



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 30 kwietnia 2014 r.

IGR-VIII.431.2.2014

Pan

Sławomir Jezierski

Starosta Elbląski

ul. Saperów 14A, 82-300 Elbląg

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Elblągu, ul. Saperów 14A, 82-300 Elbląg, NIP: 578-25-24-428, REGON: 170753615. W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Sławomir Jezierski – Starosta Elbląski w okresie od dnia 10 grudnia 2010 r. do dnia kontroli;
2. Piotr Kubicki – Geodeta Powiatowy - Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości;

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko–Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1. Marzena Szymańska – inspektor wojewódzki, posiadająca legitymację służbową Nr 39/2014, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego;
2. Ilona Pieśniak - inspektor wojewódzki, posiadająca legitymację służbową Nr 27/2012, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu

Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli odpowiednio: nr FK-VI.0030.194.2014, nr FK-VI.0030.195.2014 z dnia 28 lutego 2014 r. wydanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli od dnia 3 marca 2014 r. do dnia 14 marca 2014 r. (w tym 3 marca 2014 r. w jednostce kontrolowanej, w pozostałe dni tj. od dnia 4 do 14 marca br., czynności kontrolne były przeprowadzane w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego poprzez analizę otrzymanych dokumentów. Ponadto w dniu 10, 13 i 14 marca 2014 r. otrzymano pismo - wyjaśnienia dotyczące kontrolowanych zagadnień oraz zestawienia tabelaryczne).

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 8/2014.

Zakres kontroli:

- **przedmiot kontroli:** realizacja przez Starostę Elbląskiego zadań wynikających z art. 2 ust. 1 i 4 oraz art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1460).
- **okres objęty kontrolą:** od dnia 24 września 2012 r. do dnia 14 lutego 2014 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 4a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1460).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **negatywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

Na ostatni dzień okresu objętego kontrolą, tj. na dzień 14 lutego 2014 r. według danych znajdujących się w Systemie Integrującej Platformy Elektronicznej (IPE):

- 503 działki, stanowiące zasób nieruchomości Powiatu Elbląskiego - znajdujące się w części III wykazu - nie zostały uregulowane w księgach wieczystych;
- 7.633 działki, stanowiące zasób Skarbu Państwa - znajdujące się w części I wykazu - nie zostały uregulowane w księgach wieczystych;

- z 193 działek Skarbu Państwa: 87 działek było w bezpośrednim władaniu Starosty Elbląskiego, przy 106 działkach jako władających wpisano użytkowników wieczystych bądź inne podmioty

- przy 7.440 działkach Skarbu Państwa część ewidencyjna sprawozdania była niekompletna – kolumna 10 *Władający nieruchomością*.

Brak w sprawozdaniu zawierającym nieruchomości Skarbu Państwa jednolicie zdefiniowanej kolumny 10 – *Władający nieruchomością*, uniemożliwiło kontrolerom zlokalizowanie podmiotu, który jest odpowiedzialny za złożenie do sądu wniosku o ujawnienie prawa własności do nieruchomości, tym samym za proces sprawozdawczy.

Osobą odpowiedzialną za wyżej omówione uchybienie jest Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości.

W okresie objętym kontrolą nastąpiły 3 okresy sprawozdawcze, w których nie przekazano żadnego półrocznego sprawozdania z wykonania obowiązku, polegającego na składaniu we właściwych sądach wniosków o ujawnienie prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz powiatu.

Powyższa nieprawidłowość jest naruszeniem obowiązku ustawowego wynikającego z art. 4 a ust. 1 ww. ustawy oraz § 7 Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 13 września 2012 r. w sprawie uzupełnienia i uaktualnienia zestawienia zbiorczego nieruchomości Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego dla obszaru całego kraju. Zgodnie z powołanymi przepisami, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po upływie każdego półrocza, m.in. starostowie przekazują za pomocą infrastruktury teleinformatycznej, pliki sprawozdań z wykonania obowiązku składania wniosków do sądu o ujawnienie prawa do nieruchomości.

Jak wynika z wyjaśnień Starosty Elbląskiego, wszystkie nieruchomości stanowiące zarówno własność Powiatu Elbląskiego oraz Skarbu Państwa, którymi gospodaruje starosta zostały ujawnione w księgach wieczystych. Natomiast wyjaśniając przyczyny niewykonywania obowiązku sprawozdawczego, Starosta wskazał, iż: „uwzględniając zmienione przepisy ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego uznano, że powyższy obowiązek należy ostatecznie zrealizować, w terminie do końca marca 2015 r., z tego względu dotychczas nie uzupełniano wygenerowanych wykazów”(akta kontroli: str. 17). Trudno się zgodzić z tymi wyjaśnieniami, bowiem 31 marzec 2015 r. jest terminem dla Głównego Geodety Kraju do sporządzenia wykazu nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu

terytorialnego, dla których nie zostały złożone wnioski o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności. Natomiast sprawozdawczość ma się zakończyć w roku 2014, a ostatnie sprawozdania będą nadsyłane do dnia 15 stycznia 2015 r. Jednak znowelizowane przepisy ustawy z dnia 7 września 2007 r. wprowadziły półroczne okresy sprawozdawcze, które miały na celu sukcesywne uaktualnianie zestawienia zbiorczego dla całego kraju oraz okresowe ustalanie rzeczywistej skali zaniedbań w zakresie ujawniania praw do nieruchomości sektora publicznego.

Reasumując, kontrolowane zagadnienie ocenia się **negatywnie**. W ocenie kontrolujących, obowiązek ustawowy związany z pracami sprawozdawczymi spoczywający na Staroście Elbląskim, nie był wykonywany.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest nieprawidłowe stosowanie przepisów art. 4a ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1460).

Skutkiem powyższej nieprawidłowości jest naruszenie ww. przepisów prawa, braki w uaktualnieniu zestawienia zbiorczego, o którym mowa w art. 4a ust. 2 ww. ustawy oraz § 8 ww. rozporządzenia oraz istotne zawyżenie liczby nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym w województwie warmińsko-mazurskim (największy odsetek nieruchomości bez ksiąg wieczystych na terenie powiatu elbląskiego). To ostatnie, skutkuje również nierzetelnymi danymi przekazywanymi przez wojewodę na zewnątrz oraz informacjami przekazywanymi Radzie Ministrów przez ministra ds. administracji publicznej, zgodnie z art. 4 a ust. 4 ww. ustawy.

Osobą odpowiedzialną za wyżej omówione nieprawidłowości jest Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości.

Zaniechanie prac sprawozdawczych spowodowało, iż kontrolowane dane dot. działek o nieuregulowanym stanie prawnym nie wskazywały rzeczywistego stanu, co potwierdzają poniższe dane.

Na podstawie danych uzyskanych w trakcie kontroli ustalono, iż:

- 1) wszystkie 503 działki stanowiące zasób nieruchomości Powiatu Elbląskiego - znajdujące się w części III wykazu – zostały uregulowane w księgach wieczystych;
- 2) spośród 7.633 działek stanowiących zasób nieruchomości Skarbu Państwa – znajdujących się w części I wykazu:
 - a) 7.594 działki mają uregulowany stan prawny w księgach wieczystych, z czego:

- 475 działki będące w bezpośrednim władaniu Starosty,
 - 2.689 działek, będących przedmiotem trwałego zarządu, użytkownika wieczystego bądź nie w bezpośrednim władaniu starosty,
 - 4.428 działek, co do których uprawnienia i obowiązki właścicielskie sprawują inne niż starosta organy reprezentujące Skarb Państwa (np. ANR, Lasy Państwowe),
 - 2 działki w sprawozdaniu zostały zdublowane.
- b) 39 działek nie ma założonych ksiąg wieczystych, z czego:
- 37 działek stanowi zasób Skarbu Państwa - Agencji Nieruchomości Rolnych,
 - 2 działki stanowią własność Skarbu Państwa – Żuławskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych. Działki te nie widnieją w części graficznej ewidencji i zostaną usunięte z jej części opisowej.

Reasumując, kontrolowane zagadnienie ocenia się **pozytywnie**. Wszystkie nieruchomości Skarbu Państwa, którymi gospodaruje Starosta Elbląski oraz nieruchomości Powiatu Elbląskiego, zostały ujawnione w księgach wieczystych.

Do akt kontroli dołącza się nośnik danych – płytę CD, zawierający zestawienia nieruchomości stanowiących zasób Skarbu Państwa oraz powiatu, które były poddane analizie.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o :

1. Wprowadzenie do systemu IPE wszystkich informacji dotyczących założonych ksiąg wieczystych w sprawozdaniach zawierających nieruchomości Skarbu Państwa oraz Powiatu Elbląskiego, w terminie do dnia 30 maja 2014 r.,
2. Usunięcie z Systemu IPE danych o nieruchomościach, które nie podlegały inwentaryzacji na dzień sporządzania przez Starostę wykazu,
3. Po wykonaniu czynności, o których mowa w punktach 1 i 2, dokonanie analizy kompletności danych będących w systemie IPE i ich poprawności, mając na uwadze zasady wypełniania plików sprawozdań oraz wystąpienie do Wojewody z informacją o zakończeniu procesu sprawozdawczości, która będzie musiała być zweryfikowana.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania

uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grzegorz Krüge
Grzegorz Krüge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski