

FK-VI.431.4.2014

Szanowna Pani
Jadwiga Gut
Wójt Gminy Bartoszyce
Plac Zwycięstwa 2
11-200 Bartoszyce

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15. lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej” - w związku z kontrolą problemową przeprowadzoną w Urzędzie Gminy w Bartoszycach, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Gminy Bartoszyce w Bartoszycach, Plac Zwycięstwa 2, 11-200 Bartoszyce, NIP: 743-00-11-211 REGON: 000532719.

Przedmiotem kontroli było wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 672 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”. Kontrolą objęto 2013 rok.

W okresie objętym kontrolą stanowiska pełnili:

1. **Pani Jadwiga Gut** – Wójt, wybrana na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 6.12.2010 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. **Pan Bogusław Miluski** - Zastępca Wójta, powołany na stanowisko w dniu 15.12.2006 r. Zarządzeniem Nr Or.I.0152-3-21/2006 Wójta Gminy Bartoszyce z dnia 14 grudnia 2006 r.
3. **Pani Danuta Główna** – Skarbnik, powołana na stanowisko w dniu 1.05.2005 r. Uchwałą Nr XXV/160/2005 z dnia 31.03.2005 r. Rady Gminy Bartoszyce.
4. **Pan Włodzimierz Kowalik** - Sekretarz, zatrudniony na podstawie umowy o pracę (przekształcenie stosunku pracy) od dnia 01.01.2009 r.
5. **Pani Jolanta Sosińska** - Kierownik Referatu Organizacyjno-Administracyjnego i Spraw Obywatelskich, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 01.06.1995 r. (nadzorująca bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania).
6. **Pani Patrycja Paterek** – Podinspektor ds. zamówień publicznych i ewidencji działalności gospodarczej zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1.08.2003 r. odpowiedzialna za realizację zadania.

[akta kontroli str. Nr 24]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Radosław Gazda** - Inspektor wojewódzki - przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli nr FK.-VI.0030.54.2014 z dnia 15 stycznia 2014 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- **Ryszard Rowiński** - Starszy inspektor wojewódzki, upoważnienie do kontroli nr FK.-VI.0030.55.2014 z dnia 15 stycznia 2014 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[akta kontroli str. Nr 22-23]

Kontrolę rozpoczęto w dniu 20 stycznia 2014 r. i zakończono w dniu 21 stycznia 2014 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją 13.

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z zakresu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, przeprowadzoną w Urzędzie Gminy Bartoszyce.

[akta kontroli str. Nr 26]

Podstawę prawną przeprowadzenia kontroli stanowią art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) w związku z art. 75 ust. 1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 672 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy.

Wójt Gminy Bartoszyce upoważnił Panią Patrycję Paterek - pracownika realizującego zadanie, do udzielania informacji i udostępniania dokumentacji z zakresu objętego kontrolą.

[akta kontroli str. Nr 25, 113-114]

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań z zakresu wydawania przez Urząd Gminy w Bartoszycach zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku kontroli ustalono:

Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określają następujące miejscowe regulacje prawne:

- uchwała Nr XXXI/270/2001 Rady Gminy w Bartoszycach z dnia 28 września 2001 r. w sprawie: ustalenia dla terenu Gminy Bartoszyce liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2001 r. Nr 115, poz. 1616),
- uchwała Nr IV/15/2003 Rady Gminy w Bartoszycach z dnia 30 stycznia 2003 r. w sprawie: zasad usytuowania na terenie Gminy Bartoszyce miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2003 r. Nr 19, poz. 312),
- uchwała Nr XXVI/187/2012 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie: uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Bartoszyce na 2013 r.,
- uchwała Nr IV/15/2010 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie: uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na terenie

Gminy Bartoszyce na lata 2011 – 2013 r.

[akta kontroli str. Nr 27-31]

- 1) **Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.**

Kontrolą objęto 20 wniosków, złożonych w 2013 r., na podstawie których wydano zezwolenia w 2013 r. Z ogólnej liczby wniosków, 18 obejmowało wydanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal) i 2 wnioski – na spożycie alkoholu w miejscu sprzedaży (gastronomia).

Skontrolowane wnioski zawierały wszystkie elementy oraz załączniki wymagane przepisami art. 18 ust. 5 i 6 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 9-10, 32-49]

- 2) **Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy.**

Wszystkie skontrolowane wnioski o wydanie zezwoleń (20 wniosków) uzyskały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, co było zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy. Opinie były wydawane w drodze postanowienia, zgodnie z art. 106 § 1 i § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U z 2013 r. poz. 267, ze zm.), zwanej dalej „KPA”.

[akta kontroli str. Nr 32-49]

- 3) **Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.**

Na podstawie 20 wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży złożonych w Urzędzie Gminy w Bartoszycach, w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 43 decyzje (obejmujące swym zakresem 2013 r.). W toku kontroli nie stwierdzono zezwoleń wydanych w 2013 r. na podstawie wniosków złożonych w 2012 r. Z ogólnej liczby wydanych decyzji (zezwoleń) - 41 było na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 2 decyzje na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Skontrolowane zezwolenia wydane były w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 KPA. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy skontrolowane zezwolenia wydawane były przez Wójta Gminy lub z jego upoważnienia przez Sekretarza lub Zastępcę Wójta. Zezwolenia wydawane były na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - nie krótszy niż 2 lata, zgodnie z art. 18 ust. 9 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 9-10, 32-57]

Wykonując postanowienia uchwały Nr XXXI/270/2001 Rady Gminy w Bartoszycach z dnia 28 września 2001 r. w sprawie: ustalenia dla terenu Gminy Bartoszyce liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu

(z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, Wójt wydał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości nieprzekraczającej uchwalonego limitu liczby punktów sprzedaży.

Na dzień 31.12.2013 r. wykorzystanie limitów punktów sprzedaży dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży wynosiło – 76,67 % (limit - 60 punktów, wykorzystanie - 46).

[akta kontroli str. Nr 58]

- 4) **Wydawanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu.**

W 2013 roku Wójt Gminy Bartoszyce na podstawie 7 wniosków wydał 7 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż alkoholu, zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy. Wszystkie zezwolenia jednorazowe wydane zostały zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy, tj. na okres 1-2 dni. Opłaty za wydanie zezwolenia wyliczone zostały prawidłowo i udokumentowane dowodem wniesienia opłaty, dołączonym do akt sprawy.

[akta kontroli str. Nr 9-10, 56]

- 5) **Wydawanie zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć.**

Zgodnie z oświadczeniem pracownika realizującego zadanie Wójt Gminy Bartoszyce w 2013 r. nie wydawał zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć, zgodnie z art. 18¹ ust. 4 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 9-10, 59]

- 6) **Wydawanie zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.**

Zgodnie z oświadczeniem pracownika realizującego zadanie Wójt Gminy Bartoszyce w 2013 r. nie wydawał zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18⁴ ustawy.

[akta kontroli str. Nr 9-10, 60]

- 7) **Cofanie zezwoleń oraz wydawanie decyzji administracyjnych odmawiających wydania zezwoleń.**

W toku czynności kontrolnych nie stwierdzono (w okresie objętym kontrolą) przypadków cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18 ust. 10 ustawy) oraz wydawania decyzji administracyjnych odmawiających wydania zezwoleń.

[akta kontroli str. Nr 61]

- 8) **Wydawanie decyzji o wygaśnięciu zezwoleń.**

W okresie objętym kontrolą na podstawie 6 wniosków złożonych w Urzędzie Gminy w Bartoszycach, Wójt Gminy wygasił łącznie 14 zezwoleń na sprzedaż

napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży. Przyczyną wygaśnięcia zezwoleń była likwidacja 7 punktów sprzedaży

Ponadto w jednym przypadku Wójt wszczął postępowanie administracyjne i wygasił z urzędu 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, z powodu niedokonania opłaty za korzystanie z zezwoleń zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy.

Wygaszenia zezwoleń: I-130-A-3/11, I-130-B-3/11, I-130-C-3/11 z dnia 16.02.2011 r. decyzją Wójta OA-II.7340.34.2013 z dnia 21 października 2013 r. dokonano ze względu na niedokonanie opłaty trzeciej raty w terminie do 30 września za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych

Decyzja w sprawie wygaśnięcia zezwoleń została wydana w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierała wszystkie elementy określone w art. 107 KPA. Przyczyną wygaśnięcia zezwoleń były przesłanki wymienione w art. 18 ust. 12, pkt 5 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 9-10, 54-55, 62-65]

9) Pobieranie opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe: prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat.

Skontrolowano wszystkie oświadczenia o wartości sprzedaży za 2012 rok złożone przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Oświadczenia zostały złożone w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 11¹ ust. 4 ustawy, tj. do 31 stycznia 2013 r. We wszystkich przypadkach opłata za korzystanie z zezwolenia została wyliczona zgodnie z art. 11¹ ust. 1 i 2 ustawy, na podstawie złożonych oświadczeń.

Łączna kwota dochodów uzyskanych przez Gminę Bartoszyce z opłat za wydane zezwolenia na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych oraz za korzystanie z zezwoleń w 2013 r. wyniosła **81 127,06 zł**, w tym dochody z tytułu:

- sprzedaży napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa wyniosły – **40 370,13 zł**,
- sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – **13 124,17 zł**,
- sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu – **27 632,76 zł**.

[akta kontroli str. Nr 9, 57,]

Dochody uzyskane z opłat za wydanie i korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z oświadczeniem Sekretarza Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bartoszycach wykorzystane zostały w 2013 roku w kwocie 78 570,75 zł na zadania wynikające z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

[akta kontroli str. Nr 9, 66-68]

Pozostała do wykorzystania kwota w wysokości 2 556,31 zł, uzyskana w 2013 r. z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z oświadczeniem Sekretarza Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bartoszycach przeznaczona zostanie na realizację zadań gminy z zakresu profilaktyki uzależnień w 2014 r.

[akta kontroli str. Nr 68]

10) Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust 8 ustawy, organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń.

Z oświadczenia Sekretarza Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bartoszycach oraz z dokumentów przedstawionych do kontroli wynika, że członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2013 r. przeprowadzili 17 kontroli w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży. Kontroli poddano 10 sklepów oraz 7 lokali gastronomicznych.

W wyniku przeprowadzonych kontroli placówek handlu detalicznego oraz lokali gastronomicznych ww. Komisja stwierdziła dwukrotne naruszenie art. 13 ust 2 przepisów ustawy, polegające na braku w dwóch punktach sprzedaży napojów alkoholowych uwidocznionej informacji o szkodliwości spożywania alkoholu. W związku z powyższym pouczone odpowiednio przedsiębiorców naruszających wymieniony przepis.

[akta kontroli str. Nr 9, 69-106]

11) Prowadzenie rejestru zezwoleń.

W Urzędzie Gminy w Bartoszycach rejestr wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadzony jest w formie papierowej, oddzielnie dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży.

[akta kontroli str. Nr 107-112]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, że nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie - odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Jan Maścianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

Elżbieta Szupienko