

Olsztyn, 21 lipca 2014r.

PS-IV.431.2.13.2014 MP

Dom dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając na podstawie art. 122 i 123 ust.1-5, w związku z art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013r., poz. 135 ze zm.), zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 1-2 lipca 2014r. kontrolę problemową placówki opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego pn. Dom dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku. Przedmiotem kontroli była ocena działalności zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińskiego - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1. Izabela Chowańska - główny specjalista, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.674.2014 z dnia 17 czerwca 2014 roku. **/akta kontroli str. 1/,**
2. Marzena Przybylska - główny specjalista, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.675.2014 z dnia 17 czerwca 2014 roku. kierująca zespołem kontrolnym **/akta kontroli str. 2/,**

na podstawie:

- Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013 poz. 135 ze zm.) zwanej dalej ustawą,
- Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720) zwanego dalej rozporządzeniem.

W wystąpieniu użyto następujących skrótów:

1. Placówka/jednostka kontrolowana/Dom – co oznacza Dom dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku,
2. Dyrektor/ prowadząca Placówkę/ – co oznacza dyrektora Domu dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku p. Danutę Suchenek – Pikoluk,
3. Regulamin - co oznacza *Regulamin posiedzeń stałego zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka Domu dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku,*
4. zespół – co oznacza zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka,
5. ocena – co oznacza okresową ocenę sytuacji dziecka, w rozumieniu art. 135 ustawy,
6. PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Olsztynie,
7. MOS - młodzieżowy ośrodek wychowawczy

Kontrola obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2013 roku do dnia jej rozpoczęcia. Fakt jej przeprowadzenia odnotowano w rejestrze prowadzonym przez Placówkę.

Kontrolę przeprowadzono w obecności pani Danuty Suchenek - Pikoluk – dyrektora Domu dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku w oparciu o analizę prowadzonej w Placówce dokumentacji oraz informacje i wyjaśnienia złożone przez dyrektora Placówki.

USTALENIA KONTROLI

Dom dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku jest publiczną całodobową placówką opiekuńczo-wychowawczą typu interwencyjnego, prowadzoną przez Powiat Olsztyński.

Zgodnie z *Regulaminem organizacyjnym Domu dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku* Placówka przeznaczona jest dla 14 wychowanków, natomiast w dniu rozpoczęcia kontroli w ewidencji figurowało 15 wychowanków **/akta kontroli str.3-4/**. Z informacji podanej przez Dyrektora wynika, że 1 dziecko zostało umieszczone w MOS i faktycznie nie przebywa w Placówce. 1 dziecko (pochodzące z innego powiatu) natychmiast po umieszczeniu w Domu, uciekło i w trakcie kontroli nadal przebywało na ucieczce.

Tryb i zasady działalności zespołu określa *Regulamin Posiedzeń Stałego Zespołu do spraw Okresowej Oceny Sytuacji Dziecka Domu dla Dzieci „Nad Jeziorem” w Olsztynku* **/akta kontroli str.5-9/**. W myśl § 4 Regulaminu, zespół dokonuje okresowej oceny sytuacji wszystkich dzieci nie rzadziej niż co pół roku. Doraźne posiedzenia zespołu zwoływane są natomiast: niezwłocznie po przybyciu dziecka do placówki, w momencie konieczności podjęcia ważnych decyzji dotyczących dziecka, orzeczenia sądu o zakończeniu pobytu dziecka w placówce, w sprawie okresowego pobytu dziecka w domu rodzinnym, pogorszenia się stanu zdrowia dziecka, itp. Podczas wykonywania czynności kontrolnych stwierdzono, że obligatoryjne posiedzenia zespołu odbywały się zgodnie z zapisami art. 138 ust.1 ustawy oraz zgodnie z zapisami Regulaminu tj. co pół roku (styczeń, czerwiec), doraźne - wg potrzeb, za wyjątkiem posiedzeń dotyczących przyjęcia dziecka do placówki. W toku kontroli stwierdzono, że sytuację dzieci, które przybyły w okresie od stycznia do czerwca 2014r., omówiono w dniu 17 czerwca 2014r. na posiedzeniu obligatoryjnym. Z informacji podanej przez Dyrektora wynika, że z uwagi na częste przyjęcia dzieci do Placówki i konieczność udziału w doraźnych posiedzeniach osób wymienionych w art. 137 ustawy, w porozumieniu z dyrektorem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Olsztynie ustalono, że aktualna ocena sytuacji dzieci nowo przyjętych do placówki, dokonywana będzie na zwoływanych co pół roku – obligatoryjnych posiedzeniach zespołu. Oświadczenie dyrektora w tej sprawie stanowi **akta kontroli str. 10-11**. Taka sytuacja budzi zastrzeżenia zespołu kontrolnego, ponieważ zgodnie z art. 138 ust.1 ustawy zespół dokonuje oceny sytuacji dziecka w miarę potrzeb, natomiast zgodnie z Regulaminem posiedzenie doraźne z tytułu przyjęcia dziecka do placówki odbywa się niezwłocznie po przybyciu dziecka do Placówki. W myśl art. 103 ust. 6 i 7 ustawy pobyt w placówce interwencyjnej nie może trwać dłużej niż 3 miesiące, w szczególnie uzasadnionych przypadkach okres ten może być przedłużony do zakończenia postępowania sądowego o powrót dziecka do rodziny, przysposobienie, umieszczenie w pieczy zastępczej. Dlatego też dokonywanie oceny sytuacji dziecka nowo przyjętego, kilka miesięcy po przybyciu do placówki, jest niezasadne.

W toku kontroli dokonano analizy oceny sytuacji dzieci przeprowadzonej podczas posiedzeń obligatoryjnych: 20.06.2013r. i 8.01.2014r. oraz podczas posiedzeń doraźnych z okresu podlegającego kontroli.

Obligatoryjne posiedzenia zespołu dokumentowane były w formie zbiorczych protokołów oraz sporządzanych dla każdego dziecka *Kart okresowej oceny sytuacji dziecka*. Przebieg posiedzeń doraźnych dokumentowany był w *Karcie aktualnej oceny sytuacji dziecka*. Wszystkie karty zawierały dane, z których wynika, kiedy posiedzenie się odbyło, sytuacja którego dziecka była omawiana, wykaz osób, które uczestniczyły w posiedzeniu wraz z podpisami potwierdzającymi ich obecność. Na podstawie analizy *Kart okresowej oceny sytuacji dziecka* stwierdzono, że wymagają one dopracowania i dostosowania do aktualnego stanu prawnego, ponieważ nie uwzględniono w nich wszystkich celów, o których mowa w art. 136 ustawy, tj. m.in.: oceny możliwości powrotu dziecka do rodziny lub umieszczenia go w rodzinnej pieczy zastępczej, monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną. Stwierdzono, że w obszarze modyfikacji indywidualnego planu pracy z dzieckiem i jego rodziną nie uzasadnia się potrzeby modyfikacji lub odstąpienia od modyfikacji planu **/akta kontroli str.12-15/**. *Karty aktualnej oceny sytuacji dziecka* w opinii zespołu kontrolnego również wymagają zmiany, ponieważ w nich także nie uwzględniono wszystkich celów, o których w art. 136, tj. m. in: analizy stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną, modyfikacji planu pomocy dziecku, monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną **/akta kontroli str.16 - 21/**. Ponadto stwierdzono, że w dokumentacji pracy zespołu stosuje się nieaktualne nazewnictwo, niedostosowane do aktualnych przepisów, np. „stały zespół”, „indywidualny plan pracy z dzieckiem”. Dyrektorowi Placówki udzielono w tym zakresie bieżącego instruktażu.

Podczas wykonywania czynności kontrolnych stwierdzono, że na posiedzeniu w dniu 20.06.2013r. podjęto 1 wniosek dotyczący umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej, 7 wniosków o pozostawienie w placówce do czasu wydania postanowienia przez sąd, 1 o umieszczenie w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego zgodnie z prawomocnym postanowieniem sądu, 1 o umieszczeniu wychowanków w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, 1 o pozostawienie w placówce do czasu zakończenia postępowania przez sąd o rozwiązanie rodziny zastępczej i zgłoszenie do adopcji, 1 o skreśleniu z listy wychowanków po uzyskaniu pełnoletności w związku z nieprzestrzeganiem regulaminu placówki, 1 o umieszczeniu w placówce typu socjalizacyjnego i podjęcie działań w celu umieszczenia w MOS, 1 dotyczący konieczności wystąpienia do sądu z wnioskiem o uchylenie postanowienia o umieszczeniu w placówce opiekuńczo-wychowawczej, 1 o przeniesienie do Domu dla Dzieci „Keja” w Biskupcu zgodnie z wydanym postanowieniem sądowym **/akta kontroli str.22/**. Na posiedzeniu 8.01.2014r. natomiast zespół podjął 5 wniosków odnośnie pozostawienia w placówce do czasu wydania postanowienia końcowego przez sąd, 2 dotyczące umieszczenia w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego zgodnie z prawomocnym postanowieniem sądu i po wydaniu skierowania przez PCPR, 1 dotyczący umieszczenia w placówce opiekuńczo-wychowawczej oraz o zgłoszeniu dziecka do adopcji, 3 dotyczące przeniesienia do placówki socjalizacyjnej po otrzymaniu skierowania z PCPR, 2 dotyczące pozostawienia w placówce interwencyjnej do czasu opuszczenia MOS, 1 dotyczący usamodzielnienia w związku z zawarciem związku małżeńskiego **/akta kontroli str.23/**.

Na podstawie analizy dokumentacji zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka stwierdzono, że skład zespołu nie zawsze był zgodny z wymogami art. 137 ust.1 ustawy, często w posiedzeniach nie uczestniczył przedstawiciel organizatora rodzinnej pieczy zastępczej i ośrodka adopcyjno-opiekuńczego. Z oświadczenia złożonego przez Dyrektora oraz przedstawionej dokumentacji wynika, że wszyscy członkowie zespołu zapraszani są na posiedzenia ale nie zawsze w nich uczestniczą **/akta kontroli str. 24/**. Ustalono, że po

dokonaniu okresowej oceny sytuacji dzieci, zespół zgodnie z art.138 ust.2 ustawy formułuje na piśmie wniosek dotyczący zasadności dalszego pobytu dziecka w placówce i przesyła go do sądu /**akta kontroli str.25-27**/.

W czasie wykonywania czynności kontrolnych stwierdzono ponadto, że spośród 15 dzieci figurujących w ewidencji Placówki 8 przebywało powyżej 3 miesięcy. W przypadku 5 wychowanków sąd wydał postanowienie końcowe w sprawie umieszczenia dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, które do dnia zakończenia kontroli nie zostały zrealizowane /**akta kontroli str. 3-4**/. Postanowienia wydane były odpowiednio: 28.03.2013r, 05.12.2013r, 24.03.2014r, 24.03.2014r., 09.04.2014r.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 125 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, wnoszę o podjęcie stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie oraz realizację następujących zaleceń:

1. W ramach dokonywanej co pół roku okresowej oceny sytuacji dzieci realizować wszystkie cele, o których mowa w art. 136 ustawy. Termin realizacji – na bieżąco.
2. W przypadku konieczności modyfikacji planu pomocy dziecku lub braku takiej konieczności zamieszczać stosowne uzasadnienie. Termin realizacji – na bieżąco.
3. Doraźne posiedzenia zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka z tytułu przyjęcia dziecka do placówki zwolywać niezwłocznie po jego przybyciu. Termin realizacji – na bieżąco.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 125 ust.2 ustawy a dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U.2013, poz. 135 ze zm.) przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Warmińsko - Mazurskiego zastrzeżeń do ww. zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania. W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń, proszę o poinformowanie Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Wanda Sylwia Kicińska
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie

Do wiadomości:

1. Starosta Powiatu Olsztyńskiego
2. a/a

GLÓWNY SPECJALISTA

Marzena Przybylska