



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
Marian Podziewski

Olsztyn, 27 stycznia 2015 r.

IGR-IV.431.10.2014

**Szanowny Pan
Wojciech Dereszewski
Wójt Gminy Kurzętnik**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Kurzętniku z siedzibą: ul. Grunwaldzka 39, 13-306 Kurzętnik, Regon: 000538260, NIP: 8771002685, w siedzibie jednostki kontrolowanej. W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Wojciech Dereszewski – Wójt Gminy Kurzętnik – od 10.12.2010 r.,
- Bożena Zaborowska – Skarbnik Gminy Kurzętnik – od 09.05.2012 r.,
- Emilia Auda – Kierownik Referatu Podatków, Oplat i Działalności Gospodarczej – od 09.05.2012 r.,
- Marta Stachowicz-Sperska – Stanowisko ds. Działalności Gospodarczej – od 20.11.1992 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników samodzielnego wieloosobowego stanowiska pracy ds. komunikacji i infrastruktury Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Mariusz Mirek - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymujący się legitymacją służbową nr 54/14, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1159.2014 z dnia 03.11.2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 13 akt kontroli);
- Dariusz Ptak - starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymujący się legitymacją służbową nr 26/2012, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do

kontroli nr FK-VI.0030.1158.2014 z dnia 03.11.2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 11 akt kontroli).

Termin kontroli: 21 listopada 2014 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej 21.11.2014 r. pod numerem 7/2014.

Zakres kontroli:

– przedmiot kontroli:

prawidłowość wydawania zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1414, ze zm.), zwaną dalej „ustawą o transporcie drogowym”, w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 672 ze zm.), zwaną dalej „ustawą o swobodzie działalności gospodarczej”;

– okres objęty kontrolą: lata 2012-2013.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. a ustawy o transporcie drogowym.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż w Urzędzie Gminy w Kurzętniku wydano 12 zezwoleń oraz 28 wypisów na przewozy regularne w krajowym transporcie drogowym. Zakres czynności kontrolnych miał na celu sprawdzenie kompletności i prawidłowości dokumentacji dot. wydawania lub odmowy wydania, cofania i wygasania zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych i regularnych specjalnych.

1. Kontrolą objęto 12 wniosków o wydanie zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym złożonych przez Kujawsko Pomorski Transport Samochodowy S.A. we Włocławku Oddział w Brodnicy ul. Podgórna 66 a, 87-300 Brodnica.

W toku kontroli stwierdzono, iż złożone wnioski o wydanie zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym, zawierają załączniki zgodnie z art. 21 ust. 2 i art. 22 ust. 1 ustawy o transporcie drogowy .tj.:

- kserokopie licencji,
- proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki, godziny odjazdów środków transportowych, długość linii komunikacyjnej, podaną w kilometrach, i odległości między przystankami, kursy oraz liczbę pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych przewozów, zgodnie z rozkładem jazdy,
- schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami,
- potwierdzenie uzgodnienia zasad korzystania z obiektów dworcowych i przystanków, dokonanego z ich właścicielami lub zarządzającymi,
- zobowiązanie do zamieszczania informacji o godzinach odjazdów na tabliczkach przystankowych na przystankach,
- cennik,
- wykaz pojazdów, z określeniem ich liczby oraz liczby miejsc, którymi wnioskodawca zamierza wykonywać przewozy.

2. Odnosnie prawidłowości wydawania zezwoleń na przewozy regularne skontrolowano 12 zezwoleń i 28 wypisów. Wszystkie zezwolenia i wypisy wydane były 31 sierpnia 2012 r. z terminem ważności do 3 września 2017 r.:

- zezwolenie Nr 1/2012 w ramach linii regularnej 27252 Kurzętnik – Marzęcice Szk. – Kurzętnik,
- zezwolenie Nr 2/2012 w ramach linii regularnej 27253 Kurzętnik – Marzęcice, Szkoła,
- zezwolenie Nr 3/2012 w ramach linii regularnej 27254 Kurzętnik, Szk. – Marzęcice Szk.,
- zezwolenie Nr 4/2012 w ramach linii regularnej 27257 Kurzętnik, Przedszkole – Krzemieniewo, Wyb.,
- zezwolenie Nr 5/2012 w ramach linii regularnej 27258 Kurzętnik, Szk. – Krzemieniewo, Wyb.,
- zezwolenie Nr 6/2012 w ramach linii regularnej 27259 Kurzętnik, Szk. – Krzemieniewo, Wyb. I,
- zezwolenie Nr 7/2012 w ramach linii regularnej 27260 Marzęcice Szk. – Marzęcice,
- zezwolenie Nr 8/2012 w ramach linii regularnej 27261 Marzęcice, Szk. – Tereszewo, Wyb.,
- zezwolenie Nr 9/2012 w ramach linii regularnej 27262 Marzęcice, Szk. – Tereszewo, Wyb.,
- zezwolenie Nr 10/2012 w ramach linii regularnej 27263 Kurzętnik, Przedszkole – Tereszewo, Wyb.,
- zezwolenie Nr 11/2012 w ramach linii regularnej 27264 Kurzętnik, Przedszkole – Wielkie Bałówki Szk.,
- zezwolenie Nr 12/2012 w ramach linii regularnej 27265 Małe Bałówki – Tereszewo Szkoła (strony nr 23 - 46 akt kontroli).

W powyższych zezwoleniach i wypisach zespół kontrolny stwierdził błędnie wpisaną datę wydania. Zgodnie z wnioskami przedstawionymi przez przedsiębiorcę datą wydania zezwoleń i wypisów powinien być 3 września 2012 r., a nie 31 sierpnia 2012 r., co stanowi uchybienie. Zaistniała sytuacja wynika z błędu pisarskiego spowodowanego nieuwagą pracownicy przygotowującej zezwolenia i wypisy. Ujawnione uchybienie nie miało skutków na ważność wydanych zezwoleń i wypisów. Na powyższą okoliczność przyjęto wyjaśnienia pracownicy odpowiedzialnej za sporządzenie kontrolowanych dokumentów (strona nr 51 akt kontroli).

Ponadto we wszystkich kontrolowanych zezwoleniach i wypisach nieprawidłowo określono termin ich ważności na dzień 3 września 2017 r. Zgodnie z art. 79 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13 ze zm.) zezwolenia na podejmowanie i wykonywanie działalności w zakresie krajowego regularnego przewozu osób w transporcie drogowym mogą być wydawane na okres nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia 2016 r. Przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości jest niezastosowanie wskazanego powyżej przepisu ustawy o publicznym transporcie zbiorowym co skutkuje wydaniem zezwoleń i wypisów niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Na powyższą okoliczność przyjęto wyjaśnienia pracownicy odpowiedzialnej za sporządzenie kontrolowanych dokumentów (strona nr 51 akt kontroli).

Pozostałe warunki niezbędne do wydania zezwolenia na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1) lit. a określone w art. 20 ustawy o transporcie drogowym zostały spełnione, tj.:

- określenie warunków wykonywania przewozów,
- przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów,
- miejscowości, w których znajdują się przystanki – przy przewozach regularnych osób.

W toku kontroli ustalono, iż poza wskazanymi powyżej uchybieniami i nieprawidłowościami, które mają charakter powtarzalny, pozostałe kontrolowane elementy zezwoleń są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy o transporcie drogowym oraz wzorem zezwoleń na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 144 poz. 1519).

3. Odnosnie prawidłowości cofania zezwoleń.

Nie było przypadków cofania zezwoleń.

4. Odnosnie prawidłowości odmowy wydawania zezwoleń.

Nie było przypadków odmowy wydawania zezwoleń.

5. Odnosnie prawidłowości wydawania decyzji zmieniających zezwolenia.

Nie wydawano decyzji zmieniających zezwolenia.

6. Odnosnie prawidłowości wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

Nie wydawano decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

7. Odnosnie prawidłowości pobierania opłat za korzystanie z ww. zezwoleń.

Oplaty za wszystkie kontrolowane zezwolenia oraz wypisy z zezwoleń zostały pobrane prawidłowo, zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz 1726 z późn. zm.) (strony nr 47 - 49 akt kontroli).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, proszę Pana Wójta o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia zgodnego z prawem oraz rzetelnego działania Gminy w Kurzętniku w tych obszarach, w których kontrola wykazała nieprawidłowości i uchybienia. Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski zalecam:

- Usunąć wskazane w wystąpieniu uchybienia i nieprawidłowości w wydanych zezwoleniach i wypisach do zezwoleń na przewozy regularne w krajowym transporcie drogowym.
- Podjąć skuteczne działania mające na celu zapobieganie powstawaniu naruszeń obowiązujących przepisów prawa.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z pozdrowieniem
Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Bluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski