

Olsztyn, dnia 14 lipca 2014 r.

PS-II.431.4.18.2014.EK

Pan
Stanisław Wąsiakowski
Wójt Gminy Miłki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 19 oraz 22-23 maja 2014 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Miłki.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia zakończenia kontroli tj. do 23 maja 2014 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana Wójta, bez wniesienia zastrzeżeń, w dniu 26 czerwca 2014 r., realizacja zadań ustawowych w Gminie Miłki z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Umieszczenie dziecka odebranego z rodziny w trybie art. 12a ww. ustawy u osoby nie będącej osobą najbliższą w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Naruszenie przepisu wskazanego w art. 12a ust. 1 ustawy, zgodnie z którym pracownik socjalny wykonujący obowiązki służbowe ma prawo odebrać dziecko z rodziny i umieścić je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.), w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość był pracownik, który dokonał odebrania dziecka z rodziny.

2. Przekazanie, przez przedstawiciela Policji, formularza „Niebieska Karta - A” Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w czasie dłuższym niż 7 dni, co stanowi naruszenie przepisu § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r. Nr 209, poz. 1245).

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie przekazanie do Przewodniczącej Zespołu wypełnionego formularza „Niebieska Karta - A” w terminie skutkuje niepodjęciem niezwłocznych działań, co z kolei może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Osobą odpowiedzialną za powstałą nieprawidłowość był przedstawiciel Policji wypełniający formularz „Niebieska Karta - A”.

3. Powoływanie grup roboczych w niepełnym składzie, co stanowi niedopełnienie przepisu art. 9a ust. 11 ww. ustawy.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Brak w składzie grupy roboczej przedstawicieli wszystkich podmiotów, które ze względu na indywidualną sytuację rodziny objętej procedurą, powinny zaplanować i realizować zadania, może skutkować zmniejszeniem lub brakiem efektywności działań pomocowych prowadzonych w toku procedury.

Osobą odpowiedzialną za powstałą nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

4. Brak, w indywidualnym planie pomocy, zaplanowanych działań dla wszystkich członków powołanych do grupy roboczej, co stanowi naruszenie przepisu § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Niezaplanowanie zadań dla wszystkich członków grupy roboczej może skutkować zmniejszeniem lub brakiem efektywności działań pomocowych realizowanych w toku procedury.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

5. Brak udokumentowania, przez członków grup roboczych, realizacji zaplanowanych w ramach procedury działań, co stanowi niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy oraz w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

- brak możliwości stwierdzenia czy zaplanowane w ramach procedury działania zostały zrealizowane,
- brak możliwości oceny efektywności podejmowanych działań.

Osobami odpowiedzialnymi za powstałą nieprawidłowość byli członkowie grupy roboczej, przedstawiciele: oświaty i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

6. Brak udokumentowania faktu wypełnienia formularzy „Niebieska Karta-C” zgodnie z § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia, tj. na posiedzeniu Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej, co stanowi niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

- brak możliwości stwierdzenia, czy wypełnienie formularzy „Niebieska Karta - C” odbyło się zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- ww. nieprawidłowość może skutkować nieprawidłową realizacją procedury „Niebieskie Karty”.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

7. Wypełnienie formularza „Niebieska Karta-D” bez obecności osoby, co do której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, co jest niezgodne z zapisem § 8 ust. 6 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Ww. nieprawidłowość może skutkować nieprawidłową realizacją procedury „Niebieskie Karty”.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

8. Brak wypełnionego formularza „Niebieska Karta-C” pomimo wystąpienia kolejnej sytuacji stosowania przemocy, co stanowi niedopełnienie przepisu § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Niewypełnienie kolejnego formularza „Niebieska Karta-C”, w związku z ponownym wystąpieniem sytuacji zastosowania przemocy, może skutkować niedostosowaniem indywidualnego planu pomocy do bieżącej sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doświadcza przemocy w rodzinie.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

9. Przekazanie informacji o występowaniu w rodzinie przemocy osobom, nie będącym członkami Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej, które nie podpisały oświadczeń o zachowaniu poufności, co stanowi naruszenie zasady poufności oraz niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9c ust. 2 ww. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie zachowanie zasady poufności mogło skutkować naruszeniem dóbr osobistych osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie i osób co do których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

10. Nie wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A”, pomimo powzięcia przez pracownika socjalnego GOPS, w toku czynności służbowych podejrzenia o stosowaniu przemocy w rodzinie, co jest niezgodne z zapisem art. 9d ust. 4 ww. ustawy.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie podjęcie działań może skutkować wystąpieniem sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość był pracownik socjalny GOPS, który w toku czynności służbowych podjął podejrzenie o stosowaniu przemocy w rodzinie.

11. Zakończenie procedur pomimo nie wypełnienia formularzy „Niebieska Karta - C” i „Niebieska Karta - D”.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Nie wypełnienie, wymaganych procedurą formularzy może skutkować przedwczesnym zamknięciem procedury, co z kolei może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

12. Zakończenie procedury „Niebieskie Karty” z powodu braku zasadności podejmowania działań, pomimo stwierdzenia występowania w środowisku przemocy w rodzinie, co jest niezgodnie ze wskazaniami § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Ww. nieprawidłowość może skutkować przedwczesnym zamknięciem procedury, co z kolei może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

13. Zakończenie procedur pomimo braku udokumentowania przez członków grupy działań roboczej realizacji zaplanowanych w ramach procedury działań, co jest niezgodne z zapisem § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Brak udokumentowania realizacji zadań członków grupy roboczej może skutkować przedwczesnym zamknięciem procedury, co z kolei może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

14. Nie zawarcie w protokole z zakończenia procedury opisu działań podjętych w trakcie jej realizacji, co jest niezgodne z zapisem § 18 ust. 2 pkt 3 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Ww. nieprawidłowość może skutkować przedwczesnym zamknięciem procedury, co z kolei może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 182 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Dzieci odebrane z rodziny umieszczać zgodnie z art. 12a ust. 1 ustawy, który wskazuje, że dziecko odebrane z rodziny pracownik socjalny umieszcza u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej w rozumieniu art. 115 § 11 kodeksu karnego, w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej.
2. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez przedstawicieli podmiotów uprawnionych do wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A”, terminowości przekazywania ww. formularzy przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego zgodnie z przepisem § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.
3. Powoływać grupy robocze w składzie wskazanym w art. 9a ust. 11 ww. ustawy.
4. Planować działania w indywidualnym planie pomocy dla wszystkich członków grupy roboczej, zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.
5. Dokumentować, zgodnie z art. 9d ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia, wszystkie działania realizowane w toku procedury.
6. Wypełniać w toku realizacji procedury formularz „Niebieska Karta-C”, zgodnie z zapisami § 8 ust. 6 ww. rozporządzenia.
7. Wypełniać w toku realizacji procedury formularz „Niebieska Karta-D”, zgodnie z zapisami § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia.
8. Wypełniać formularz „Niebieska Karta-C” w przypadku wystąpienia, w toku realizacji procedury, kolejnych sytuacji stosowania przemocy, zgodnie z zapisem § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.
9. Zachowywać poufność wszelkich informacji i danych, które członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych uzyskali przy realizacji zadań, zgodnie z art. 9c ust. 2 ww. ustawy.
10. W przypadku powzięcia przez przedstawiciela podmiotu uprawnionego, w toku czynności służbowych, podejrzenia o stosowaniu przemocy w rodzinie niezwłocznie wszczynać procedurę „Niebieskie Karty” poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta-A”.
11. Kończyć procedurę „Niebieskie Karty”, po wypełnieniu zgodnie z ww. rozporządzeniem wszystkich formularzy w nim wskazanych, w oparciu o przesłanki zawarte w § 18 ust. 1 pkt 1 lub 2 ww. rozporządzenia i po udokumentowaniu realizacji zaplanowanych w toku procedury działań.
12. Dokumentować zakończenie procedury „Niebieskie Karty” zgodnie z § 18 ww. rozporządzenia.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Wanda S. Kicińska
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie