



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski

FK-VI.431.34.2014

Olsztyn, dnia 17 grudnia 2014 r.

Szanowny Pan
Marcin Sieczkowski
Wójt Gminy Gietrzwałd
ul. Olsztyńska 2
11-036 Gietrzwałd

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, w związku z kontrolą problemową przeprowadzoną w Urzędzie Gminy oraz w Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Gietrzwałdzie, ul. Olsztyńska 2, NIP: 739-10-12-808, REGON: 000538277 oraz w zakładzie budżetowym, tj. Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie ul. Olsztyńska 2, 11-036 Gietrzwałd, NIP: 739-33-22-648, REGON: 519491967.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie kontroli stanowiska pełnili:

1. **Pan Mieczysław Wiesław Ziółkowski** – Wójt, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 5 grudnia 2010 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. **Pan Jan Kasprowicz** – Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1 listopada 2004 r. (nadzorujący pracownika na stanowisku Inspektora ds. Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej, realizującego kontrolowane zadanie).

[akta kontroli str. 26]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Pan Radosław Gazda** - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 21/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodniczący zespołu kontrolnego; na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli nr FK-VI.0030.1114.2014 - do przeprowadzenia kontroli w UG Gietrzwałd oraz nr FK-VI.0030.1115.2014 - do przeprowadzenia kontroli w UG Gietrzwałd oraz ZGK w Gietrzwałdzie, z dnia 28 października 2014 r., wydanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego;

- **Pan Ryszard Rowiński** – starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 4/10, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – członek zespołu kontrolnego; na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli nr FK-VI.0030.1122.2014 - do przeprowadzenia kontroli w UG Gietrzwałd oraz nr FK-VI.0030.1123.2014 - do przeprowadzenia kontroli w UG Gietrzwałd oraz ZGK w Gietrzwałdzie, z dnia 28 października 2014 r., wydanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[akta kontroli str.22-25/1]

Kontrolę rozpoczęto i zakończono w dniu 4 listopada 2014 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2014.

Zakres kontroli:

— przedmiot kontroli: Ocena prawidłowości wydawania przez Gminę zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- 1) opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- 2) ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- 3) prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

— okres objęty kontrolą: 2013 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 75 ust. 1 pkt 4 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 672 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą o s.d.g.” oraz art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą”.

Zadania będące przedmiotem kontroli, dotyczące wydawania przez Gminę zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- 1) opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- 2) ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- 3) prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,

realizowane są przez zakład budżetowy będący jednostką organizacyjną gminy, tj. Zakład Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie, utworzony z dniem 1 lipca 2002 roku Uchwałą Nr XXIX/344/2002 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 28 lutego 2002 r. w sprawie utworzenia zakładu budżetowego – Zakład Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie.

Kontrolowane zadania przekazano ww. jednostce Uchwałą Nr VI/37/2011 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie zmiany uchwały o utworzeniu zakładu budżetowego – Zakład Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie.

[akta kontroli str. 28-36]

Rada Gminy Gietrzwałd Uchwałą Nr XXIV/234/08 z dnia 25 września 2008 r. i Uchwałą Nr XXXVI/290/2013 z dnia 7 marca 2013 roku (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2013.1388) określiła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gietrzwałd, zmieniony Uchwałą Nr XXXVI/369/2013 z dnia 3 października 2013 roku (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2013.3136).

[akta kontroli str. 37-47]

Pismem z dnia 3 listopada 2014 r. Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie upoważnił pracownika Inspektora ds. Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej, realizującego kontrolowane zadanie, do udzielania informacji i wyjaśnień w czasie trwania czynności kontrolnych.

Zadania objęte kontrolą zostały ujęte w zakresie czynności ww. pracownika.

[akta kontroli str.54-56]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Gminy w Gietrzwałdzie.

[akta kontroli str. 27]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Ocena działalności jednostki kontrolowanej wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą.

1. Określenie w formie uchwał rady gminy wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie określonym w ustawie.

Do dnia 31 lipca 2009 r. wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, określał i podawał do publicznej wiadomości wójt, burmistrz lub prezydent miasta, stosownie do art. 7 ust. 3 i 3a ustawy. Z dniem 1 sierpnia 2009 r. weszła w życie ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw, w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 92, poz.753 ze zm.), która w art. 11 wprowadziła zmiany w ustawie w ten sposób, że w miejsce wójta, burmistrza lub prezydenta miasta wyznaczono radę gminy, która przedmiotowe wymagania określała w drodze uchwały.

Kolejną zmianę wprowadziła ustawa z dnia 1 lipca 2011 o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz.897 ze zm.), zgodnie z którą od 1 stycznia 2012 r. działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 ze zm.).

W stanie prawnym obowiązującym w okresie objętym kontrolą, zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy, rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwoleń, o których mowa w art. 7 ust. 2-4 ustawy, tj. w zakresie:

- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Rada Gminy w Gietrzwałdzie w Uchwale Nr XXXVI/370/2013 z dnia 3 października 2013 roku określiła wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa dnia 19.11.2013 r. (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2013.3137). Uchwała weszła w życie 3 grudnia 2013 r.

W Uchwale Nr XXXIII/324/2013 Rady Gminy w Gietrzwałdzie z dnia 28 maja 2013 r. zostały określone natomiast wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się

o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Gietrzwałd ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa dnia 12.07.2013 r. (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2013.2291). Uchwała weszła w życie 26.07.2013 r.

[akta kontroli str. 48-53]

W powyższym obszarze stwierdzono nieprawidłowość polegającą na braku wcześniejszych regulacji dotyczących wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie ww. zezwoleń.

Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania wyjaśnił, że przed 2013 rokiem na terenie Gminy Gietrzwałd nie prowadzono działalności związanej z ochroną przed bezdomnymi zwierzętami, nie prowadzono schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, dlatego uchwała dotycząca wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy prowadzący ww. działalność została podjęta przez Radę Gminy dopiero przed uruchomieniem schroniska dla zwierząt zlokalizowanego na obszarze Gminy Gietrzwałd, natomiast wymagania jakie powinni spełniać przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Gietrzwałd określa Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gietrzwałd oraz Uchwała Nr XXXIII/324/2013 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 28 maja 2013 r. Wcześniej w prawie miejscowym Gminy Gietrzwałd nie funkcjonowały przepisy dotyczące przedmiotowego zakresu.

[akta kontroli str. 113]

Brak wcześniejszych regulacji dotyczących wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy w ww. zakresie, jest naruszeniem obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Osobami odpowiedzialnymi za powyższą nieprawidłowość są: Inspektor ds. ochrony środowiska i gospodarki komunalnej Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie oraz Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie, sprawujący bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

2. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 ustawy i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 8 ust. 5 ustawy, udostępniono w formie elektronicznej na stronie internetowej Urzędu wzory wniosków: o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Gietrzwałd.

[akta kontroli str. 57-62]

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Gminy w Gietrzwałdzie złożono 2 wnioski, tj. wniosek na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, oraz wniosek na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na podstawie których wydano odpowiednie zezwolenia.

Wymienione wnioski zostały złożone na formularzach zawierających wszystkie elementy określone w art. 8 ust. 1 ustawy. Do wniosków dołączono wymagane ustawą następujące załączniki: oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne oraz w przypadku wniosku na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych również aktualną umowę na odbiór i oczyszczanie płynnych nieczystości w punkcie zlewnym.

[akta kontroli str. 63-105]

Stwierdzono jednakże uchybienie, polegające na niezastosowaniu obowiązującego trybu przyjęcia wniosku, określonego w art. 11 ust. 3 i 4 pkt 1 i 2 ustawy o s.d.g. Stosownie do ww. przepisu, właściwy organ przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie powinno zawierać: wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku, a także pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych. Ustalono, iż bezpośrednio po wpłynięciu wniosku do Urzędu na pierwszej stronie pisma umieszczono i wypełniono pieczęć wpływu, która zawierała nazwę podmiotu, datę wpływu, a także numer z rejestru przesyłek wpływających do Urzędu.

[akta kontroli str. 69,100]

Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania wyjaśnił, że przedmiotowe potwierdzenie odbywa się zazwyczaj na kserokopii (2 egzemplarzu) wniosku składanego przez przedsiębiorcę. Skutkiem opisanego powyżej uchybienia jest naruszenie obowiązku wynikającego z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g. poprzez niezachowanie właściwego trybu przyjęcia wniosku, a w konsekwencji, niepoinformowanie przedsiębiorcy o przysługujących mu środkach odwoławczych oraz skutkach nierozpatrzenia przez organ wniosku w terminie.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie ww. uchybienia są: Inspektor ds. ochrony środowiska i gospodarki komunalnej Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie oraz Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie, sprawujący bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

[akta kontroli str.106]

3. Wydawanie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, ochronę przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W okresie objętym kontrolą Zakład Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie wydał 2 zezwolenia, tj. na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, oraz na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt.

Przedmiotowe zezwolenia zostały wydane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, tj. przez Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie, w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 §1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267), zwanego dalej „kpa”. Zawierały one wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy oraz art. 107 kpa. Stosownie do art. 9 ust. 1 b ustawy, skontrolowane zezwolenie zostało wydane na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat.

[akta kontroli str. 65-105]

Zgodnie z oświadczeniem pracownika realizującego zadanie, informacje o wydanych w 2013 r. zezwoleniach zostały przekazane do CEIDG, stosownie do obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 ustawy o s.d.g.

[akta kontroli str. 107]

W okresie objętym kontrolą nie wydawano zezwoleń w zakresie, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. na ochronę przed bezdomnymi zwierzętami.

[akta kontroli str. 108]

4. Wydawanie decyzji w sprawie odmowy, zmiany, wygaśnięcia oraz cofnięcia zezwolenia.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono przypadków odmowy, zmiany, wygaśnięcia oraz cofnięcia zezwolenia.

[akta kontroli str. 108]

5. Pobieranie opłat za wydanie zezwoleń.

Stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1282), obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od wydanego zezwolenia (pozwolenia, koncesji), powstaje z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji). Wysokość opłaty została określona w części III poz. 42, poz. 44, poz. 45, poz. 46 *Wykazu podmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia*, stanowiącego załącznik nr 1 do powołanej wyżej ustawy.

Opłata skarbową za wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych została wniesiona na rachunek Urzędu Gminy w Gietrzwałdzie trzy dni przed złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia, w wysokości 107 zł, tj. zgodnie z obowiązującymi w powyższym zakresie przepisami prawa.

[akta kontroli str. 63, 105]

Natomiast opłata skarbową w wysokości 698 zł, za wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt została wniesiona na rachunek Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie 50 dni po dacie złożenia wniosku o wydanie zezwolenia oraz 49 dni po dacie wydania zezwolenia, co stanowi naruszenie ww. obowiązujących w powyższym zakresie przepisów prawa.

[akta kontroli str. 63, 95]

Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania wyjaśnił, że decyzja na prowadzenie schroniska została wydana bez pobrania opłaty skarbowej, ponieważ pierwotnie uznano, że wnioskodawca Warmiński Związek Gmin, jako związek jednostek samorządu terytorialnego jest zwolniony z uiszczenia opłaty na podstawie art. 7 ustawy o opłacie skarbowej. Jednakże, gdy ustalono, że Związek jako prowadzący działalność gospodarczą powinien uiścić opłatę, wymienioną opłatę pobrano.

[akta kontroli str. 109]

Skutkiem opisanej powyżej nieprawidłowości jest uszczuplenie w okresie dochodów budżetu gminy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 lit a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 1115) wpływy z opłaty skarbowej są źródłem dochodów własnych gminy.

Osobami odpowiedzialnymi są: Inspektor ds. ochrony środowiska i gospodarki komunalnej Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie oraz Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie, sprawujący bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

6. Prowadzenie w formie elektronicznej ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń.

Zgodnie z dyspozycją art. 7 ust. 6b ustawy, w 2013 r. prowadzono w formie elektronicznej ewidencję udzielonych zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt które zawierają następujące elementy: nazwę zezwolenia, nazwę podmiotu, adres, znak i datę wydania decyzji, termin obowiązywania zezwolenia oraz numery telefonów podmiotów.

Na dzień 31 grudnia 2013 r. w ewidencji figurowało 7 przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, oraz 1 podmiot prowadzący schronisko dla bezdomnych zwierząt.

W 2013 r. Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie, z uwagi na brak zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie ochrony przed bezdomnymi

zwierzętami oraz prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, nie prowadził ewidencji w omawianym zakresie.

[akta kontroli str. 110-112]

7. Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy

Zgodnie z art. 9u ust. 1 i 2 ustawy wójt, burmistrz, prezydent miasta sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy. Do kontroli stosuje się przepisy art. 379 i art. 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150, ze zm.) od dnia 28 listopada 2013 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 i 1238).

Ustalono, iż w 2013 r. nie prowadzono kontroli przedsiębiorców, którym udzielono zezwoleń na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania wyjaśnił, że nie prowadzono kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy, ze względu na brak informacji zgłaszanych przez mieszkańców Gminy Gietrzwałd i osób czasowo przebywających na jej terenie o nieprawidłowościach w świadczeniu wymienionych usług przez przedsiębiorców, natomiast kontrola stanu technicznego pojazdów i składu przewożonych nieczystości odbywa się na bieżąco przez administrowaną przez ZGK w Gietrzwałdzie obsługę oczyszczalni do której punktu zlewnego dostarczane są nieczystości ciekłe.

[akta kontroli str. 27]

Brak kontroli przedsiębiorców w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów ustawy uniemożliwia sprawowanie właściwego nadzoru nad podmiotami, którym udzielono zezwolenia na prowadzenie ww. działalności gospodarczej.

Należy również mieć na względzie prewencyjną funkcję kontroli, która pozwala na niedopuszczenie do wystąpienia nieprawidłowości, czy też minimalizuje ryzyko ich wystąpienia – co jest z pewnością lepszym rozwiązaniem niż reagowanie dopiero w przypadku zgłoszeń przez mieszkańców Gminy Gietrzwałd i osób czasowo przebywających na jej terenie o nieprawidłowym wykonywaniu zadań przez przedsiębiorców. Osobami odpowiedzialnymi za powyższą nieprawidłowość są: Inspektor ds. ochrony środowiska i gospodarki komunalnej Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie oraz Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gietrzwałdzie, sprawujący bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny zaleca się:

1. Objęcie kontrolą, zgodnie z przepisami art. 9u, przedsiębiorców w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów ustawy, celem zapewnienia właściwego nadzoru nad podmiotami, którym udzielono zezwoleń.
2. Pobieranie opłat skarbowych od wydanych zezwoleń w terminie określonym w art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej, t. j. z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia.
3. Wydawanie potwierdzenia przyjęcia wniosku, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g., celem dostarczenia przedsiębiorcom informacji, m.in. o przysługujących im środkach odwoławczych oraz skutkach nierozpatrzenia przez organ wniosku w terminie.

Jednocześnie informuję, że w związku z określeniem przez Radę Gminy w formie uchwał w maju i październiku 2013 r. wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się

o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 ustawy, odstępuje się od formułowania zaleceń dotyczących braku wcześniejszych regulacji w przedmiotowym zakresie, zwracając jednocześnie uwagę na dokonywanie na bieżąco, zgodnie z przepisami art. 7 ust. 3 ustawy, legislacji lokalnych aktów prawnych dotyczących wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie wymaganych zezwoleń.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kluge

Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

2014 -12- 17

Wysłano dnia

Podpis

DYREKTOR
WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Elwira Stupienko
Elwira Stupienko