

139
Olsztyn, dnia 3 czerwca 2014 r.

FK-VI.431.14.2014

**Szanowna Pani
Halina Faj
Starosta Węgorzewski
ul. 3 Maja 17B
11 – 600 Węgorzewo**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Węgorzewie, ul. 3 Maja 17 B, 11 – 600 Węgorzewo, NIP: 845 – 179 – 93 – 40, REGON: 511433210.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Halina Faj – Starosta Powiatu od dnia 2 grudnia 2010 r.;
- Pan Krzysztof Kołaszewski – Wicestarosta od dnia 16 grudnia 2010 r.;
- Pani Małgorzata Juchniewicz – Sekretarz Powiatu, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 2 stycznia 2002 r.;
- Pan Marek Myka – Naczelnik Wydziału Środowiska, Budownictwa i Inwestycji, zatrudniony na podstawie umowy o pracę na zastępstwo od dnia 1 kwietnia 2011 r.;
- Pan Jarosław Juchniewicz – Inspektor, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 17 stycznia 2005 r.

Zadania w zakresie wydawania pozwoleń wodnoprawnych realizowane są w Wydziale Środowiska, Budownictwa i Inwestycji. Wykonywanie zadań powierzono Panu Jarosławowi Juchniewiczowi, którego Wicestarosta upoważnił do przedstawienia dokumentów i materiałów dotyczących przedmiotu kontroli oraz udzielania wyjaśnień w toku kontroli. Bezpośredni nadzór nad pracownikiem odpowiedzialnym za realizację kontrolowanych zadań sprawuje Pan Marek Myka – Naczelnik Wydziału Środowiska, Budownictwa i Inwestycji, który na podstawie upoważnienia z dnia 04.04.2011 r., znak: WO.077.5.2011 wydanego przez Starostę Węgorzewskiego podpisuje, w jego imieniu decyzje, w sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości Wydziału.

[akta kontroli str. 28-34]

135
Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Pani Dorota Kusiewicz – Lauter** – inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 1/10, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.412.2014 z dnia 17 kwietnia 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego;
- **Pan Paweł Gulbinowicz** – inspektor wojewódzki; legitymacja służbowa nr 22/14, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.413.2014 z dnia 17 kwietnia 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego.

[akta kontroli str. 26-27]

Kontrolę rozpoczęto w dniu 22 kwietnia 2014 r. i zakończono w dniu 23 kwietnia 2014 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej znak: WO.1714/WO.0900 pod pozycją nr 5.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: wydawanie pozwoleń wodnoprawnych;
- okres objęty kontrolą: 2013 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 140 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t. j. Dz. U. 2012 r., poz. 145 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Jak wynika z oświadczenia Naczelnika Wydziału Środowiska, Budownictwa i Inwestycji, cyt.: „ (...) *nie przeprowadzono kontroli zewnętrznej w zakresie wydawania pozwoleń wodnoprawnych przez Starostę Węgorzewskiego od 01.01.2002 r.*”.

[akta kontroli str. 35]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Ocena działalności jednostki kontrolowanej wynika z następujących ustaleń dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą.

I. Przyjmowanie wniosków przedsiębiorców o wydanie pozwoleń wodnoprawnych i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

W 2013 r. do Starostwa Powiatowego w Węgorzewie wpłynęło łącznie 36 wniosków o wydanie pozwolenia wodnoprawnego, na podstawie których Starosta Węgorzewski wydał 34 pozwolenia oraz 2 decyzje odmawiające udzielenia pozwolenia wodnoprawnego.

Zgodnie z art. 131 ust. 1-3 ustawy pozwolenie wodnoprawne wydaje się na wniosek strony, do którego dołącza się:

1. operat wodnoprawny;
2. decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego lub decyzję o warunkach zabudowy, jeżeli jest ona wymagana - w przypadku wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego;
3. opis prowadzenia zamierzonej działalności sporządzony w języku nietechnicznym;

4. do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na piętrzenie wód powierzchniowych lub na zależne od siebie korzystanie z wód przez kilka zakładów dołącza się projekt instrukcji gospodarowania wodą, zawierający opis sposobu gospodarowania wodą i zaspokojenia potrzeb wszystkich użytkowników odnoszących korzyści z urządzenia wodnego, którego dotyczy instrukcja;
5. do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód podziemnych oraz na odwodnienie zakładu górniczego lub obiektu budowlanego dołącza się dokumentację hydrogeologiczną, o ile jej sporządzanie wynika z przepisów odrębnych;
6. do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego określone w przepisach wydanych na podstawie art. 45a ust. 1, oprócz odpowiednich dokumentów, o których mowa w ust. 2, dołącza się zgodę właściciela tych urządzeń.

Ustalono, że wnioski o wydanie pozwolenia wodnoprawnego były starannie weryfikowane o ww. dokumentację. W przypadku braków formalnych w podaniu Starosta na podstawie art. 64 § 2 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267), zwanego dalej „KPA”, wzywał stronę do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni. Po zbadaniu wniosku pod względem formalnym i ewentualnym uzupełnieniu przez stronę Naczelnik Wydziału Środowiska, Budownictwa i Inwestycji, stosownie do art. 61 § 1 i 4 KPA, z upoważnienia Starosty zawiadamiał strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego. Stosownie do art. 127 ust. 6 ustawy oraz na podstawie art. 49 KPA we wszystkich przypadkach Starosta Węgorzewski podał do publicznej wiadomości informację o wszczęciu postępowania poprzez umieszczenie stosownej informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Węgorzewie. Starosta przed wydaniem pozwolenia zapewnił stronom możliwość złożenia uwag i wniosków, w terminie wynikającym z art. 49 KPA, tj. 14 dni od daty podania obwieszczenia do publicznej wiadomości.

[akta kontroli str. 44, 49, 64, 70, 75]

W wyniku weryfikacji dokumentacji dot. udzielonych pozwoleń wodnoprawnych stwierdzono w 1 przypadku nieprawidłowość, polegającą na nieprzedłożeniu wraz z wnioskiem dowodu zapłaty należnej opłaty skarbowej. Z notatki służbowej pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania wynika, że wnioskodawca zobowiązał się do wniesienia stosownej opłaty przed wydaniem pozwolenia wodnoprawnego. Opłata za wydanie zezwolenia została wniesiona na rachunek Starostwa w dniu 26.03.2013 r., tj. w dniu wydania pozwolenia.

[akta kontroli str. 112-125]

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330), zwanym dalej „rozporządzeniem”, składający wniosek lub pełnomocnictwo albo dokonujący zgłoszenia zobowiązany jest dołączyć dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej albo uwierzytelnioną kopię dowodu zapłaty, nie później niż w ciągu 3 dni od chwili powstania obowiązku jej zapłaty. Stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1282), zwanej dalej „ustawą o opłacie skarbowej”, przedmiotowy obowiązek powstaje od wydania zezwolenia (pozwolenia, koncesji) – z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji). Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty. Oznacza to, że opłata skarbową z tytułu wydania pozwolenia wodnoprawnego stanowi należność opłacaną z góry, w związku z czym zastosowanie powinien znaleźć tu przepis art. 261 § 1 KPA, który stanowi, że jeżeli strona nie wpłaciła należności tytułem opłat i kosztów postępowania, które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, organ administracji publicznej prowadzący postępowanie

932
wyznaczy jej termin do wniesienia tych należności, przy czym termin ten nie może być krótszy niż siedem dni, a dłuższy niż czternaście dni. Jeżeli strona nie uiściła należnej opłaty skarbowej w wyznaczonym przez organ administracji publicznej terminie, podanie podlega zwrotowi lub czynność uzależniona od tej opłaty zostanie zaniechana. Na postanowienie w sprawie zwrotu podania przysługuje zażalenie.

[akta kontroli str. 36-41]

II. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych.

W 2013 r. na podstawie 36 wniosków wydano 36 decyzji, z tego: 34 pozwolenia wodnoprawne i 2 decyzje odmawiające udzielenia pozwolenia wodnoprawnego.

Wszystkie pozwolenia wydawane były zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową Organu, przez osobę upoważnioną – w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 § 1-5 KPA. Zawierały wszystkie elementy – określone w art. 128 ustawy – ustalające cel i zakres korzystania z wód, warunki wykonywania uprawnień oraz obowiązki niezbędne ze względu na ochronę zasobów środowiska, interesów ludności i gospodarki oraz elementy określone w art. 107 KPA. Ponadto, każdorazowo w decyzji zawierano zapis, o którym mowa w art. 123 ust. 2 ustawy stanowiący, iż pozwolenie wodnoprawne nie rodzi praw do nieruchomości i urządzeń wodnych koniecznych do jego realizacji oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich przysługujących wobec tych nieruchomości i urządzeń. Wszystkie pozwolenia wydawane były zgodnie z art. 127 ust. 1-3 ustawy, tj. na czas określony:

- nie dłuższy niż 20 lat – dot. pozwoleń wodnoprawnych na szczególne korzystanie z wód;
- nie dłuższy niż 10 lat – dot. pozwoleń wodnoprawnych na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi

oraz art. 127 ust. 4 ustawy, tj.: nie dłuższy niż 5 lat – dot. wycinania roślin z wód lub z brzegu oraz wydobywania kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów z wód lub z obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.

Zgodnie z art. 127 ust. 5 ustawy obowiązek ustalenia czasu obowiązywania nie dotyczy pozwoleń wodnoprawnych na wykonanie urządzeń wodnych.

W okresie objętym kontrolą, tj. 2013 r. Starosta Węgorzewski wydał 2 decyzje odmawiające udzielenia pozwolenia wodnoprawnego. Podstawę prawną wydania decyzji stanowiły przesłanki określone w art. 126 pkt 1 ustawy, w związku z art. 125 pkt 2 ustawy, tj. wydania pozwolenia wodnoprawnego odmawia się, jeżeli projektowany sposób korzystania z wody narusza m.in. ustalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, co miało miejsce w ww. przypadkach. Decyzje zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 KPA i wydane zostały w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 § KPA.

[akta kontroli str. 36-86]

III. Dokonywanie zmian warunków pozwoleń wodnoprawnych.

W okresie objętym kontrolą Starosta wydał 1 decyzję zmieniającą pozwolenie wodnoprawne. Podstawę prawną wydania decyzji stanowił art. 155 KPA, na podstawie którego – na wniosek strony – dokonano zmian warunków pozwoleń. Decyzja w sprawie zmiany pozwolenia była zgodna z art. 107 KPA i wydana została w terminie, wynikającym z art. 35 KPA.

[akta kontroli str. 87-104]

IV. Wydawanie decyzji wygaszających, cofających lub ograniczających pozwolenia wodnoprawne oraz decyzji w sprawie przeniesienia prawa własności do urządzenia wodnego, a także decyzji nakładających obowiązek wykonania ekspertyzy,

492

opracowania lub aktualizowania instrukcji gospodarowania wodą i decyzji umarzających postępowanie w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego.

Z oświadczeń Naczelnika Wydziału Środowiska, Budownictwa i Inwestycji wynika, że w 2013 roku Starosta Węgorzewski nie wydawał decyzji wygaszających, cofających lub ograniczających pozwolenia wodnoprawne oraz decyzji w sprawie przeniesienia prawa własności do urządzenia wodnego, a także decyzji nakładających obowiązek wykonania ekspertyzy, opracowania lub aktualizowania instrukcji gospodarowania wodą i decyzji umarzających postępowanie w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego. W związku z powyższym zagadnienia nie zostały poddane ocenie kontrolujących.

[akta kontroli str. 105-110]

V. Przekazywanie do właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej informacji o pozwoleniu wodnoprawnym, które wygasło z mocy prawa, zostało zmienione albo cofnięte, albo którego wygaśnięcie zostało stwierdzone w drodze decyzji.

Zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego przekazuje do właściwego dyrektora regionalnego zarządu informację o pozwoleniu wodnoprawnym, które wygasło z mocy prawa, zostało zmienione albo cofnięte, albo którego wygaśnięcie zostało stwierdzone w drodze decyzji.

Na podstawie przedłożonej podczas kontroli dokumentacji ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta był zobowiązany do przekazania właściwemu dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej informacji o 1 pozwoleniu wodnoprawnym, które zostało zmienione. Przekazanie ww. informacji nastąpiło zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie, tzn. bezpośrednio po wydaniu decyzji zmieniającej pozwolenie.

[akta kontroli str. 100, 103]

VI. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 ustawy nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Naczelnik Wydziału Środowiska, Budownictwa i Inwestycji Starostwa oświadczył, że ostatni przegląd przeprowadzono w miesiącach wrzesień, październik 2010 roku.

Na dzień 31 października 2010 r. w stosunku do wszystkich obowiązujących na ten czas pozwoleń zostały przeprowadzone czynności, o których mowa w art. 136 ust. 2 ustawy. Kolejny przegląd musi odbyć się nie później niż do października 2014 r.

[akta kontroli str. 111]

VII. Pobieranie opłaty skarbowej z tytułu wydania pozwolenia wodnoprawnego (wysokość i terminowość wnoszenia opłaty skarbowej).

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą pobrano następujące opłaty skarbowe, tj.:

- z tytułu wydania pozwolenia wodnoprawnego - w wysokości 217 zł za każdy rodzaj działalności, zgodnie z częścią III poz. 24 Wykazu podmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia, stanowiącego załącznik nr 1 do ustawy o opłacie skarbowe;

- 13P
- z tytułu zmiany warunków pozwolenia - dot. rozszerzenia zakresu działalności - opłata w wysokości 108,50 zł (50% stawki), zgodnie z częścią III poz. 46 pkt 1 ww. wykazu;
 - z tytułu udzielenia pełnomocnictwa - opłata w wysokości 17 zł, zgodnie z częścią IV ww. wykazu.

W wyniku weryfikacji dokumentacji dot. udzielonych pozwoleń wodnoprawnych stwierdzono, w 1 przypadku, nieprawidłowość polegającą na nieprzedłożeniu wraz z wnioskiem dowodu zapłaty należnej opłaty skarbowej, o czym szczegółowo mowa w pkt I.

[akta kontroli str. 112-125]

W pozostałych przypadkach opłata skarbową została uiszczona w wymaganej wysokości oraz w terminie wynikającym z art. 6 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, tj. z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty.

[akta kontroli str. 43, 62-63]

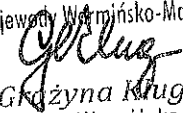
Do ustaleń i ocen z kontroli zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 14 maja 2014 r., znak: FK-VI.431.14.2014 nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski oraz prawidłową realizację zadań w kontrolowanym zakresie wnoszę o wzywanie stron do wniesienia opłaty skarbowej z tytułu wydania pozwolenia wodnoprawnego w terminie i na zasadach określonych w art. 261 § 1 KPA, który to przepis stanowi, że cyt.: „*Jeżeli strona nie wpłaciła należności tytułem opłat i kosztów postępowania, które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, organ administracji publicznej prowadzący postępowanie wyznaczy jej termin do wniesienia tych należności. Termin ten nie może być krótszy niż siedem dni, a dłuższy niż czternaście dni*”, a w przypadku nie zastosowania się wnioskodawców do wezwania, zwracanie podania w drodze postanowienia lub zaniechanie wydania pozwolenia wodnoprawnego, zgodnie z § 2 ww. art.

Proszę Panią Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Ponadto, proszę o przedłożenie – w terminie do 30 listopada br. – informacji o realizacji obowiązku, wynikającego z art. 136 ust. 2 ustawy, o którym mowa w pkt VI niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Io art. 48 ustawy o kontroli w administracji
orzysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Krüge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski