



PS-II.431.2.11.2014

**Pan
Wiesław Tkaczuk
Wójt
Gminy Kiwity**

11-106 Kiwity

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę sprawdzającą przeprowadzono w Urzędzie Gminy Kiwity (11 -106 Kiwity; REGON: 000535540; NIP: 743-15-81-494).
(akta kontroli str.1-2)

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie jej prowadzenia wykonywanie zadań w Urzędzie Gminy Kiwity nadzorował **Pan Wiesław Tkaczuk Wójt Gminy Kiwity, który pełni tę funkcję od 5 grudnia 2010 roku.**
(akta kontroli str.3)

Stanowisko **Skarbnika Gminy Kiwity** - od 1 stycznia 2008 roku - piastuje **Pani Iwona Jolanta Plaskota.**
(akta kontroli str.4)

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- **Zdzisław Jankowski** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – zamiejscowe stanowisko pracy w Delegaturze Urzędu w Elblągu - przewodniczący zespołu kontrolnego:
 - legitymacja służbowa nr 9/10 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
 - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego - z dnia 28 maja 2014 roku nr FK-VI.0030.578.2014 - do przeprowadzenia kontroli sprawdzającej w Urzędzie Gminy Kiwity.
- (akta kontroli str.5-6)

- **Eliza Latkowska** – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – zamiejscowe stanowisko pracy w Delegaturze Urzędu w Elblągu:
 - legitymacja służbowa nr 20/2013 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
 - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – z dnia 28 maja 2014 roku nr FK-VI.0030.579.2014 - do przeprowadzenia kontroli sprawdzającej w Urzędzie Gminy Kiwity.
 (akta kontroli str.7-8)

Kontrola sprawdzająca została przeprowadzona w dniach od 16 do 18 lipca 2014 roku. Odnotowano ją w książce kontroli prowadzonej w Urzędzie Gminy Kiwity pod pozycją 6/2014. (akta kontroli str.9)

Zakres kontroli:

- **przedmiot kontroli**

przedmiotem kontroli była ocena realizacji przez samorząd terytorialny zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów polegająca na sprawdzeniu wykonania zaleceń i wniosków wydanych po kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Kiwity w okresie od 22 lutego 2013 roku do 1 marca 2013 roku (z przerwą w dniu 27 lutego 2013 roku);

- **okres objęty kontrolą**

okres świadczeniowy 2013/2014.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w związku z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1228 z późn. zm.) – *zwanej dalej ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.*
(akta kontroli str.10-18)

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu Gminy Kiwity – w zakresie objętym kontrolą - ocenia się **pozytywnie**.

USTALENIA KONTROLI

Gmina Kiwity liczy około 3.520 mieszkańców. Organem właściwym, zobowiązanym do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w gminie tej jest Wójt Gminy Kiwity.
(akta kontroli str.19)

Na dzień rozpoczęcia kontroli Gmina Kiwity wykonywała swoją działalność na podstawie Statutu nadanego jej w drodze Uchwały Nr II/4/02 Rady Gminy Kiwity z dnia 22 listopada 2002 roku (zmienionego Uchwałą Rady Gminy Kiwity nr XXVI/123/09 z dnia 24 marca 2009 roku oraz Uchwałą Rady Gminy Kiwity nr XIX/121/12 z dnia 24 sierpnia 2012 roku).
(akta kontroli str.20-33)

Organizację wewnętrzną, zasady funkcjonowania oraz zadania Urzędu Gminy Kiwity – na dzień rozpoczęcia kontroli - określał *Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Kiwity*, stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 72/12 Wójta Gminy Kiwity z dnia 31 grudnia 2012 roku w sprawie nadania tego Regulaminu.
(akta kontroli str.34-56)

Zadania objęte kontrolą sprawdzającą wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów realizował pracownik Referatu Planowania i Finansów Urzędu Gminy w Kiwitych, nad którym bezpośredni nadzór sprawował Skarbnik Gminy Kiwity. Kontrolowane zadania wykonywane były na podstawie aktualnych przepisów prawnych w tym zakresie oraz na podstawie stosownych upoważnień udzielonych przez Wójta Gminy Kiwity.
(akta kontroli str.57-70)

Kontroli sprawdzającej – zgodnie z wydanymi przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego zaleceniami zawartymi w wystąpieniu pokontrolnym nr PS-II.431.7.4.2013 z dnia 12 kwietnia 2013 roku – **wymagały zagadnienia dotyczące:**

- Wszczyniania postępowań administracyjnych w sprawach zwrotu przez dłużników alimentacyjnych - wypłaconych osobom uprawnionym – świadczeń z funduszu alimentacyjnego i prowadzenia postępowań w tym zakresie oraz wszczynania i prowadzenia postępowań w sprawie uznania dłużników alimentacyjnych za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych.
- Przekazywania organom właściwym dłużników wniosków o podjęcie działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz informacji wymienionych w art. 27 ust. 7a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
- Podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, dla których Wójt Gminy Kiwity był organem właściwym (w zakresie stwierdzenia, czy nie występowała opieszałość i działania podejmowano bez zbędnej zwłoki).

(akta kontroli str.71-79)

W trakcie działań kontrolnych prowadzonych w Urzędzie Gminy Kiwity ustalono, że na dzień 30 czerwca 2014 roku Wójt Gminy Kiwity:

- był organem właściwym dla **29 dłużników** alimentacyjnych wobec, których był zobowiązany do podjęcia działań;
- był zobowiązany do wystąpienia do organu właściwego **15 dłużników** alimentacyjnych (tj. do wójta/burmistrza/prezydenta innej gminy) z wnioskiem o podjęcie, ustawowo określonych, działań w stosunku do tych dłużników;
- powinien wszcząć łącznie **43 postępowania administracyjne** wobec dłużników alimentacyjnych, w tym: 26 postępowań w sprawie zwrotu przez dłużników alimentacyjnych należności z tytułu wypłaconych – osobom uprawnionym – świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz 17 postępowań w sprawie uznania dłużników alimentacyjnych za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych.

(akta kontroli str.80-81)

W celu przeprowadzenia oceny wykonania zaleceń pokontrolnych kontrolujący dokonali doboru próby badawczej. Zgodnie ze wstępnymi założeniami określono, że kontroli sprawdzającej poddanych zostanie, co najmniej 30% losowo wybranych (prowadzonych w okresie świadczeniowym 2013/2014) postępowań administracyjnych w sprawie zwrotu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego i uznania dłużników alimentacyjnych za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych oraz co najmniej 30% akt dłużników alimentacyjnych w zakresie oceny podejmowanych wobec nich działań. Ustalone mierniki powinny być reprezentatywne dla określonej próby badawczej. W związku z powyższym określono, że kontroli zostanie poddanych minimum:

- 15 akt dłużników alimentacyjnych w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych, w tym: 12 akt w zakresie postępowań w sprawie zwrotu przez tych dłużników świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego oraz 3 akta w zakresie postępowań w sprawie uznania dłużników alimentacyjnych za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych – co stanowiło 34,65% ogółu tych postępowań prowadzonych w Urzędzie Gminy Kiwity w okresie objętym kontrolą;
- 10 akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Wójt Gminy Kiwity - co stanowiło 38,48% akt ogółu dłużników, dla których (w okresie objętym kontrolą) organem właściwym był Wójt Gminy Kiwity;
- 10 akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy - co stanowiło 66,67% akt ogółu dłużników, dla których (w okresie objętym kontrolą) organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy.
(akta kontroli str.13-14)

Kontroli i analizie poddano:

- 18 akt dłużników alimentacyjnych w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych, w tym: 12 akt dłużników alimentacyjnych w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych w sprawie zwrotu przez tych dłużników świadczeń wypłaconych osobom uprawnionym z funduszu alimentacyjnego oraz 6 akt dłużników alimentacyjnych w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych w sprawie uznania dłużników alimentacyjnych za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych - co stanowiło 120% zaplanowanej próby badawczej;
(akta kontroli str.82-92; 93-99)
- 11 akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Wójt Gminy Kiwity - co stanowiło 110% zaplanowanej próby badawczej;
(akta kontroli str.94, 100-120)
- 10 akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy - co stanowiło 100% zaplanowanej próby badawczej.
(akta kontroli str.121-133)

Akta powyższych spraw wybrane zostały losowo, a analizowano je pod kątem wykonania zaleceń i wniosków pokontrolnych wydanych po przeprowadzonej (w dniach od 22 lutego do 1 marca 2013 roku – z przerwą w dniu 27 lutego 2013 roku) kontroli problemowej w Urzędzie Gminy Kiwity.

Ilość skontrolowanych akt była wystarczająca do dokonania oceny w tym zakresie, a zastosowane do oceny mierniki były reprezentatywne dla - losowo wybranej przez kontrolerów - próby badawczej.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że Urząd Gminy Kiwity realizując zadania objęte kontrolą sprawdzającą - wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów - **stosował się do wydanych zaleceń pokontrolnych** wynikających z przekazanego tej jednostce wystąpienia pokontrolnego Wojewody Warmińsko-Mazurskiego nr PS-II.431.7.4.2013 z dnia 12 kwietnia 2013 roku. (akta kontroli str.78)

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, że nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że - stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z pozdrowieniem
Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski