

Olsztyn, dnia 18 kwietnia 2014 r.

FK-VI.431.9.2014

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia 2014-04-22

Podpis AKG

Szanowny Pan  
**Henryk Kazimierz Duda**  
**Wójt Gminy Kolno**  
**Kolno 33**  
**11-311 Kolno**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Gminy w Kolnie 33, 11-311 Kolno, REGON: 000540877, NIP: 742-10-28-459.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie kontroli stanowiska pełnili:

1. **Pan Henryk Kazimierz Duda** – Wójt, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 21.11.2010 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. **Pani Agnieszka Jeziorek** - Sekretarz, zatrudniona na podstawie umowy o pracę (przekształcenie stosunku pracy) od dnia 01.01.2009 r. (nadzorująca bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania).

[akta kontroli str. Nr 20-21]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Dorota Kusiewicz - Lauter** - Inspektor wojewódzki - nr legitymacji służbowej 1/10 wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.208.2014 z dnia 5 marca 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- **Ryszard Rowiński** - Starszy inspektor wojewódzki – nr legitymacji służbowej 4/10 wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.209.2014 z dnia 5 marca 2014 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[akta kontroli str. Nr 18-19]

Kontrolę przeprowadzono w dniu 12 marca 2014 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1 na rok 2014.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

- przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży,
- okres objęty kontrolą: 2013 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 75 ust. 1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 672 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Wójt Gminy Kolno upoważnił Panią [REDAKCYJNIE] Inspektora ds. administracyjno-gospodarczych i obsługi sekretariatu - pracownika realizującego zadanie, do udzielania informacji i udostępniania dokumentacji z zakresu objętego kontrolą.

Zgodnie z oświadczeniem pracownika realizującego zadanie, wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży nie było dotychczas przedmiotem kontroli.

[akta kontroli str. Nr 22-25]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określają następujące akty prawa miejscowego:

- uchwała Nr XXXV/155/2002 Rady Gminy w Kolnie z dnia 22 marca 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i warunków sprzedaży napojów alkoholowych (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 54, poz. 855),
- uchwała Nr XXXIX/240/2006 Rady Gminy w Kolnie z dnia 8 września 2006 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i warunków sprzedaży napojów alkoholowych (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 154, poz. 2250).

Ponadto uchwałą Nr XXVI/156/2012 Rady Gminy Kolno z dnia 28 listopada 2012 r., przyjęto „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Kolno na rok 2013.”

[akta kontroli str. Nr 26-42]

**1) Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.**

Kontrolą objęto ogółem 16 wniosków, w tym:

- 11 wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, tj. 3 w miejscu (gastronomia) i 8 poza miejscem

sprzedaży (detal),  
– 5 wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych,  
na podstawie których wydano ogółem 21 decyzji – zezwoleń w 2013 r.

Skontrolowane wnioski zawierały wszystkie elementy oraz załączniki wymagane przepisami art. 18 ust. 5 i 6 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy za wyjątkiem braku dokładnego adresu punktu sprzedaży w niektórych przypadkach. Pouczono w tym zakresie pracownika realizującego zadanie.

[akta kontroli str. Nr 43-46]

**2) Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy.**

Wszystkie wnioski o wydanie zezwoleń (16), uzyskały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, co było zgodne z art. 18 ust. 3a ustawy. Opinie były wydawane w drodze postanowienia, zgodnie z art. 106 § 1 i § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U z 2013 r. poz. 267), zwanej dalej „KPA”.

[akta kontroli str. Nr 47-48]

**3) Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.**

Na podstawie 11 wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży, w okresie objętym kontrolą, tj. w 2013 r. wydano łącznie 19 decyzji, w tym 3 na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i 16 decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Wszystkie decyzje poddano kontroli. W toku kontroli nie stwierdzono zezwoleń wydanych w 2013 r. na podstawie wniosków złożonych w 2012 r.

Wszystkie skontrolowane zezwolenia wydane były w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 KPA. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy zezwolenia wydawane były przez Wójta lub z jego upoważnienia przez Sekretarza Gminy. Zezwolenia wydawane były na czas oznaczony, zgodnie z postanowieniem art. 18 ust. 9 ustawy, tj. nie krótszy niż 4 lata w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz nie krótszy niż 2 lata poza miejscem sprzedaży, za wyjątkiem 1 zezwolenia, tj. *Nr I I 91/A/48/13 z dnia 26.04.2013 r. na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa przeznaczonego do spożycia w miejscu sprzedaży*, wydanego na okres od 26.04.2013 r. do 30.09.2013 r.

Według wyjaśnienia pracownika realizującego zadanie: *„wydając zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa (...) na okres od 01.04.2013 do 30.09.2013 r. posłużyłam się Uchwałą Nr XXXIX/240/2006 Rady Gminy w Kolnie z dnia 8.09.2006 r. zmieniającą uchwałę (Nr XXV/155/2002 Rady Gminy Kolno z dnia 22 marca 2002 r.), (...). Przepis §1 pkt 2. ww. uchwały (zmieniającej) stwierdza: dopuszcza się możliwość sprzedaży, podawania i spożywania napojów o zawartości alkoholu do 4,5% alkoholu w okresie sezonu turystycznego, tj. od 01 kwietnia do 30 września w ogródkach uruchamianych przy placówkach gastronomicznych i punktach sprzedaży, pod warunkiem uzyskania zgody właściciela terenu i wniesieniu opłat wymaganych odrębnymi przepisami. Pkt 3. Sprzedaż piwa w ogródkach piwnych usytuowanych przy sklepach odbywa się na podstawie zezwolenia „na sprzedaż piwa do*

*spożycia poza miejscem sprzedaży i w przysklepowym ogródku piwnym”*”.

Na podstawie przedłożonych dokumentów ustalono, że powołana uchwała Nr XXXIX/240/2006 Rady Gminy w Kolnie z dnia 8 września 2006 r. zmieniająca uchwałę Nr XXV/155/2002 Rady Gminy Kolno z dnia 22 marca 2002 r., w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i warunków sprzedaży napojów alkoholowych (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 154, poz. 2250), została rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 04.10.2006 r., znak: PN.0911-357/06, w części unieważniona. W rozstrzygnięciu nadzorczym stwierdza się nieważność „*nananego w § 1 pkt 1 nowego brzmienia § 8 ust. 2, w części dotyczącej dopuszczalności sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% i piwa w punktach sprzedaży oraz ust. 3 uchwały (...), mówiącego o tym, że „sprzedaż piwa w ogródkach piwnych usytuowanych przy sklepach odbywa się na podstawie zezwolenia „na sprzedaż piwa do spożycia poza miejscem sprzedaży i w przysklepowym ogródku piwnym”*”

W uzasadnieniu do rozstrzygnięcia podano, że „*Rada Gminy wprowadzając (...) zapis dotyczący możliwości spożywania napojów alkoholowych w ogródkach uruchamianych przy punktach sprzedaży, które w kontekście tak sformułowanego zapisu, należy odnieść do sklepów oraz to, iż sprzedaż w tych ogródkach odbywać ma się na podstawie uzyskanych dwóch kategorii zezwoleń (ust. 3 nowego brzmienia § 8 uchwały), narusza przepisy ustawy, a w szczególności art. 18. Zgodnie z treścią art. 18 ust 1 ustawy, sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży (...). Zapisy uchwały wprowadzające zatem możliwość uzyskania przez podmiot prowadzący punkt sprzedaży – sklep, posiadający ogródek, który nie jest samodzielnym punktem sprzedaży, drugiej kategorii zezwolenia, zdaniem organu nadzoru, powoduje rażące naruszenie prawa. Ponadto Rada Gminy w ust. 3 nowego brzmienia § 8, wprowadziła nową kategorię zezwolenia „w przysklepowym ogródku piwnym”, przez co również naruszyła prawo, bowiem w cytowanym już wyżej art. 18, ustawodawca wyraźnie wyodrębnił jedynie dwie kategorie wydawanych zezwoleń, tj. na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.*

Na powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze nie wniesiono skargi.

Ponadto ustalono, że w oparciu o decyzję Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie z dnia 20.05.2011 r. (znak: HŻŻiPU.9025.4.18.2011) zatwierdzającą punkt do sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, na analogiczne okresy jak ww. zezwolenie z 2013 r. „*na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży*”, dla tego samego przedsiębiorcy, wydano następujące zezwolenia:

- Nr II 85/A/43/11 z dnia 22.04.2011 r. na okres od 22.04.2011 r. do 30.09.2011 r.,
- Nr II 88/A/45/12 z dnia 27.03.2012 r. na okres od 27.03.2012 r. do 30.09.2012 r.

Wobec powyższego, zdaniem kontrolerów, wydawanie zezwoleń na okres krótszy niż 4 lata w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, dla przedsiębiorcy prowadzącego punkt gastronomiczny, narusza przepis art. 18 ust. 9 ustawy, a przywołane w wyjaśnieniu jako powód postępowania

- zastosowanie, unieważnionych w części, rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody, regulacji Rady Gminy zawartych w Uchwale XXXIX/240/2006 z dnia 8 września 2006 r., świadczy o niewłaściwej interpretacji i nieznamomości obowiązujących w tym zakresie przepisów przez pracownika realizującego zadanie.

Wydawanie zezwoleń, na okresy krótsze (5-6 miesięczne) niż określone ww. przepisami w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu, skutkuje faktycznym wprowadzeniem do obrotu dodatkowego rodzaju zezwolenia niż wymienione w ustawie i pobieraniem w nieprawidłowej wysokości opłaty przy stosowaniu przepisów art. 11 ust 8 ustawy, mówiących o tym, że (...) opłaty (...), dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia.

[akta kontroli str. Nr 43-44, 49-56]

Wykonując postanowienia uchwały Nr XXV/155/2002 Rady Gminy w Kolnie z dnia 22 marca 2002 r. w sprawie: ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i warunków sprzedaży napojów alkoholowych, Wójt wydał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości nieprzekraczającej uchwalonych limitów punktów sprzedaży.

Na dzień 31.12.2013 r. wykorzystanie limitów punktów sprzedaży dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży, wynosiło ogółem – 53 % (limit ogółem - 32 punkty, wykorzystanie - 17), w tym:

- przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 20 % (limit 10 punktów, wykorzystanie – 2),
- przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 68 % (limit 22 punkty, wykorzystanie – 15).

[akta kontroli str. Nr 60]

**4) Wydawanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu podczas imprez na otwartym powietrzu.**

W 2013 roku Wójt Gminy Kolno na podstawie 5 wniosków wydał 5 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż alkoholu, zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 1 ustawy. Wszystkie zezwolenia jednorazowe wydane zostały zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 2 ustawy, tj. na okres 1-2 dni. Opłaty za wydanie zezwoleń wyliczone zostały prawidłowo, zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 3 ustawy, tj. w wysokości 1/12 rocznej opłaty za poszczególne rodzaje zezwoleń i udokumentowane dowodami wniesienia opłat, dołączonymi do akt sprawy.

Skontrolowane zezwolenia wydane były w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 KPA. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy, zezwolenia wydawane były przez Wójta lub z jego upoważnienia przez Sekretarza Gminy.

[akta kontroli str. Nr 45,61-64]

**5) Wydawanie zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć.**

W okresie objętym kontrolą, jak wynika z oświadczenia pracownika realizującego zadanie, Wójt Gminy Kolno nie wydawał zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność

polega na organizacji przyjęć (art. 18<sup>1</sup> ust. 4 ustawy).

[akta kontroli str. Nr 65]

**6) Wydawanie zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.**

Według oświadczenia pracownika realizującego zadanie, Wójt Gminy Kolno w 2013 r. nie wydawał zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, stosownie do postanowień art. 18<sup>4</sup> ustawy.

[akta kontroli str. Nr 66]

**7) Cofanie zezwoleń oraz wydawanie decyzji administracyjnych odmawiających wydania zezwoleń.**

Zgodnie z oświadczeniem pracownika realizującego zadanie, Wójt Gminy Kolno w 2013 r. nie wydawał decyzji cofających zezwolenia (art. 18 ust. 10 ustawy) oraz decyzji odmawiających wydania zezwoleń.

[akta kontroli str. Nr 67]

**8) Wydawanie decyzji o wygaśnięciu zezwoleń.**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Kolno wygasił łącznie 12 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, w tym:

- 11 zezwoleń, na podstawie 5 wniosków złożonych przez przedsiębiorców z powodu likwidacji 5 punktów sprzedaży,
- 1 zezwolenie, wszczynając postępowanie administracyjne z urzędu, z powodu niedokonania opłaty za korzystanie z zezwolenia, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy. Wygaszenie zezwolenia na sprzedaż alkoholu w miejscu sprzedaży Nr II/84/A/42/11 z dnia 01.05.2011 r., z urzędu nastąpiło decyzją Wójta ASG 7330.1.2013 z dnia 12.02.2013 r. z powodu nieuiszczenia I raty opłaty do 31 stycznia 2013 r. (przedsiębiorca nie złożył oświadczenia i nie wniósł opłaty).

Decyzje w sprawie wygaśnięcia zezwoleń zostały wydane w obowiązujących terminach, wynikających z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 KPA. Przyczyną wygaśnięcia zezwoleń były przesłanki wymienione w art. 18 ust. 12, pkt 1 i 5 ustawy.

Decyzje wygaszające zezwolenia wydawane były przez Wójta lub z jego upoważnienia przez Sekretarza Gminy, stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 46, 68-73]

**9) Pobieranie opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży: prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat.**

W trakcie kontroli, stwierdzono 1 przypadek wniesienia przez przedsiębiorcę (na 15) opłaty po terminie za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, tj. opłaty II raty za korzystanie z zezwoleń: Nr I/406A/183/2013 i I/407B/144/2013 z dnia 04.03.2013 r. dokonano dnia 03.06.2013 r. zamiast do 31.05.2013 r.

Zgodnie z wyjaśnieniem pracownika realizującego zadanie, opłata II raty przez przedsiębiorcę została wniesiona po terminie z przyczyn losowych, a opóźnienie we wniesieniu zostało zauważone po upływie miesiąca z powodu wykonywania przez pracownika innych obowiązków, wynikających z zakresu czynności. Wymienione wyżej zezwolenia zostały na wniosek przedsiębiorcy wygaszone z dniem 31.10.2013 r., z powodu zaprzestania prowadzenia działalności.

Powyższe postępowanie organu wydającego narusza przepisy ustawy, ponieważ, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy, przedsiębiorca zobowiązany jest do wnoszenia opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach, w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku.

Przepis art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy stanowi, że zezwolenie wygasa w przypadku niedokonania opłaty w ww. terminach, a ust. 13 przytoczonego artykułu określa, że przedsiębiorca, którego zezwolenie wygasło z przyczyn podanych w ust. 12 pkt 5 wymienionego artykułu ustawy, może wystąpić z wnioskiem o wydanie nowego zezwolenia nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia wydania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

Pozostawienie w obiegu zezwoleń, które z mocy ustawy winny być wygaszone z urzędu przez organ wydający, jest nieprawidłowością i skutkuje brakiem ewentualnych konsekwencji, określonych w art. 18 ust. 13 ustawy, w stosunku do przedsiębiorcy w przypadku wystąpienia o wydanie nowego zezwolenia

[akta kontroli str. 68-71, 74-79]

Skontrolowano wszystkie oświadczenia o wartości sprzedaży za 2012 rok, złożone przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Poza przypadkiem opisanym w pkt 8, stwierdzono ponadto niezłożenie przez przedsiębiorcę prowadzącego w sezonie turystycznym sprzedaż w punkcie gastronomicznym, w terminie do dnia 31 stycznia 2013 r., pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży w roku poprzednim (oświadczenie złożono dnia 26.04.2013 r.) oraz nieprawidłowe wyliczenie i pobranie w niewłaściwej wysokości opłaty od przedsiębiorcy, tj. zamiast 525,00 zł, kwoty 225,84 zł, za wydane zezwolenie nr I I 91/A/48/13 z dnia 26.04.2013 r. na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa przeznaczonego do spożycia w miejscu sprzedaży, na okres od 26.04.2013 r. do 30.09.2013 r. Wyliczenia opłaty dokonano proporcjonalnie do okresu na który wydano zezwolenie.

Przyczyną powyższej nieprawidłowości, zdaniem kontrolerów, była niewłaściwa interpretacja i niezajomość obowiązujących przepisów przez pracownika realizującego zadanie, skutkiem czego Wójt Gminy, wydawał corocznie od 2011 roku, zezwolenia na okresy 5-6 miesięczne, zamiast jednego na okres nie krótszy niż 4 lata, na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, dla przedsiębiorcy prowadzącego w sezonie turystycznym punkt sprzedaży, tzw. ogródek piwny – uszczuplając tym samym dochody Gminy z tego tytułu.

[akta kontroli str. Nr 80-83, 49-56 ]

Pozostałe oświadczenia zostały złożone w obowiązującym terminie (poza opisanymi wyżej przypadkami), wynikającym z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, tj. do 31 stycznia 2013 r. We wszystkich przypadkach opłaty za korzystanie z zezwoleń zostały wyliczone zgodnie

z art. 11<sup>1</sup> ust. 5 i 6 ustawy, na podstawie złożonych oświadczeń.

Łączna kwota dochodów uzyskanych przez Gminę Kolno z opłat za wydane zezwolenia na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych oraz za korzystanie z zezwoleń w 2013 r. wyniosła **38 167,90 zł**,

Zgodnie z wyjaśnieniem pracownika gminy, z ww. kwoty dochodów w 2013 roku wykorzystano kwotę **37 682,77 zł** na zadania wynikające z realizacji „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Kolno na rok 2013” oraz „Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok”, w tym:

- 34 182,77 zł na realizację zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- 3 500,00 zł na realizację zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Pozostała do wykorzystania ponadplanowa kwota w wysokości 485,13 zł, uzyskana w 2013 r. z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, uwzględniona została w budżecie gminy na 2014 r. z przeznaczeniem na realizację Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2014 r.

[akta kontroli str. Nr 84]

#### **10) Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.**

Zgodnie z art. 18 ust 8 ustawy, organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń.

Z oświadczenia pracownika realizującego zadanie wynika, że w roku 2013 nie były przeprowadzane kontrole z zakresu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych u przedsiębiorców posiadających zezwolenia „(...)w latach poprzednich przeprowadzane były kontrole, z których to kontroli nie sporządzano protokołów. Ze względu na niewielką liczbę rozsianych po wsiach sklepów kontrole były prowadzone co dwa lub trzy lata”.

Według kontrolujących, nieprzeprowadzanie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń jest nieprawidłowością, ponieważ art. 18 ust. 10 ustawy wymienia przypadki uwzględniające zasady oraz warunki korzystania z zezwoleń, których nieprzestrzeganie powoduje cofnięcie zezwolenia. Biorąc pod uwagę wymieniony przepis, staje się zasadnym bieżące kontrolowanie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na terenie gminy w celu zdobycia informacji na temat przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Nadmienić należy, że w zadaniach „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Kolno na rok 2013”, zapisano w ust. 5 kontrolę podmiotów prowadzących sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Istniejące orzecznictwo w tym zakresie podkreśla fakt, że nawet jednorazowe złamanie zasady sprzedaży napojów alkoholowych określonej w ustawie powoduje obowiązek właściwego organu cofnięcia zezwolenia na sprzedaż tych napojów (wyroki NSA z dnia 27 września 2005 r. - I GSK 148/2005, II GSK 111/07).

[akta kontroli str. Nr 85]



## 11) Prowadzenie rejestru zezwoleń.

W Urzędzie Gminy w Kolnie prowadzony jest - w formie papierowej - rejestr wydanych zezwoleń, który obejmuje:

- sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- sprzedaż napojów alkoholowych w ramach zezwoleń jednorazowych.

W rejestrze odnotowuje się następujące informacje: adres punktu sprzedaży, rodzaj punktu sprzedaży, nazwę - nazwisko i adres otrzymującego zezwolenie, rodzaj i nr zezwolenia, datę wystawienia decyzji i termin ważności, opłaty (wysokość, termin i uwagi o realizacji), godziny sprzedaży, datę zwrotu w przypadku utraty ważności lub cofnięcia zezwolenia, datę i pokwitowanie odbioru, oraz uwagi.

[akta kontroli str. Nr 86-87]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, zgodnie z postanowieniami art. 18 ust. 9 ustawy, tj. na czas oznaczony nie krótszy niż 4 lata.
2. Dokonywanie wygaszeń zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w przypadku niezłożenia przez przedsiębiorcę oświadczenia, o którym mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 7, stosownie do przepisów art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy.
3. Kontrolowanie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży u przedsiębiorców posiadających zezwolenia, zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Marcin Podziewski*

DYREKTOR  
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

*Elwira Stupienko*

