



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski

PS-V.431.11.2014

51
Olsztyn, dnia 20 października 2014 r.

*Pan
Bogusław Fijas
Wójt Gminy Ostróda
ul. Jana III Sobieskiego 1
14-100 Ostróda*

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu Wójtowi treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Ostródzie, 14-100 Ostróda, ul. Jana III Sobieskiego 1, REGON: 000546058, NIP: 7411004322, w siedzibie jednostki kontrolowanej oraz na cmentarzu wojennym na terenie gminy Ostróda.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Bogusław Jerzy Fijas – Wójt Gminy Ostróda, wybrany w wyborach przedterminowych 21 października 2012 r., urząd objął w dniu 30 października 2012 r., tj. z chwilą złożenia ślubowania wobec Rady Gminy Ostróda.

[Dowód: akta kontroli str. 1-2]

- Krzysztof Ruczyński – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej w Urzędzie Gminy Ostróda, na zajmowanym stanowisku od 1 marca 2013 r.

[Dowód: akta kontroli str. 3]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Emilia Orzoł – inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji z zamiejscowymi stanowiskami pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu i w Ełku w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 48/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.895.2014 z dnia 2 września 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, która w dniu 2 września 2014 r. złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie od udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 4-5]

- Ewelina Rakiej-Chomicka - inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji z zamiejscowymi stanowiskami pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu i w Ełku w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymacja służbowa nr 47/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.896.2014 z dnia 2 września 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, która w dniu 2 września 2014 r. złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie od udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 6-7]

Termin kontroli: kontrola rozpoczęła się i zakończyła w dniu 10 września 2014 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 6 (2014).

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena realizacji powierzonych Gminie Ostróda zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.
- okres objęty kontrolą: od dnia realizacji zadań do 10 września 2014 r.

Jednostka kontrolowana została poinformowana o przedmiotowej kontroli pismem nr PS-V.431.11.2014 z dnia 1 września 2014 r.

W dniu kontroli jednostka była reprezentowana przez Sekretarza Gminy Ostróda, Cezarego Wawrzyńskiego, któremu okazano stosowne upoważnienia przed przystąpieniem do czynności kontrolnych oraz zapoznano z przebiegiem kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.15.47.2014 zawartego w dniu 21 maja 2014 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Ostróda w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu Gminy w Ostródzie ocenia się pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadania wynikające z przedmiotu kontroli należały do zakresu działania Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy Ostróda. Wskazuje na to zapis § 17 ust. 4 pkt 10 regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 19/2014 Wójta Gminy Ostróda z dnia 17 lutego 2014 r. w sprawie nadania

Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Ostróda, w brzmieniu: „nadzorowanie, organizowanie i sprawowanie opieki nad cmentarzami wojennymi, grobami poległych i miejscami pamięci narodowej”. Kontrolowana komórka organizacyjna podlega Wójtowi Gminy Ostróda. Na podstawie § 14 ww. regulaminu organizacyjnego Wójt Gminy Ostróda Zarządzeniem Nr 32/2014 z dnia 4 kwietnia 2014 r. (ze zmianami) wprowadził Regulaminy Organizacyjne Referatów i równorzędnych im komórek organizacyjnych, stanowiące załącznik do tego zarządzenia. Struktura Referatu Gospodarki Komunalnej (symbol GK) została określona w § 4 załącznika.

[Dowód: akta kontroli str. 8-34]

Wymienione obowiązki zostały powierzone Karolowi Hładyszewskiemu – referentowi w Referacie Gospodarki Komunalnej. Stosowny zapis: „nadzorowanie, organizowanie i sprawowanie opieki nad cmentarzami ofiar cywilnych z okresu II wojny światowej w Zawadach Małych”, został ujęty w zakresie czynności pracownika (część I, ust. 2 pkt 5). Referent udzielał informacji i wyjaśnień kontrolującemu oraz udostępniał niezbędne dokumenty objęte przedmiotem kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 35-37]

Z okazanej kontrolującemu dokumentacji wynika, że na stanowisku pracy prowadzone są następujące teczki oznaczone według jednolitego rzeczowego wykazu akt:

- teczka oznakowana symbolem 414 i hasłem „Opieka nad pomnikami i miejscami pamięci” (kat. „A”), na lata 2013-2014. Dokumentacja zgromadzona w tej teczce w badanym okresie obejmuje m.in.: informację o realizacji środków finansowych i zadań rzeczowych w zakresie cmentarnictwa wojennego za 2013 r. i planu w tym zakresie na rok 2014, korespondencję prowadzoną z Wydziałem Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie związaną z przejęciem w 2014 r. zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, wykazem mogił i cmentarzy wojennych z okresu wojny polsko-bolszewickiej 1919-1920, zasadami sporządzania kart miejsc pamięci narodowej (opracowane karty wyodrębniono w oddzielny zbiór), wniosek o zmianę planu finansowego w związku z przyznaniem dotacji, zawiadomienie o przedmiotowej kontroli,
- teczka oznakowana symbolem 7041 i hasłem „Ewidencja cmentarzy na terenie samorządu” (kat. A), która zawiera kartę ewidencyjną cmentarza ofiar cywilnych z okresu II wojny światowej w Zawadach Małych, założoną w formie do Ogólnopolskiej Komputerowej Bazy Grobów Wojennych wraz z wymaganymi załącznikami, oraz kserokopie dokumentów z PCK o ekshumacjach z tego cmentarza i nowych miejscach pochówku, oraz o liczbie i nazwiskach osób spoczywających na tym cmentarzu.

Na terenie kontrolowanej gminy znajduje się jeden cmentarz wojenny w rozumieniu Ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych, tj. cmentarz ofiar cywilnych z okresu II wojny światowej w Zawadach Małych. Według przedłożonej ewidencji grobów i cmentarzy wojennych, której jeden komplet jest w posiadaniu

Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, obiekt ten nie jest wpisany do rejestru zabytków, wobec czego nie zachodzi konieczność dokonywania uzgodnień z konserwatorem zabytków.

Zadania będące przedmiotem kontroli Gmina Ostróda przejęła na mocy Uchwały Nr LI/317/2014 Rady Gminy Ostróda z dnia 28 kwietnia 2014 r. w sprawie przyjęcia przez Gminę Ostróda prowadzenia spraw z zakresu administracji rządowej, dotyczących utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, i na jej podstawie Wójt Gminy Ostróda w dniu 21 maja 2014 r. zawarł z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim Porozumienie Nr PS-V.5230.15.47.2014. Określone w porozumieniu środki finansowe w kwocie 1.000 zł wpłynęły na konto UG w Ostródzie w dniu 6 czerwca 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str. 38]

Zgodnie z udzielonymi przez pracownika wyjaśnieniami, prace porządkowe na cmentarzu wojennym w Zawadach Małych, obejmujące m.in. koszenie trawy i grabienie liści, zamykanie, usuwanie suchych gałęzi, oczyszczanie płytek ażurowych i obrzeży na drodze prowadzącej do obiektu, wykonywane są na bieżąco w miarę potrzeb przez osoby zatrudnione w ramach prac interwencyjnych, co znalazło potwierdzenie w trakcie oględzin. UG w Ostródzie zapewnia niezbędne do realizacji powierzonego zadania narzędzia i sprzęt, a także paliwo. Właścicielem terenu, na którym znajduje się cmentarz wojenny w Zawadach Małych są Lasy Państwowe. Nadleśnictwo w Starych Jabłonkach wykonuje niezbędną wycinkę oraz przycina gałęzie drzew okalających cmentarz, a także usuwa zwalone na drodze do cmentarza drzewa. Nadzór nad stanem cmentarza wojennego sprawuje odpowiedzialny pracownik Urzędu Gminy Ostróda, który poinformował zespół kontrolny, że w badanym okresie nie odnotowano aktów wandalizmu na tym obiekcie.

Urząd Gminy Ostróda wraz ze Szkołą Podstawową im. Synów Pułku w Starych Jabłonkach corocznie pod koniec października organizuje na cmentarzu w Zawadach Małych apel ku czci pomordowanych w tym miejscu więźniów obozu w Działdowie. Ponadto uczniowie szkoły podstawowej w Starych Jabłonkach wspierają działania Gminy Ostróda, oczyszczając teren cmentarza w ramach akcji ekologicznej „Sprzątanie Świata”. Współpraca młodzieży szkolnej z UG w zakresie opieki nad cmentarzem wojennym i kultywowania pamięci o tragicznych wydarzeniach związanych z tym miejscem, jest przykładem dobrej praktyki, spełnia bowiem ważną funkcję edukacyjną.

[Dowód: akta kontroli str. 39-40]

Na dzień kontroli nie wykorzystano środków finansowych z dotacji Wojewody w wysokości 1.000 zł, przekazanych na realizację w 2014 r. zadań z zakresu bieżącego utrzymania grobów i cmentarzy wojennych. Natomiast z zaplanowanych na bieżący rok środków własnych gminy w kwocie 500 zł, wydatkowano szacunkowo 300 zł. Zespołowi kontrolnemu wyjaśniono, że dotację Wojewody planuje się przeznaczyć na na zlecenie wyłonionej firmie zewnętrznej zadań związanych z utrzymaniem cmentarza wojennego w Zawadach Małych w kolejnych miesiącach 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str. 41, 39-40]

Zgodnie z Porozumieniem Nr PS-V.5230.15.47.2014 z dnia 21 maja 2014 r. sprawozdanie merytoryczno-finansowe z realizacji zadań w nim określonych, następuje w dwóch terminach: do dnia 15 września 2014 r. i do dnia 15 stycznia 2015 r.

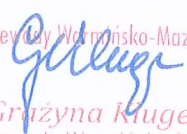
W dniu kontroli, w obecności pracownika realizującego zadania przeprowadzono oględziny zlokalizowanego na terenie gminy cmentarza ofiar cywilnych z okresu II wojny światowej w Zawadach Małych. Dokonana wizytacja pozwoliła na pozytywną ocenę stanu utrzymania tego cmentarza, pomimo niekorzystnych warunków związanych z leśnym usytuowaniem i położeniem przy drodze wojewódzkiej nr 16, narażającym tym samym obiekt na dewastację przez osoby przejeżdżające. Jednocześnie kontrolujący uznali konieczność przeprowadzenia, w ramach dostępnych środków finansowych, prac renowacyjnych na cmentarzu, obejmujących m.in. oczyszczenie tablicy pamiątkowej, odnowienie ogrodzenia, a także innych działań podnoszących estetykę tego miejsca pamięci.

[Dowód: akta kontroli str. 42-45]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski proszę Pana Wójta jedynie o podejmowanie sukcesywnych działań, w miarę posiadanych środków finansowych, zmierzających do poprawy stanu zachowania cmentarza wojennego w Zawadach Małych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski