

Olsztyn, 29 stycznia 2015 r.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

IGR-IV.431.13.2014

**Szanowny Pan
Sławomir Kowalczyk
Wójt Gminy Świątki**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy Świątki, Świątki 87, 11-008 Świątki, NIP 7393467507, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

Janusz Sypiański – Wójt Gminy Świątki, data objęcia stanowiska – 01.07.1990r.,

Iwona Orzechowska – inspektor, data objęcia stanowiska – 09.09.1988r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Samodzielnego wieloosobowego stanowiska pracy ds. komunikacji i infrastruktury Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Mariusz Mirek - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymujący się legitymacją służbową nr 54/2014, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1164.2014 z dnia 03.11.2014r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 13 akt kontroli);
- Dariusz Ptak - starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymujący się

– legitymacją służbową nr 26/2012, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1163.2014 z dnia 03.11.2014r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 11 akt kontroli).

Termin kontroli: 28 listopada 2014r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej w dniu 28.11.2014r. pod numerem 3/2014.

Zakres kontroli:

– przedmiot kontroli:

a) prawidłowość wydawania zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. a) ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 1414 ze zm.), zwaną dalej „ustawą o transporcie drogowym”, w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 672 ze zm.), zwaną dalej „ustawą o swobodzie działalności gospodarczej”;

- okres objęty kontrolą : lata 2012-2013.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku art. 18 ust. 1 pkt 1) lit.a) ustawy o transporcie drogowym.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Zakres czynności kontrolnych miał na celu sprawdzenie kompletności i prawidłowości dokumentacji dot. wydawania lub odmowy wydania, cofania i wygasania zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych i regularnych specjalnych.

1..Kontrolą objęto 5 wniosków na przewozy regularne jednego przedsiębiorcy – Przedsiębiorstwo Państwowej Komunikacji Samochodowej w Olsztynie, spółka Akcyjna, ul. Towarowa 20, 10-417 Olsztyn.

W toku kontroli stwierdzono, iż złożone wnioski o wydanie zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym, zawierają załączniki zgodnie z art. 21 ust. 2 i art. 22 ust. 1 ustawy o transporcie drogowy tj.:

- kserokopie licencji,
- proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki, godziny odjazdów środków transportowych, długość linii komunikacyjnej, podaną w kilometrach, i odległości między przystankami, kursy oraz liczbę pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych

przewozów, zgodnie z rozkładem jazdy,

- schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami,
- potwierdzenie uzgodnienia zasad korzystania z obiektów dworcowych i przystanków,
- dokonanego z ich właścicielami lub zarządzającymi,
- zobowiązanie do zamieszczania informacji o godzinach odjazdów na tabliczkach przystankowych na przystankach,
- cennik,
- wykaz pojazdów, z określeniem ich liczby oraz liczby miejsc, którymi wnioskodawca zamierza wykonywać przewozy.

2. Odnośnie prawidłowości wydawania zezwoleń na przewozy regularne.

Skontrolowano 5 zezwoleń wydanych na przewozy regularne, tj.:

- zezwolenie Nr 1 wydane w dniu 29.08.2013r. z ważnością do 30.06.2016r. na trasę przejazdu Nr 100255 Świątki – Różynka (strona nr 23 akt kontroli).
- zezwolenie Nr 2 wydane w dniu 29.08.2013r. z ważnością do 30.06.2016r. na trasę przejazdu 100256 Świątki – Żardeniki/D.Miasta (strona nr 27 akt kontroli).
- zezwolenie 3 wydane w dniu 29.08.2013r. z ważnością do 30.06.2016r. na trasę przejazdu Nr 100257 Świątki – Kłobia (strona nr akt 31 kontroli),
- zezwolenie Nr 4 wydane w dniu 29.08.2013r. z ważnością do 30.06.2016r. na trasę przejazdu Nr 100258 Świątki – Świątki (strona nr 35 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 5 wydane w dniu 02.12.2013r. z ważnością do 30.06.2016 r. na trasę przejazdu Nr 100260 Świątki – Brzydowo (strona nr 39 akt kontroli).

Kontrolujący sprawdzili w szczególności czy zezwolenia zawierają:

- warunki wykonywania przewozów,
- przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów,
- miejscowości, w których znajdują się przystanki – przy przewozach regularnych osób oraz zgodność wydanych zezwoleń z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (tj. Dz.U. z 2004 r. Nr 144 poz.1519) oraz rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 6 sierpnia 2013r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 916 z późn.zm.).

Ww. kontrolowane zezwolenia zostały wydane zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. art. 18 ust.1 pkt 1) lit. a) i art. 20 ust. 1, oraz art. 21 ust. 1 ustawy o transporcie drogowym.

Jednakże wszystkie wydane zezwolenia zawierają uchybienie polegające na tym, iż nie ma na nich pieczęci okrągłej z godłem państwa, która powinna znajdować się na wydanych zezwoleniach, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń.

Ustalenia kontroli wskazują, że przyczynami powstania opisanego uchybienia było niezachowanie wystarczającej staranności przy stosowaniu przepisów prawa, w szczególności rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (Dz. U. Nr 144, poz.1519). Uchybienie nie wywiera żadnych skutków prawnych. Osobą odpowiedzialną za stwierdzone uchybienie jest pracownik przygotowujący przedmiotowe zezwolenia.

Nie były wydawane zezwolenia na przewozy regularne specjalne.

3.Oдноśnie prawidłowości cofania zezwoleń.

Nie było przypadków cofania zezwoleń.

4.Oдноśnie prawidłowości odmowy wydawania zezwoleń.

Nie było przypadków odmowy wydawania zezwoleń.

5 Oдноśnie prawidłowości wydawania decyzji zmieniających zezwolenia.

Nie wydawano decyzji zmieniających zezwolenia

6.Oдноśnie prawidłowości wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia

Wydano 1 decyzję o wygaśnięciu zezwolenia Nr 3 udzielonego w dniu 29 sierpnia 2013r. na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym na trasę przejazdu Nr 100257 Świątki – Kłobia. Decyzja wydana została zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa (strona nr 43 akt kontroli).

7.Oдноśnie prawidłowości pobierania opłat za korzystanie z ww. zezwoleń.

Opłaty za wszystkie kontrolowane zezwolenia oraz wypisy z zezwoleń zostały pobrane prawidłowo, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz 1726 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa

i Gospodarki Morskiej z dnia 6 sierpnia 2013r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2013r., poz 916 z późn.zm.).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, wnoszę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia zgodnego z prawem i rzetelnego działania Urzędu Gminy w Świątkach w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienie i zalecam doprowadzenie skontrolowanych 5 zezwoleń do stanu zgodnego z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski