



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
Marian Podziewski

Olsztyn, dnia 22 września 2014 roku

PS-II.431.2.12.2014

Pan
Wiesław Śniecikowski
Burmistrz Pasłęka

Plac Św. Wojciecha 5
14-400 Pasłęk

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuje Panu wystąpienie pokontrolne.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Pasłęku (Plac Św. Wojciecha 5, 14-400 Pasłęk; REGON: 170748146; NIP: 5783052813).
(akta kontroli str.1-2)

W okresie objętym kontrolą oraz w czasie jej prowadzenia wykonywanie zadań w Urzędzie Miejskim w Pasłęku nadzorował **Burmistrz Pasłęka - Pan Wiesław Śniecikowski**, który został **wybrany w dniu 21 listopada 2010 roku**.
(akta kontroli str.3)

Sekretarzem Gminy Pasłęk - od 1 grudnia 2010 roku – jest **Pan Stanisław Miklusz**.
(akta kontroli str.4)

Pani Bożena Adamczyk – od dnia 1 października 2006 roku - **Skarbnik Gminy Pasłęk** - realizująca jednocześnie obowiązki i zadania **Kierownika Referatu Finansowego w Urzędzie Miejskim w Pasłęku**, w okresie objętym kontrolą i w czasie jej prowadzenia, nadzorowała wykonywanie zadań w Referacie Finansowym Urzędu Miejskiego w Pasłęku.
(akta kontroli str.5, 53)

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- **Zdzisław Jankowski** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – zamiejscowe stanowisko pracy w Delegaturze Urzędu w Elblągu - przewodniczący zespołu kontrolnego:
 - legitymacja służbowa nr 9/10 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
 - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego - z dnia 3 lipca 2014 roku nr FK-VI.0030.712.2014 - do przeprowadzenia kontroli problemowej w Urzędzie Miejskim w Pasłęku.
- (akta kontroli str.6-7)

- **Eliza Latkowska** – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – zamiejscowe stanowisko pracy w Delegaturze Urzędu w Elblągu:
 - legitymacja służbowa nr 20/2013 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
 - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – z dnia 3 lipca 2014 roku nr FK-VI.0030.713.2014 - do przeprowadzenia kontroli problemowej w Urzędzie Miejskim w Pasłęku.
 (akta kontroli str.8-9)

Kontrola została przeprowadzona w dniach od 28 lipca 2014 roku do 4 sierpnia 2014 roku (z przerwą w dniu 31 lipca 2014 roku). Odnotowano ją w książce kontroli prowadzonej w Urzędzie Miejskim w Pasłęku pod pozycją 6/2014.
(akta kontroli str.10)

Zakres kontroli:

- **przedmiot kontroli**
przedmiotem kontroli była ocena realizacji przez samorząd terytorialny zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów;
- **okres objęty kontrolą**
okres świadczeniowy 2012/2013.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w związku z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1228 z późn. zm.) – *zwanej dalej ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.*
(akta kontroli str.11-21)

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu Miejskiego w Pasłęku – w zakresie objętym kontrolą - ocenia się **pozytywnie.**

USTALENIA KONTROLI

W okresie kontroli prowadzonej w Urzędzie Miejskim w Pasłęku Pan Wiesław Śniecikowski – Burmistrz Pasłęka przebywał na urlopie wypoczynkowym. W związku z powyższym - na czas trwania kontroli w Urzędzie Miejskim w Pasłęku (tj. od 28 lipca 2014 roku do 4 sierpnia 2014 roku) – Burmistrz Pasłęka upoważnił pisemnie:

- Pana Stanisława Miklusza – Sekretarza Gminy Pasłęk do reprezentowania Burmistrza, udzielania wyjaśnień oraz podejmowania wszelkich czynności administracyjnych podczas rozpoczęcia i w trakcie prowadzonej kontroli problemowej z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Upoważnienie Nr 13/2014 zostało wydane przez Burmistrza Pasłęka w dniu 10 lipca 2014 roku.
(akta kontroli str.22)

W trakcie kontroli uwierzytelniania kserokopii dokumentów niezbędnych kontrolerom dokonywał – zgodnie z posiadanym upoważnieniem - pracownik Urzędu Miejskiego w Pasłęku. (akta kontroli str.23)

Analiza, dostępnych w Oddziale Budżetu, Planowania i Analiz Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, sprawozdań z realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (III, IV kwartał 2012 roku oraz III kwartał 2013 roku) wykazała, że w okresie objętym kontrolą (tj. od 1 października 2012 roku do 30 września 2013 roku) w miejsko - wiejskiej Gminie Pasłęk na świadczenia wypłacane z funduszu alimentacyjnego (**3.211 świadczeń**) wydatkowano kwotę **1.002.447 zł**. Według stanu na dzień 30 września 2013 roku świadczenia te pobierało **177 rodzin** dla **257 osób** uprawnionych. Ponadto ustalono, że w powyższym okresie skuteczność egzekucji w miejsko-wiejskiej Gminie Pasłęk była wyższa od średniej wojewódzkiej i przedstawiała się w następujący sposób:

- w jednostce kontrolowanej - przy wypłaconych świadczeniach z funduszu alimentacyjnego w wysokości 1.002.447 zł - skuteczność egzekucji wyniosła 145.038 zł, co stanowiło **14,47%** ogółu poniesionych kosztów na wypłatę świadczeń;
- w województwie warmińsko-mazurskim - przy wypłaconych świadczeniach z funduszu alimentacyjnego w wysokości 81.801.124 zł - skuteczność egzekucji wyniosła 9.925.214 zł, co stanowiło **12,13%** ogółu poniesionych kosztów na wypłatę świadczeń.

(akta kontroli str.116-134)

Stan zadłużenia dłużników alimentacyjnych – na dzień 30 września 2013 roku - z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego od 1 października 2008 roku (tj. od dnia wejścia w życie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów) - wynosił ogółem 4.382.772,66 zł, z tego z tytułu:

- należności głównej – 3.476.323,72 zł;
- odsetek – 906.448,94 zł.

(akta kontroli str.135-136)

W okresie świadczeniowym 2012/2013 miejsko-wiejska Gmina Pasłęk na realizację zadań w rozdziale 85212 wydatkowała łącznie kwotę 8.764.945,23 zł, z tego:

- kwotę 8.752.137,62 zł pochodzącą z dotacji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;
- kwotę 12.807,61 zł pochodzącą ze środków własnych gminy przeznaczoną na pokrycie kosztów realizacji zadań zleconych w rozdziale 85212 (stanowiącą 22,18% uzyskanego dochodu własnego gminy z tytułu skutecznej egzekucji - wypłaconych osobom uprawnionym - świadczeń z funduszu alimentacyjnego).

(akta kontroli str.137-142)

Wszystkie osoby pobierające wynagrodzenie pokrywane z dotacji, pochodzącej z rozdziału 85212, przekazanej przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego realizowały zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

(akta kontroli str.143)

I. Organizacyjne i techniczne zabezpieczenie realizacji zadań objętych kontrolą

Miejsko – wiejska Gmina Pasłęk liczy około 19.900 mieszkańców. Organem właściwym, zobowiązanym do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w gminie tej jest Burmistrz Pasłęka.
(akta kontroli str.110)

Decyzje z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wydawane były przez Burmistrza Pasłęka lub przez Sekretarza Gminy Pasłęk - zastępującego Burmistrza w czasie jego nieobecności.

W dniu rozpoczęcia kontroli Sekretarz Gminy Pasłęk posiadał upoważnienie Nr 30/2010 z dnia 10 grudnia 2010 roku do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej w imieniu Burmistrza Pasłęka w zakresie wszystkich spraw należących do kompetencji Burmistrza. W podstawie prawnej powyższego upoważnienia przywołany został art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. z 2001 r. Dz.U. Nr 142, poz. 1591 r. z późn. zm.). W dniu 4 sierpnia 2014 roku Burmistrz Pasłęka, w udzielonym Sekretarzowi Gminy upoważnieniu Nr 27/2014 roku do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania w tych sprawach decyzji; prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego i wydawania w tych sprawach decyzji wskazał podstawę prawną wynikającą z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (art. 8b oraz art. 12 ust. 2). Powyższe upoważnienie zostało udzielone Sekretarzowi Gminy Pasłęk na czas jego zatrudnienia na zajmowanym stanowisku.
(akta kontroli str.24-26)

Na dzień rozpoczęcia kontroli miejsko-wiejska Gmina Pasłęk wykonywała swoją działalność na podstawie ujednoliconego tekstu *Statutu Gminy – Miasta i Gminy Pasłęk* nadanego w drodze Uchwały Nr I/5/14 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 14 lutego 2014 roku.
(akta kontroli str.27-51)

Obowiązujący w dniu rozpoczęcia kontroli *Statut* określał, że ustawy mogą nakładać na Gminę – Miasto i Gminę Pasłęk obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, a sposób ich finansowania określony jest ustawowo.
(akta kontroli str.30)

Organizację wewnętrzną, zasady funkcjonowania Urzędu – na dzień rozpoczęcia kontroli – określał *Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Pasłęku* stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 93/13 Burmistrza Pasłęka z dnia 29 sierpnia 2013 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Powyższy *Regulamin*, od dnia jego ogłoszenia w formie tekstu jednolitego do dnia rozpoczęcia kontroli, był jeden raz zmieniony - Zarządzeniem Nr 146/13 Burmistrza Pasłęka z dnia 30 grudnia 2013 roku.
(akta kontroli str.52-81)

Szczegółowy zakres działania komórek organizacyjnych Urzędu zawarto w rozdziale IV *Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Pasłęku*. Regulacje dotyczące zadań Referatu Finansowego obejmował § 11 tego *Regulaminu*.

Analiza *Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Pasłęku* wykazała, że był on aktualny w zakresie kontrolowanych zadań.

(akta kontroli str.57-59)

Działania kontrolne wykazały, że kontrolowane zadania z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów realizowane były - w ramach jednego etatu - przez jednego pracownika Referatu Finansowego Urzędu Miejskiego w Pasłęku. W okresie objętym kontrolą czasowo nastąpiła zmiana na stanowisku osoby realizującej kontrolowane zadania (zatrudnienie na zastępstwo spowodowane urlopem macierzyńskim pracownika stale realizującego kontrolowane zadania). Zadania objęte kontrolą wykonywano na podstawie aktualnych przepisów prawa w zakresie pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

(akta kontroli str.82)

Skarbnik Gminy – Kierownik Referatu Finansowego oraz pracownicy realizujący kontrolowane zadania (w tym pracownik zatrudniony na stałe i pracownik zatrudniony na zastępstwo w okresie objętym kontrolą) posiadali zakresy czynności. W trakcie działań kontrolnych, dniu 4 sierpnia 2014 roku, Skarbnik Gminy Pasłęk dokonał uzupełnienia i uaktualnienia szczegółowego zakresu czynności pracownika realizującego kontrolowane zadania.

(akta kontroli str.83-94)

W czasie trwania kontroli - w dniu 4 sierpnia 2014 roku - Burmistrz Pasłęka dokonał uzupełnienia i uaktualnienia upoważnień udzielonych pracownikowi wykonującemu zadania z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Ponadto udzielił Kierownikowi Referatu Finansowego Urzędu Miejskiego w Pasłęku (Skarbnikowi) – na czas jego zatrudnienia na zajmowanym stanowisku - upoważnień do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych i prowadzenia postępowania w tych sprawach oraz do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

(akta kontroli str.95-102)

W 2012 roku pracownik wykonujący zadania wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów uczestniczył w jednym szkoleniu mającym wpływ na podwyższenie stanu jego wiedzy i umiejętności niezbędnych do wykonywania powierzonych mu zadań. Udział w szkoleniu potwierdzał przedstawiony kontrolującemu certyfikat.

(akta kontroli str.103-108)

W trakcie prowadzonych działań kontrolnych stwierdzono, że pracownik Referatu Finansowego w Urzędzie Miejskim w Pasłęku - wykonujący zadania wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów - miał dobre warunki pracy. Zapewniono mu także sprzęt i urządzenia biurowe niezbędne do realizacji tych zadań.

Dokumentacja z zakresu kontrolowanych spraw była prawidłowo prowadzona i przechowywana. Wywiady alimentacyjne i oświadczenia majątkowe przyjmowane były od dłużników alimentacyjnych w sposób zapewniający ochronę ich danych osobowych.

Interesantom – w tym również niepełnosprawnym - stworzono odpowiednie warunki przyjęć oraz oczekiwania na załatwienie spraw.

(akta kontroli str.109-115)

Organ właściwy dłużnika i organ właściwy wierzyciela mogą gromadzić i przetwarzać, w zakresie określonym w ustawie, dane osobowe osób składających wnioski o przyznanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, członków ich rodzin oraz dłużników alimentacyjnych i członków ich rodzin.

Podczas działań kontrolnych prowadzonych w Urzędzie Miejskim w Pasłęku zespołowi kontrolnemu przedstawiono upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób realizujących zadania objęte kontrolą
(akta kontroli str.141-148)

Osobom przeprowadzającym kontrolę okazano dokumenty potwierdzające wykupienie licencji na oprogramowanie do obsługi realizowanych zadań z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Licencja na oprogramowanie została wykupiona w Zakładzie Elektronicznej Techniki Obliczeniowej Spółka z o.o. w Koszalinie.

Ustalono, że pracownicy merytoryczni posługiwali się aktualną wersją oprogramowania, zgodną z wymaganiami określonymi przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.
(akta kontroli str.149-178)

Zgodnie z art. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów organ właściwy wierzyciela zobowiązany jest przekazywać do biura informacji gospodarczej informację gospodarczą o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego w razie powstania zaległości z tytułu wypłaconych zaliczek alimentacyjnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego za okres dłuższy niż 6 miesięcy. Osobom przeprowadzającym kontrolę okazano dokumenty potwierdzające posiadanie umów o udostępnianie przez gminę informacji gospodarczych o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych zawartych z Krajowym Rejestrem Długów Biurem Informacji Gospodarczej S.A. z siedzibą we Wrocławiu. Ostatniej aktualizacji danych zawartych w rejestrze jednostka kontrolowana dokonała w dniu 31 lipca 2014 roku.
(akta kontroli str.179-183)

II. Analiza prowadzonych postępowań administracyjnych i podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych

Kontrolerzy, w wyniku analizy przedkontrolnej dokonanej w oparciu o sprawozdania z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów za IV kwartał 2012 roku oraz za I, II i III kwartał 2013 roku - dostępne w Oddziale Budżetu, Planowania i Analiz Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - określili, że kontroli poddanych będzie, co najmniej 8% losowo wybranych postępowań administracyjnych z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Założono, że losowy dobór próby dokonany zostanie spośród wszystkich postępowań administracyjnych prowadzonych - w okresie objętym kontrolą – przez Urząd Miejski w Pasłęku w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zwrotu wypłaconych świadczeń oraz uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

Ponadto kontroli poddanych zostanie, co najmniej 8% akt dłużników alimentacyjnych w zakresie oceny podejmowanych wobec nich działań.

(akta kontroli str.14-15)

Postępowanie administracyjne

W trakcie działań kontrolnych ustalono, że w okresie świadczeniowym 2012/2013 w Urzędzie Miejskim w Pasłęku prowadzono **520** postępowań administracyjnych związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w tym:

- **232** postępowań administracyjnych związane z rozpatrywaniem wniosków o przyznanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego na okres świadczeniowy 2012/2013;
- **217** postępowań administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika - wypłaconych osobie uprawnionej - świadczeń z funduszu alimentacyjnego w okresie świadczeniowym 2011/2012;
- **59** postępowań administracyjnych w sprawie uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych;
- **7** postępowań administracyjnych w sprawie nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego;
- **3** postępowań administracyjnych w sprawie umorzenia zobowiązań z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego;
- **2** postępowań administracyjnych w sprawie odroczenia terminu spłaty lub rozłożenia na raty zobowiązań z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

(akta kontroli str.184)

Zgodnie ze wstępnymi założeniami ustalono, że kontroli poddane zostaną akta minimum **42 (8%)** losowo wybranych spraw, w których prowadzono postępowanie administracyjne związane z realizacją zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W trakcie prowadzonych działań kontrolnych w Urzędzie Miejskim w Pasłęku skontrolowano akta **59** losowo wybranych spraw, w których prowadzono postępowanie administracyjne związane z realizacją zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, co stanowiło **11,35 %** ogółu spraw z tego zakresu prowadzonych przez jednostkę kontrolowaną. Akta spraw analizowano pod kątem prawidłowości i terminowości prowadzonych postępowań.

Kontroli i analizie poddano:

- **23** postępowań administracyjnych w sprawie przyznania świadczeń z funduszu alimentacyjnego na okres świadczeniowy 2012/2013 (akta kontroli str.185-227);
- **23** postępowań administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego - wypłaconych osobie uprawnionej w okresie świadczeniowym 2011/2012 - świadczeń z funduszu alimentacyjnego (akta kontroli str.278-289);
- **9** postępowań administracyjnych w sprawie uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych (akta kontroli str.290-298);
- **2** postępowań administracyjnych w sprawie nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego (akta kontroli str.299; 302-303);
- **1** postępowanie administracyjne w sprawie umorzenia zobowiązań z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego (akta kontroli str.299-300);
- **1** postępowanie administracyjne w sprawie rozłożenia na raty zobowiązań z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego (akta kontroli str.299,301).

Ilość skontrolowanych spraw i ich akt była wystarczająca do dokonania oceny prowadzonych postępowań administracyjnych, a zastosowane do oceny mierniki były reprezentatywne dla losowo wybranej przez kontrolerów próby badawczej.

Podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych

Urząd Miejski w Pasłęku – w okresie świadczeniowym 2012/2013 - zobowiązany był do podejmowania działań wobec **273** dłużników alimentacyjnych, w tym:

- wobec **154** dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Burmistrz Pasłęka;
- wobec **69** dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy, a dla wierzycieli Burmistrz Pasłęka;
- wobec **50** dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Burmistrz Pasłęka – uznanych w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych – w zakresie podejmowanych dalszych działań.

Ponadto wobec **19** dłużników alimentacyjnych nie podejmowano działań z powodu braku możliwości ustalenia ich organu właściwego lub z powodu pobytu dłużników w zakładach karnych. (akta kontroli str.304)

Zgodnie ze wstępnymi założeniami, pod kątem podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych, kontroli poddane powinny być minimum **22 (8%)** losowo wybrane akta dłużników alimentacyjnych.

W trakcie kontroli prowadzonej w Urzędzie Miejskim w Pasłęku przeanalizowano akta **34** losowo wybranych dłużników alimentacyjnych, co stanowiło **12,45%** ogółu spraw z tego zakresu prowadzonych przez jednostkę kontrolowaną.

Akta spraw analizowano pod kątem prawidłowości podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz pod kątem terminowości.

Kontroli i analizie poddano:

- **17** akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Burmistrz Pasłęka (akta kontroli str.305-337);
- **11** akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy, a dla wierzycieli organem właściwym był Burmistrz Pasłęka (akta kontroli str.338-344);
- **6** akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Burmistrz Pasłęka – uznanych w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych – w zakresie podejmowanych dalszych działań (akta kontroli str.350-356).

Ilość skontrolowanych akt dłużników była wystarczająca do dokonania oceny podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych, a zastosowane do oceny mierniki były reprezentatywne dla losowo wybranej przez kontrolerów próby badawczej.

W okresie objętym kontrolą Urząd Miejski w Pasłęku nie rozpatrywał żadnej skargi dotyczącej spraw z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Wynikało to z rejestru skarg prowadzonego w jednostce kontrolowanej - przedstawionego kontrolującym – oraz z informacji w tym zakresie złożonej przez Sekretarza Gminy Pasłęk.

(akta kontroli str.608).

W czasie prowadzonych działań kontrolnych zespół kontrolerów zbadał zarzuty zawarte w trzech skargach przesłanych przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pasłęku do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego (wpływ 14 lipca 2014 roku) - w celu rozpatrzenia ich według właściwości. Wszystkie trzy skargi (tj. dwie skargi z dnia 4 lipca 2014 roku oraz jedna skarga z dnia 9 lipca 2014 roku) zostały złożone do Urzędu Miejskiego w Pasłęku przez tę samą osobę tj. przez pełnomocnika jednego z dłużników alimentacyjnych, dla którego organem właściwym był wójt innej gminy, a dla wierzyciela organem właściwym był Burmistrz Pasłęka. Zarzuty zawarte w powyższych skargach związane były z realizacją przez Burmistrza i przez pracowników Urzędu Miejskiego w Pasłęku zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Po kontroli i analizie dokumentów związanych ze sprawą dłużnika alimentacyjnego, którego pełnomocnik wniósł skargi oraz po przesłедzeniu toku prowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego - kontrolujący stwierdzili, że wniesione skargi były bezzasadne, a zarzuty zawarte w nich nie znalazły potwierdzenia. Zgromadzone dokumenty związane z badanymi skargami włączono do akt kontroli.

(akta kontroli str.357-607)

W czasie prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono uchybienia, które nie miały wpływu na kontrolowaną działalność, w tym:

- Kontrola akt 6 dłużników alimentacyjnych - co stanowiło 20,69% ogółu poddanych kontroli i analizie spraw dłużników alimentacyjnych, których należało wezwać na wywiad alimentacyjny i do złożenia oświadczenia majątkowego lub przekazać wnioski do organów właściwych dłużników alimentacyjnych o podjęcie wobec nich działań oraz przekazać informacje wymienione w art. 27 ust. 7 pkt 1 i 3 oraz w art. 27 ust. 7a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów – wykazała opieszałość w wzywaniu dłużników alimentacyjnych na wywiad alimentacyjny i do złożenia oświadczenia majątkowego - akta dłużników alimentacyjnych wyszczególnionych w arkuszu E poz.1, 2, 3, 4, 5, 6.

(akta kontroli str.306-315)

Skutek ustalonego uchybienia:

Skutkować mogło to opóźnieniem w podjęciu dalszych, ustawowo określonych, działań wobec dłużników alimentacyjnych zmierzających do ich dyscyplinowania w zakresie wywiązywania się ze zobowiązań alimentacyjnych.

- Kontrola akt 4 dłużników alimentacyjnych - co stanowiło 17,39% ogółu poddanych kontroli i analizie spraw dłużników alimentacyjnych, wobec których (w oparciu o przeprowadzony wywiad alimentacyjny i złożone oświadczenie majątkowe, a także po uprawomocnieniu się decyzji o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych) należało podjąć dalsze, określone ustawowo, działania – wykazała opieszałość w podejmowaniu dalszych działań po uprawomocnieniu się decyzji o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych - akta dłużników alimentacyjnych wyszczególnionych w arkuszu G poz.2, 3, 4, 5.

(akta kontroli str. 351-355)

Skutek ustalonego uchybienia:

Skutkowało to opóźnieniem w podejmowaniu dalszych działań wobec dłużników alimentacyjnych, zmierzających do ich dyscyplinowania w zakresie wywiązywania się ze zobowiązań alimentacyjnych.

Przyczyną powstania powyższych uchybień był nienależyty nadzór Burmistrza Pasłęka nad realizacją bieżących zadań z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku ze stwierdzonymi uchybieniami wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Bez zbędnej zwłoki i opieszałości wzywać dłużników alimentacyjnych na wywiad alimentacyjny i do złożenia oświadczeń majątkowych.
2. Bez zbędnej zwłoki i opieszałości podejmować dalsze - ustawowo określone - działania wobec dłużników alimentacyjnych, których w prowadzonym wcześniej postępowaniu administracyjnym uznano za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych.

Proszę Pana Burmistrza o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że - stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem
 Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
 Grażyna Kluge
 Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski