

Olsztyn, dnia 5 września 2014 r.

PS-IV.431.5.6.2014.KG

**Powiatowe Centrum Pomocy
Rodzinie w Gołdapi**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 22 pkt. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.), zwanej dalej ustawą, zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przeprowadził w dniach od 19 do 20 maja 2014 r. kontrolę kompleksową Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi. Przedmiotem kontroli była ocena realizacji ustawowych zadań samorządu powiatowego z zakresu pomocy społecznej oraz zgodność zatrudnienia pracowników z ustawowymi wymogami kwalifikacyjnymi.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2013 r. do 20 maja 2014 r. Ustalenia z kontroli zostały szczegółowo opisane w protokole, podpisanym przez dyrektora kontrolowanej jednostki w dniu 24 lipca 2014 r. Zastrzeżeń do protokołu nie wniesiono.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi koordynowało realizację „Powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych”, przyjętą na lata 2007-2013. W 2014 r. Rada Powiatu przyjęła w drodze uchwały Strategię, opracowaną na lata 2014-2020. Strategia zawiera niezbędne elementy wymienione w art. 16 b ust. 2 ustawy.

Dokumentami regulującymi funkcjonowanie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie są statut i regulamin organizacyjny. W wyniku analizy regulaminu stwierdzono, że wymaga on aktualizacji w zakresie zadań własnych, z uwzględnieniem obowiązującej w tym zakresie ustawy.

Dokonując oceny kwalifikacji kadry PCPR odpowiadającej za realizację zadań objętych kontrolą stwierdzono, że dyrektor PCPR spełnia wymogi kwalifikacyjne określone w art. 122 ust. 1, natomiast pracownicy socjalni spełniają wymogi kwalifikacyjne określone w art. 116 ustawy.

Powiat Gołdapski nie realizuje zadania własnego określonego w art. 19 pkt. 8 a także zadania z zakresu administracji rządowej określonego w art. 20 pkt 1 i pkt 4, ponieważ w okresie objętym kontrolą na terenie powiatu nie zamieszkiwali cudzoziemcy. Nie realizuje również zadania własnego określonego w art. 19 pkt 10 i 11. Nie prowadzi i nie rozwija infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym z uwagi na niewystępowanie potrzeb. Nie prowadzi też mieszkań chronionych oraz powiatowych ośrodków wsparcia, w tym domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, z uwagi na brak wniosków z prośbą o udzielenie pomocy w ww. zakresie oraz lokalu. Analiza rocznego sprawozdania z działalności PCPR a także wykazu potrzeb przedłożonego Radzie Powiatu wykazała jednak potrzebę utworzenia ww. mieszkania, czego nie uwzględniono w Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Zadanie o którym mowa w art. 19 pkt 12 Powiat realizuje częściowo tzn. udziela w ramach funkcjonującego w strukturach PCPR Punktu Interwencji Kryzysowej, specjalistycznego poradnictwa osobom znajdującym się w sytuacji kryzysowej, natomiast nie zapewnia schronienia, z uwagi na brak lokalu. W razie potrzeby ofiary przemocy kieruje do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Olecku.

Pośród zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w art. 20 ustawy, Powiat nie realizuje także zadania o którym mowa w pkt 2 tj. nie prowadzi i nie rozwija infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Potrzeby w tym zakresie zabezpiecza

Środowiskowy Dom Samopomocy w Gołdapi prowadzony przez Gminę Gołdap.

W ramach oceny zasadności udzielanych świadczeń osobom usamodzielnianym stwierdzono, że Starosta Gołdapski wydał Zarządzenie ustalające jednakową wartość pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej, uprawnionym do niej osobom, tj. 92% podstawy.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy – „wartość pomocy na zagospodarowanie – w formie rzeczowej ustala się od kwoty 1647 zł, zwanej dalej „podstawą”, natomiast w myśl § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 sierpnia 2012 r. w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie (Dz.U. z 2012 r. poz. 954) - „wartość pomocy na zagospodarowanie ustala się jako równowartość kwoty nie wyższej niż 300% podstawy”. Oznacza to, że minimalna wartość pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej stanowi 100% kwoty bazowej tj. 1647 zł, zaś maksymalna – 300% kwoty bazowej tj. 4.941 zł.

Jak stanowi art. 90 ustawy, organem właściwym do udzielenia pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej jest starosta. Natomiast zgodnie z art. 90 a ustawy podwyższenie wartości ww. pomocy należy do wyłącznej kompetencji rady powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę, przedmiotowe Zarządzenie zostało wydane z naruszeniem przepisów prawa regulujących zasady ustalania wysokości ww. pomocy a także kompetencji.

W zakresie realizacji zadania wynikającego z art. 88 ust. 1 ustawy tj. udzielania pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki oraz pomocy rzeczowej na zagospodarowanie stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły:

- braku rodzinnego wywiadu środowiskowego – 1 przypadek;
- braku aktualizacji rodzinnego wywiadu środowiskowego – 2 przypadki;
- błędnie ustalonej wysokości pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki, co skutkuje wypłatą świadczenia w kwocie wyższej niż faktycznie przysługująca – 1 przypadek;
- błędnie ustalonego dochodu rodziny, osoby objętej pomocą, co nie miało wpływu na uprawnienia strony do świadczenia – 1 przypadek.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 182 ze zm.), wnoszę o podjęcie przez dyrektora kontrolowanej jednostki, jako osoby odpowiedzialnej za stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie oraz realizację następujących zaleceń:

1. Opracować i przedłożyć do zatwierdzenia zarządowi powiatu projekt zmian do regulaminu organizacyjnego PCPR, z uwzględnieniem zadań własnych powiatu, wynikających z ustawy o pomocy społecznej, tj. art. 19 pkt 18.

Termin realizacji: 30 dni od daty otrzymania zaleceń.

2. Przeprowadzać rodzinne wywiady środowiskowe, zgodnie z art. 106 ust.4 ustawy o pomocy społecznej.
Termin realizacji: na bieżąco

3. W przypadku osób korzystających ze stałych form pomocy sporządzać aktualizacje rodzinnych wywiadów środowiskowych, w terminie określonym w art. 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej.

Termin realizacji: na bieżąco

4. Wysokość pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki ustalać zgodnie z art. 89 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej.

Termin realizacji: na bieżąco

5. Dochód rodziny korzystającej ze świadczeń z pomocy społecznej ustalać zgodnie z zasadami określonymi w art. 8 ustawy o pomocy społecznej.

Termin realizacji: na bieżąco

6. Wysokość pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej ustalać zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. ustawą o pomocy społecznej i rozporządzeniem w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie.

Termin realizacji: na bieżąco

7. Kontynuować działania celem utworzenia mieszkania chronionego, jako zadania własnego powiatu określonego w art. 19 pkt 11 ustawy oraz podjąć działania w kierunku ujęcia ww. zadania w powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Termin realizacji: na bieżąco

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 182 ze zm.) kontrolowanej jednostce przysługuje prawo, w terminie 7 dni od daty otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłoszenia do nich zastrzeżeń. W przypadku niewniesienia zastrzeżeń informację o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków należy przekazać do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

7 pp. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Wanda Kicińska
Zastępcą Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie