

Olsztyn, dnia 10 czerwca 2014 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

FK-VI.431.16.2014

**Szanowny Pan
Dariusz Szypulski
Burmistrz Nidzicy
ul. Plac Wolności 1
13-100 Nidzica**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Miejskiego w Nidzicy, ul. Plac Wolności 1, 13-100 Nidzica, REGON: 000687764, NIP: 745-00-07-767.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie kontroli stanowiska pełnili:

1. **Pan Dariusz Szypulski** – Burmistrz, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 21.11.2010 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. **Pani Elżbieta Płaska** - Sekretarz, zatrudniona na podstawie umowy o pracę (przekształcenie stosunku pracy) od dnia 01.01.2009 r. - nadzorująca bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania.

[akta kontroli str. Nr 28]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Radosław Gazda** - Inspektor wojewódzki - nr legitymacji służbowej 21/2014 wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.472.2014 z dnia 5 maja 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- **Ryszard Rowiński** - Starszy inspektor wojewódzki - nr legitymacji służbowej 4/10 wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.473.2014 z dnia 5 maja 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[akta kontroli str. Nr 24-27]

Kontrolę przeprowadzono w dniu 7 maja 2014 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 4 na rok 2014.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży,
- okres objęty kontrolą: 2013 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 75 ust. 1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 672 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W czasie trwania czynności kontrolnych, dokumentację udostępniał oraz informacji i wyjaśnień z zakresu objętego kontrolą udzielał pracownik realizujący zadanie. Kontrolowane zadania wykonywane są w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich Urzędu, zgodnie z § 21 ust. 1 pkt 68 i 69 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Nidzicy, wprowadzonego Zarządzeniem Nr 762/2013 Burmistrza Nidzicy z dnia 1 marca 2013 r. oraz ujęte w zakresie czynności pracownika realizującego zadanie.

[akta kontroli str. 29-34]

Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza, przedmiot wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży od 2000 r. dotychczas nie był kontrolowany.

[akta kontroli str. Nr 35]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie**.

Ocena działalności jednostki kontrolowanej wynika z następujących ustaleń dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą:

Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określają następujące akty prawa miejscowego:

- uchwała Nr III/21/2002 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 6 z 2003 r., poz. 120),
- uchwała Nr XLVI/515/2009 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 6 z 2010 r., poz. 185) zmieniona uchwałą Nr VIII/139/2011 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 26 maja 2011 r. oraz uchwałą Nr XLIV/617/2014 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 27 lutego 2014 r.

Ponadto uchwałą Nr XXV/392/2012 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 30 października 2012 r. zatwierdzono Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i innych uzależnień dla Gminy Nidzica na 2013 rok.

[akta kontroli str. Nr 36-44]

1) Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

W 2013 r. do Urzędu Miejskiego w Nidzicy wpłynęło łącznie 35 wniosków, o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:

- przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 16,
- przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 14,
- jednorazowych – 5.

Skontrolowane wnioski zawierały wszystkie elementy oraz załączniki wymagane przepisami art. 18 ust. 5 - 6 i art. 18¹ ust. 1 i 2 ustawy a także potwierdzono ich przyjęcie zgodnie z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 672 ze zm.).

[akta kontroli str. Nr 45-55, 60-74]

2) Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy.

Wszystkie skontrolowane wnioski o wydanie zezwoleń uzyskały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, wymaganą zgodnie z art. 18 ust. 3 a ustawy. Opinie były wydawane w drodze postanowienia w dniu wpływu wniosku, zgodnie z przepisami art. 106 § 1 i 5 oraz 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), zwanej dalej „kpa”.

[akta kontroli str. 60-74]

3) Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

W 2013 r. na podstawie 30 wniosków wydano łącznie 30 decyzji, z tego 16 na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 14 na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Zezwolenia wydawane były zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu zezwalającego właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, oddzielnie na każdy rodzaj napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 1 i 3 ustawy oraz wydane były na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata - w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz nie krótszy niż 2 lata - poza miejscem sprzedaży, zgodnie z postanowieniami art. 18 ust 9 ustawy.

Ponadto w 2013 roku wydano 4 decyzje zmieniające zezwolenia. Dotyczyły one zmiany: adresu zamieszkania przedsiębiorcy, siedziby spółki, punktu sprzedaży oraz zmiany formy prawnej spółki. Wszystkie skontrolowane decyzje wydane były w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 kpa oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 kpa.

[akta kontroli str. 45-55, 57-59]

Burmistrz Nidzicy wydał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości nieprzekraczającej limitu punktów sprzedaży oraz w zgodzie z zasadami dotyczącymi ich lokalizacji określonymi w aktach prawa miejscowego

Na dzień 31 grudnia 2013 r. wykorzystanie limitów punktów sprzedaży wynosiło odpowiednio:

- dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży –

- 87,14 % (limit – 70 punktów; wykorzystanie – 61),
– dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 31,11 % (limit – 45 punktów, wykorzystanie – 14).

[akta kontroli str. 36-44, 113]

4) Wydawanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu podczas imprez na otwartym powietrzu.

W 2013 roku organ zezwalający na podstawie 5 wniosków wydał 5 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż alkoholu, zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy. Wszystkie zezwolenia jednorazowe wydane zostały zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy na okres do 2 dni. Opłaty za wydanie zezwoleń dokonane zostały przed jego wydaniem w wysokości odpowiadającej 1/12 rocznej opłaty za poszczególne rodzaje zezwoleń, zgodnie z art. 18¹ ust. 3 ustawy.

Skontrolowane zezwolenia wydane były w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 kpa oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 kpa. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy, zezwolenia wydawane były przez Burmistrza lub z jego upoważnienia przez Sekretarza Miasta.

[akta kontroli str. Nr 55]

5) Wydawanie zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć.

Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Nidzicy, w 2013 r. nie wydawano zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć, o których mowa w art. 18¹ ust. 4 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 114]

6) Wydawanie zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.

W 2013 roku Burmistrz Nidzicy na podstawie wniosku przedsiębiorcy, którego zezwolenie wygasło z przyczyn wymienionych w art. 18 ust. 12 pkt 1 (likwidacja punktu sprzedaży), wydał 3 zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych z okresem ważności od 01.10.2013 r. do 31.10.2013 r., stosownie do postanowień art. 18⁴ ust 1 ustawy. Opłaty za wydanie zezwoleń dokonane zostały przed ich wydaniem w wysokości odpowiadającej:

- 1,4 % wartości sprzedaży zinwentaryzowanych napojów zawierających do 4,5 % alkoholu oraz piwa - zezwolenie Nr I/847/A/708/2013,
- 1,4 % wartości sprzedaży zinwentaryzowanych napojów zawierających powyżej 4,5 % do 18 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) - zezwolenie Nr I/847/B/379/2013,
- 2,7 % wartości sprzedaży zinwentaryzowanych napojów zawierających powyżej 18 % alkoholu - zezwolenie Nr I/847/C/287/2013,

co było zgodne z art. 18⁴ ust 2 ustawy.

Skontrolowane zezwolenia wydane były w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 kpa oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 kpa.

[akta kontroli str. Nr 56, 75-80]

7) Cofanie zezwoleń oraz wydawanie decyzji administracyjnych odmawiających wydania zezwoleń.

Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Nidzicy, w 2013 r. nie wydawano decyzji cofających zezwolenia (art. 18 ust. 10 ustawy) oraz decyzji odmawiających wydania zezwoleń.

[akta kontroli str. Nr 115]

8) Wydawanie decyzji o wygaśnięciu zezwoleń.

W okresie objętym kontrolą organ zezwalający na podstawie 16 wniosków złożonych przez przedsiębiorców wygasił łącznie 25 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży. Przyczyną wygaśnięcia zezwoleń były przesłanki wymienione w art. 18 ust. 12, pkt 1 ustawy, tj. likwidacja punktu sprzedaży.

Decyzje w sprawie wygaśnięcia zezwoleń zostały wydane w obowiązujących terminach, wynikających z art. 35 kpa oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 kpa.

Decyzje wygaszające zezwolenia wydawane były przez Burmistrza lub z jego upoważnienia przez Sekretarza Miasta, stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 46, 68-73]

9) Pobieranie opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (prawidłowość naliczania i terminowość wnoszenia opłat oraz terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych).

Za uzyskane w 2013 r. zezwolenia przedsiębiorcy rozpoczynający działalność wnieśli opłaty przed ich wydaniem w wysokości wyliczonej proporcjonalnie do okresu ważności, stosownie do przepisów art. 11¹ ust. 1 - 3 i 8 ustawy.

Skontrolowano wszystkie oświadczenia o wartości sprzedaży za 2012 rok, złożone przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Oświadczenia zostały złożone w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 11¹ ust. 4 ustawy, tj. do 31 stycznia 2013 r. We wszystkich przypadkach opłaty za korzystanie z zezwoleń zostały wyliczone zgodnie z art. 11¹ ust. 5 i 6, na podstawie złożonych oświadczeń i wniesione w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 ustawy.

Łączna kwota dochodów uzyskanych przez Gminę Nidzica z opłat za wydane zezwolenia na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych oraz za korzystanie z zezwoleń w 2013 r. wyniosła **472 575,78 zł**.

Dochody uzyskane z opłat za wydanie i korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z informacją przedstawioną przez Skarbnika Miasta i Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy wykorzystane zostały w 2013 roku, w kwocie ogółem **511 577,61 zł**, na zadania wynikające z realizacji „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i innych uzależnień dla Gminy Nidzica na 2013 rok”, w tym:

- 507 278,60 zł na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- 4 299,01 zł na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania narkomanii.

Pozostałą kwotę 39 001,83 zł wydatkowaną na ww. zadania, stanowiły środki własne Gminy.

[akta kontroli str. Nr 116-119]

10) Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust 8 ustawy, organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń.

Z przedłożonych protokołów kontroli oraz oświadczenia Burmistrza wynika, że w 2013 roku Burmistrz Nidzicy przeprowadził kontrole 4 podmiotów w zakresie prawidłowości złożonych oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w 2012 r. oraz przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w placówkach, które były przedmiotem kontroli, co było zgodne z ww. przepisami ustawy. Przeprowadzone kontrole nieprawidłowości nie stwierdziły.

[akta kontroli str. Nr 104-112]

11) Prowadzenie rejestru zezwoleń.

W Urzędzie Miejskim w Nidzicy prowadzony jest - w formie papierowej - rejestr wydanych zezwoleń, który obejmuje:

- sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- sprzedaż napojów alkoholowych w ramach zezwoleń jednorazowych.

W rejestrze odnotowuje się następujące informacje: adres punktu sprzedaży, rodzaj punktu sprzedaży, nazwę - nazwisko i adres otrzymującego zezwolenie, rodzaj i nr zezwolenia, datę wystawienia decyzji, termin ważności oraz uwagi.

[akta kontroli str. Nr 121-125]

12) Przekazywanie danych i informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG).

Według oświadczenia Burmistrza Nidzicy, w 2013 r. na bieżąco przekazywano informacje na temat wydanych oraz wygaszanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do CEIDG, zgodnie z art. 47 ust 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

[akta kontroli str. Nr 120]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kluge
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

STARSZY INSPIKTOR
WOJEWÓDZKI

DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

Elwira Stupienko
Elwira Stupienko