Dyrektora PCPR i specjalisty ds. pracy z rodziną i stwierdzili, że mieszkanie nie jest dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych. Analizie poddano akta 3 osób, którym w okresie objętym kontrolą wydano decyzje kierujące do mieszkania chronionego. W skontrolowanych przypadkach stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Decyzje kierujące do mieszkania chronionego wydano bez wcześniejszego dokonania uzgodnień pomiędzy pracownikiem socjalnym jednostki organizacyjnej pomocy społecznej prowadzącej mieszkanie chronione a osobą ubiegającą się o skierowanie do korzystania ze wsparcia w mieszkaniu chronionym – 3 przypadki,
2. Nie dokonano oceny sytuacji osoby korzystającej ze wsparcia w mieszkaniu chronionym, która powinna być przeprowadzana co najmniej raz na 3 miesiące – 3 przypadki.

Zadanie z zakresu administracji rządowej wynikające z art. 20 ust. 1 pkt. 2 – prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi zostało zlecone przez Zarząd Powiatu Piskiego Parafii Ewangelicko – Augsburskiej Św. Trójcy w Mikołajkach. Jednostka przyjmuje mieszkańców Powiatu Piskiego, którzy zostali zakwalifikowani do korzystania z ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi. PCPR w Pisz, zgodnie z art. 51, art. 51 a i art. 51b ustawy, wydaje decyzje kierujące do śds oraz o odpłatności lub zwolnieniu z odpłatności. W zakresie realizacji tego zadania stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Organ wydał decyzje kierujące do ŚDS na czas określony 5 lat bez przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego – 4 przypadki
2. Aktualizacje rodzinnych wywiadów środowiskowych przeprowadzane były w siedzibie Środowiskowego Domu Samopomocy w Ukcie, nie zaś w miejscu zamieszkania uczestników – 2 przypadki.

Powiat Piski realizuje przewidziane w przepisach formy pomocy mające na celu życiowe usamodzielnienie, integrację ze środowiskiem pełnoletnich wychowanków zakładów poprawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, zgodnie z zapisami artykułów 88, 89 i 90 ustawy o pomocy społecznej. W zakresie realizacji tego zadania nieprawidłowości nie stwierdzono.

W zakresie realizacji zadania wynikającego z art. 112 ust. 8 ustawy o pomocy społecznej ustalono, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Piszku sprawuje nadzór nad Domem Pomocy Społecznej Ewangelickim Domem Opieki w Ukcie oraz Środowiskowym Domem Samopomocy w Ukcie. Centrum w ramach nadzoru prowadzi kontrole w/w jednostek.

Powiat Piski nie realizował zdań określonych w art. 19 pkt. 8 tj. nie udzielano pomocy cudzoziemcom, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą, mających trudności w integracji ze środowiskiem oraz zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, wymienionych w art. 20 ust.1 pkt. 4 ustawy o pomocy społecznej tj. nie udzielano cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a, pomocy w zakresie interwencji kryzysowej. Powodem niezrealizowania w/w zadań był, jak podaje Dyrektor jednostki, brak potrzeb w tym zakresie (na terenie powiatu nie zamieszkują cudzoziemcy).

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art.128 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2013 poz.182) wnoszę o podjęcie przez Panią Dyrektora, jako osobę odpowiedzialną za stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz realizację następujących zaleceń:

1. Opracować i przedłożyć do zatwierdzenia właściwym organom powiatu projekt zmian do statutu oraz regulaminu organizacyjnego PCPR, z uwzględnieniem zadań własnych i zleconych z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy o pomocy społecznej.
Termin realizacji: 30 dni od daty otrzymania zaleceń.
2. Opracować i przedłożyć do zatwierdzenia organom powiatu projekt zmian do regulaminu Mieszkania Chronionego, uwzględniając uwagi zawarte w protokole i niniejszym wystąpieniu.
Termin realizacji: 30 dni od daty otrzymania zaleceń.
3. Decyzje o skierowaniu osoby do korzystania ze wsparcia w mieszkaniu chronionym wydawać po dokonaniu uzgodnień, pomiędzy pracownikiem socjalnym jednostki organizacyjnej pomocy społecznej prowadzącej mieszkanie chronione a osobą ubiegającą się o skierowanie do korzystania ze wsparcia w mieszkaniu chronionym lub jej przedstawicielem ustawowym zgodnie z przepisami § 3 ust. 3 Rozporządzenia w sprawie mieszkań chronionych.
Termin realizacji : na bieżąco.
4. Dokonywać oceny sytuacji osoby korzystającej ze wsparcia w mieszkaniu chronionym co najmniej raz na trzy miesiące zgodnie z przepisami § 4 ust. 1 Rozporządzenia w sprawie mieszkań chronionych.
Termin realizacji : na bieżąco.
5. Podjąć działania w kierunku dostosowania mieszkania do potrzeb osób niepełnosprawnych.
Termin dostosowania warunków pobytu w mieszkaniach chronionych upływa z dniem 31 grudnia 2014 r.
6. Decyzji administracyjnej kierujące do śds wydawać po przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego zgodnie z przepisami z art. 106 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej.
Termin realizacji : na bieżąco.

7. Rodzinne wywiady środowiskowe przeprowadzać w miejscu zamieszkania, zgodnie z § 2.3. Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 czerwca 2012 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. z dnia 22 czerwca 2012 r., poz. 712).
Termin realizacji : na bieżąco.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.) kontrolowanej jednostce przysługuje prawo, w terminie 7 dni od daty otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłoszenia do nich zastrzeżeń.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń informację o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków należy przekazać do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Wanda Sylwia Kicińska
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie