



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
FK-VI.431.15.2014

Olsztyn, dnia 10 czerwca 2014 r.

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia 2014-06-10

Podpis ... [signature] ...

Szanowny Pan
Krzysztof Pietrzykowski
Burmistrz Susza
ul. Wybickiego 6
14-240 Susz

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Suszu, ul. Józefa Wybickiego 6, 14-240 Susz, NIP: 744-166-08-29, REGON: 170748086.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych stanowiska pełnili:

1. Pan Krzysztof Pietrzykowski – Burmistrz, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 3 grudnia 2010 r.
2. Pan Zdzisław Zdzychowski – Zastępca Burmistrza, powołany na stanowisko w dniu 11 lipca 2011 r. – nadzorujący bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania.
3. Pani Kamila Modrzejewska – inspektor, zatrudniona na stanowisku ds. zdrowia, kultury i sportu w Referacie Spraw Społecznych, od 5 maja 2008 r. odpowiedzialna za realizację zadania objętego kontrolą.

[akta kontroli str. 29]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Paweł Gulbinowicz** - Inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli Nr FK-VI.0030.465.2014 z dnia 30 kwietnia 2014 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- **Dorota Kusiewicz - Lauter** - Inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli Nr FK-VI.0030.464.2014 z dnia 30 kwietnia 2014 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[akta kontroli str. 22-23]

Kontrolę przeprowadzono w dniu 6 maja 2014 r., co zostało odnotowane w Książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 4/2014.

Przedmiotem kontroli było wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, realizowanych na

podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1356 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą”.

Kontrolą objęto 2013 rok.

Przedmiotowa kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 18 ust. 1 ustawy oraz art. 75 ust.1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 220, poz.1447 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą o s.d.g.” *[akta kontroli str. 15-21]*

Burmistrz Susza upoważnił Panią Kamilę Modrzejewską – inspektora w Referacie Spraw Społecznych do udzielania ustnych i pisemnych wyjaśnień podczas trwania czynności kontrolnych. *[akta kontroli str. 24-28]*

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań w zakresie wydawania przez Urząd Miejski w Suszu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**, przy czym główną (oprócz innych wymienionych dalej nieprawidłowości) jest naruszenie przez Burmistrza (Organ zezwalający), wymogów ustawy, m.in. w przedmiocie braku regulacji, dotyczącej ustalenia - w drodze uchwały - limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia również w miejscu sprzedaży, w oparciu o którą Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zwana dalej: MKRPA, opiniowała - w trybie art.18 ust. 3a w związku z art. 12 ust. 1 i 2 ustawy - składane przez przedsiębiorców wnioski o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń:

Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych regulują następujące przepisy prawa:

1. Uchwała Nr XXV/156/93 w sprawie określenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie gminy i miasta Susz, zgodnie z którą limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wyniósł 60.
2. Uchwała Nr XLII/176/98 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 5 czerwca 1998 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy i miasta Susz miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów.

Sposób rozwiązywania na terenie miasta i gminy Susz problemów związanych z alkoholizmem i narkomanią, uregulowany został w Uchwale Nr XXX/228/2013 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 19 października 2013 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.

[akta kontroli str. 31-36]

Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, zezwolenia, o których mowa w ust 3, organ zezwalający wydaje po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy, tj. zgodnie z uchwałami w sprawie określenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż Uchwała Nr XXV/156/93 regulowała jedynie limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (60), nie odnosząc się przy tym do liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Na przekazanej Wydziałowi Finansów i Kontroli w dniu 18.04.2014 r. kopii Uchwały Nr XXV/156/93, zaznaczono odręcznie limit 15 punktów sprzedaży alkoholu przeznaczonego do spożycia w miejscu sprzedaży. W trakcie kontroli wyjaśniono, iż przedłożona kontrolerom uchwała z odręcznie dokonanymi wzmiankami, stanowiła kopię, czego już nie zawierał odnaleziony w archiwum Urzędu oryginał uchwały.

Pracownik realizujący zadanie wyjaśnił, iż: „(...) w 2010 r. sporządził projekt uchwały regulujący limit punktów sprzedaży zarówno w miejscu, jak poza miejscem sprzedaży, jednakże uchwała nie została przedłożona radzie gminy, ponieważ radca prawny, na tamten czas, nie widział potrzeby zmiany tych uchwał”.

[akta kontroli str. 37-42]

Powyższa nieprawidłowość skutkuje naruszeniem obowiązku wynikającego z art. 18 ust. 3a, w związku z art. 12 ust. 1 i 2 ustawy. Zawarte bowiem w ww. przepisach przesłanki dopuszczalności wydania zezwolenia, tj. liczba punktów sprzedaży ustalona dla terenu gminy oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży, wyznaczają materialno-prawne granice uznania organu wydającego decyzję, który nie mógłby wydać zezwolenia, jeśli doprowadziłoby to do przekroczenia ustalonej przez radę gminy liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych lub byłoby to niezgodne z określonymi przez gminę zasadami usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

Brak w tym przypadku precyzyjnego określonego limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, nie stwarza dla osób starających się o wydanie przedmiotowych zezwoleń, jasnych i zrozumiałych wytycznych regulujących wykorzystanie limitu punktów, w których może być dokonywana sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży. Ponadto, rzutuje na poprawność opinii MKRPA, które są wydawane na podstawie niekompletnych regulacji prawnych, w przypadku ubiegania się przedsiębiorcy o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 11a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz.594 ze zm.) do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy, m.in. przygotowywanie projektów uchwał rady gminy. W tej sytuacji odpowiedzialność za brak regulacji dotyczącej ustalenia limitu również dla punktów sprzedaży alkoholu w miejscu, ponosi Burmistrz Miasta Susza.

1. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

Kontrolą objęto 40 wniosków, z tego:

- 25 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu (7) i poza miejscem sprzedaży (18),
- 13 wniosków o wydanie zezwolenia jednorazowego,
- 2 wnioski o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wydawania w 2013 r. zezwoleń na podstawie wniosków złożonych w 2012 r.

Kontroli poddano wszystkie wnioski, które były składane przez przedsiębiorców wg wzoru opracowanego przez pracownika realizującego zadanie, w oparciu o art. 18 ust. 5, art. 18¹ ust.1 ustawy. Wszystkie wnioski zawierały wymagane elementy i załączniki, wymienione w art. 18 ust. 5 i 6 ustawy. W przypadku wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych, w pozycjach wniosku pominięto, zgodnie z wymogami ustawy, zapisy o których mowa w art. 18¹ ust.1 ustawy.

Natomiast wnioski o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych zawierały dodatkową pozycję dotyczącą wartości posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, co obligowało przedsiębiorcę do załączenia do wniosku szczegółowej inwentaryzacji napojów alkoholowych.

Każdorazowo, zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o s.d.g., pracownik wydawał potwierdzenie przyjęcia wniosku, które zawierało elementy wymienione w art. 11 ust. 4 ustawy o s.d.g.

[akta kontroli str. 55-64]

2. Uzyskanie pozytywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy.

Wnioski o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, tj. 25 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu (7) i poza miejscem sprzedaży (18) oraz 13 wniosków o wydanie zezwolenia jednorazowego), uzyskały pozytywną opinię MKRPA, wymaganą zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy.

Opinie były wydawane, zgodnie z art. 106 § 1 – 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego(t.j. Dz.U z 2013,poz. 267)., zwanej dalej: „KPA”, tj. w drodze postanowienia, w terminie nie dłuższym niż dwa tygodnie od dnia doręczenia wniosku.

W powyższym przypadku należy wskazać na nieprawidłowość, o której szerzej na str. 2 i 3, polegającą na nieuregulowaniu - w Uchwale Nr XXV/156/93 - limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w oparciu o którą m.in. MKRPA, stosownie do art. 18 ust. 3a ustawy, wydawała opinie o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy.

Powyższe niedookreślenie rzutowało na poprawność opinii MKRPA, które były wydawane na podstawie niekompletnych regulacji prawnych, w przypadku ubiegania się przedsiębiorcy o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

[akta kontroli str. 37-42]

3. Prawidłowość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Na podstawie 25 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, złożonych w Urzędzie Miejskim w Suszu, wydano łącznie 47 decyzji, z tego: 34 decyzje na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 13 decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Zezwolenia były wydawane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały elementy określone w art.107 KPA. Zgodnie z art. 18 ust.1 ustawy, decyzje zostały wydane przez właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży organ zezwalający, tj. Burmistrza Susza, na czas określony, o którym mowa w art.18 ust. 9 ustawy, tj. nie krótszy niż 4 lata - w przypadku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i na czas nie krótszy niż 2 lata - w przypadku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Zezwolenia były wydawane w ilości nie przekraczającej limitu punktów sprzedaży, określonego w Uchwale Nr XXV/156/93 Rady Miejskiej w Suszu, która regulowała jedynie limit punktów sprzedaży detalicznej, o czym szerzej na str. 2 i 3. Wykorzystanie limitu punktów - na dzień 31.12.2013 r. - po odjęciu 2 punktów, dla których - z uwagi na rezygnację przedsiębiorcy z działalności - wygaszono zezwolenie, wyniosło w przypadku punktów sprzedaży detalicznej - 53, natomiast dla nieuregulowanej prawnie gastronomii - 11.

[akta kontroli str.48-56]

4. Prawidłowość wydawania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu.

W 2013 roku w Urzędzie Miejskim w Suszu na podstawie 13 wniosków, wydano 13 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż alkoholu, zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy. Zezwolenia były wydawane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art.107 KPA. Wszystkie zezwolenia jednorazowe zostały wydawane zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy, tj. na okres 1-2 dni, z wyjątkiem 1 zezwolenia o Nr III/3/3/A/2013 z dnia 03.06.2013 r., wydanego na sprzedaż napojów podczas Dni Susza na 3 dni, tj. w dniach: 21.06.2013 r. od godz. 14.00 do godz. 24.00, 22.06.2013 r. od godz. 8.00 do godz. 24.00 oraz 23.06.2013 r. od godz. 8.00 do godz. 17.00. Opłaty za wydanie zezwoleń zostały wyliczone prawidłowo, zgodnie z art. 18¹ ust. 3 ustawy. W przypadku zakwestionowanego zezwolenia opłata, została wyliczona proporcjonalnie - za 3 dni korzystania z zezwolenia i wniesiona przed wydaniem zezwolenia.

Wydawanie zezwoleń na okres dłuższy niż 2 dni - w przypadku zezwoleń jednorazowych - dla przedsiębiorcy prowadzącego punkt gastronomiczny, narusza przepis art. 18¹ ust. 2 ustawy, a przywołane w wyjaśnieniu jako powód 3- dniowych Dni Susza, świadczy o niewłaściwej interpretacji i nieznanomości obowiązujących w tym zakresie przepisów przez pracownika realizującego zadanie.

Wydawanie zezwoleń, na okresy dłuższe niż określone ww. przepisami ustawy, skutkuje faktycznym wprowadzeniem do obrotu dodatkowego rodzaju zezwolenia, innego niż wymienione w ustawie.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. nieprawidłowości był inspektor, zatrudniony na stanowisku ds. zdrowia, kultury i sportu w Referacie Spraw Społecznych, nad którym

bezpośredni nadzór sprawował Zastępca Burmistrza Susza.

[akta kontroli str.82-90]

5. Prawdliwość wydawania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art.18¹ ust. 4 ustawy).

W okresie objętym kontrolą, jak wynika z oświadczenia złożonego przez pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania, nie wydawano zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć, w związku z tym zagadnienie nie zostało poddane ocenie kontrolujących.

[akta kontroli str. 67]

6. Prawdliwość wydawania zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art.18⁴ ustawy).

W okresie objętym kontrolą wpłynęły 2 wnioski o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, na podstawie których wydano 2 zezwolenia. Przyczyna wygaszenia wynikała z art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy i związana była z likwidacją punktów sprzedaży. Do wniosku załączono szczegółową inwentaryzację napojów alkoholowych. Zgodnie z art. 18⁴ ust. 1 ustawy, termin określony w zezwoleniu na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów nie przekraczał 6 miesięcy. Zezwolenia zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały elementy określone w art.107 KPA.

[akta kontroli str. 64]

7. Prawdliwość cofania zezwoleń, zmiany zezwolenia oraz wydania decyzji administracyjnych odmawiających wydania zezwoleń.

W okresie objętym kontrolą, jak wynika z oświadczenia pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania, nie wydawano decyzji odmownych, zmieniających oraz cofających zezwolenia, w związku powyższym zagadnienie nie zostało poddane ocenie kontrolujących.

[akta kontroli str. 43, 47]

8. Prawdliwość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

W okresie objętym kontrolą, na podstawie 8 wniosków złożonych w Urzędzie Miejskim w Suszu, wygaszono łącznie 16 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, z tego po 6 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% alkoholu oraz na piwo oraz na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) i 4 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu. Przyczyną wygaśnięcia zezwoleń była przesłanka wymieniona w art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy, tj. likwidacja punktu sprzedaży. Wszystkie skontrolowane decyzje w sprawie wygaśnięcia zezwoleń zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA i zawierały elementy określone w art.107 KPA.

[akta kontroli str. 65-66]

9. Prawdliwość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawdliwość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat.

Zgodnie z art.11¹ ust.4 ustawy, przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia, do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim.

Wszyscy przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim,

składali w wymaganym terminie pisemne oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych napojów alkoholowych.

Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wyliczone zgodnie z art. 11¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy i były wnoszone na rachunek Urzędu, zgodnie z art. 11¹ ust. 7 i 9 ustawy, tj. w trzech równych ratach i w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września, a wnoszona wartość obliczana była oddzielnie dla każdego rodzaju zezwolenia.

W jednym przypadku stwierdzono uchybienie polegające na wydaniu zezwolenia przed wniesieniem przez przedsiębiorcę opłaty. Dotyczyło to zezwolenia Nr I/18/9/C/2013 z dnia 27.11.2013 r., na którym widniała data odbioru – 28.11.2013 r., za które opłaty dokonano dopiero następnego dnia, tj. 29.11.2013 r.

Zgodnie z zapisem art. 11¹ust 2 ustawy, opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnosi się przed wydaniem zezwolenia. W powyższym przypadku opłata wniesiona została dopiero następnego dnia. Zaistniałą sytuację pracownik wyjaśnił omyłką przedsiębiorcy, który błędnie wpisał datę 28.11.2013 r., zamiast 29.11.2013 r. W tym przypadku zezwolenie zostało wydane na okres od 01.12.2013 r. do 30.11.11.2017 r., a wniesiona opłata została dokonana w wysokości naliczonej proporcjonalnie do końca roku, począwszy od 01.12.2013 r.

Powyższa sytuacja miała charakter jednostkowy i nie wpłynęła na poprawność i terminowość wywiązania się przedsiębiorcy z ustawowego obowiązku.

Kontrolerzy przychylają się w tym miejscu do wyjaśnień pracownika, który zaistniałą sytuację wyjaśnił omyłką przedsiębiorcy. Przemawia za tym fakt, iż 29.11.2013 r. Organ wydał - na wniosek przedsiębiorcy - zaświadczenie o dokonaniu opłaty, co potwierdzało dodatkowo jego obecność w Urzędzie i odbiór zezwolenia w tym dniu.

W przypadku wnoszenia opłat za wydanie zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, stosowano przy naliczaniu opłat art. 18⁴ ust. 2 ustawy.

W okresie objętym kontrolą, kwota uzyskana z tytułu pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosła 171.039,34 zł, z tego kwota 148031,16 zł została przeznaczona, zgodnie z art. 11¹ ust 1 ustawy, na prowadzenie działań, o których mowa w art. 4¹ ust.1 ustawy, tj. związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Jak wyjaśnił pracownik odpowiedzialny za realizację zadania: „(...) kwota 23.008,18 zł, stanowiąca różnicę pomiędzy środkami uzyskanymi z tytułu pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń, a wykonanymi wydatkami w 2013 r., pozostała jako wolne środki na koniec roku”.

[akta kontroli str. 48-56,91-97, 99-106]

10. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy, Organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

Jak ustalono w toku czynności kontrolnych, w okresie objętym kontrolą, Organ przeprowadził 6 kontroli, podczas których skontrolowano łącznie 51 punktów. Kontrole zostały przeprowadzone przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na podstawie imiennych upoważnień wydanych przez Burmistrza Susza.

Z przeprowadzonych kontroli każdorazowo były sporządzane protokoły wraz ustaleniami, podpisane przez osoby kontrolujące. Spośród 51 skontrolowanych sklepów i lokali, w 6 stwierdzono uchybienia polegające, m.in. na: braku zezwoleń w sklepach, braku tabliczek

o treści: „alkohol szkodzi zdrowiu”, „młodzieży do lat 18 i nietrzeźwym alkoholu nie sprzedajemy”, „zakaz picia alkoholu w sklepie i w obrębie sklepu” oraz usytuowanie napojów alkoholowych razem z artykułami dla dzieci, w wyniku czego każdorazowo wydawano stosowne zalecenia usunięcia braków, celem zapewnienia stanu zgodnego z ustawą.

Wykonanie zaleceń każdorazowo weryfikowano podczas kolejnej kontroli, przeprowadzonej w punktach, w których odnotowano uchybienia. Powyższe kontrole potwierdzały wywiązanie się przedsiębiorcy z obowiązku usunięcia stwierdzonych wcześniej braków.

[akta kontroli str. 108-113]

11. Prowadzenie rejestru zezwoleń.

W Urzędzie Miejskim w Suszu prowadzony jest w formie papierowej rejestr wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży. Rejestr zezwoleń składa się z następujących rubryk: imię i nazwisko przedsiębiorcy, adres punktu sprzedaży, rodzaj zezwolenia, termin ważności, podstawa naliczenia opłaty, wartość sprzedaży, wyliczenie opłaty, nr dowodu wpłaty, sposób wnoszenia opłaty. Powyższy rejestr pozwala pracownikowi na bieżące monitorowanie przedsiębiorców, będących w posiadaniu zezwoleń i egzekwowanie od nich wywiązywania się obowiązku terminowego wnoszenia opłat za korzystanie z zezwoleń.

Do ustaleń i ocen z kontroli zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 26.05.2014 r., znak: FK-VI.431.15.2014 nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski oraz prawidłową realizację zadań w kontrolowanym zakresie wnoszę o:

1. Uregulowanie sytuacji formalno-prawnej, poprzez podjęcie uchwały regulującej limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, stosownie do obowiązku wynikającego art. 12 ust. 1 ustawy, który to przepis stanowi, że Rada gminy ustala, w drodze uchwały, dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejsce sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży.
2. Wydawanie zezwoleń jednorazowych, na okres przewidziany w art. 18¹ ust. 2 ustawy, tj. na okres do 2 dni.
3. Zwrócenie przez pracownika realizującego zadanie oraz przez osobę bezpośrednio go nadzorującą szczególnej uwagi na poprawność wpisywanych przez przedsiębiorców dat odbioru zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, celem uniknięcia rozbieżności pomiędzy faktyczną datą odbioru zezwolenia a datą dokonania ewentualnej opłaty za korzystanie z przedmiotowego zezwolenia.

Proszę Pana Burmistrza o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewoda Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kluge
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

8

05.06.2014

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Dorota Kusiewicz-Lauter
Dorota Kusiewicz-Lauter

DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

Elżbieta Staszczak
Elżbieta Staszczak