



Olszt  
yn,  
15  
luteg  
o  
2019  
r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki

FK-IV.431.2.2019

**Szanowny Pan  
Tomasz Szczepański  
Wójt Gminy Grodziczno  
13-324 Grodziczno 17A**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Grodzicznie, 13-324 Grodziczno 17A, NIP: 877-10-02-254, REGON: 000535586.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- 1. Pan Tomasz Szczepański** – Wójt Gminy od dnia 16 listopada 2014 r. (kierownik jednostki kontrolowanej);
- 2. Pani Teresa Dzierżak-Górzyńska** - Sekretarz Gminy, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 16 czerwca 2017 r.

Osobą odpowiedzialną za realizację zadania jest Pani Danuta Kwiecień – inspektor ds. rolnictwa i gospodarki nieruchomościami, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 2 stycznia 1988 r., zwana dalej pracownikiem odpowiedzialnym za realizację zadania. Kontrolowane zadanie zostało ujęte w zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za jego realizację.

*[akta kontroli str. 20-24]*

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Pani Magdalena Kołodzińska** – inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 21/2017, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli z dnia 7 stycznia 2019 r., nr FK-IV.0030.4.2019 - do przeprowadzenia kontroli Urzędu Gminy w Grodzicznie;
- **Pani Hanna Matysiak** – inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 93/2018, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli z dnia 7 stycznia 2019 r., nr FK-IV.0030.3.2019 - do przeprowadzenia kontroli Urzędu Gminy w Grodzicznie.

*[akta kontroli str. 18-19]*

Kontrolę rozpoczęto 11 stycznia 2019 r. i zakończono 14 stycznia 2019 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Urzędu Gminy w Grodzicznie pod pozycją 1/2019.

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań w zakresie wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r.

*[akta kontroli str. Nr 8-15]*

W 2017 roku Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr XXV/538/2017 z dnia 28 marca 2017 r. dokonał rejonizacji upraw konopi włóknistych na terenie województwa, zgodnie z którą ogólna powierzchnia przeznaczona pod uprawę konopi dla gminy Grodziczno wyniosła 0,25 ha.

*[akta kontroli str. Nr 31-34]*

W 2018 roku Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr XXXV/779/18 z dnia 27 marca 2018 r. dokonał rejonizacji upraw konopi włóknistych na terenie województwa, zgodnie z którą ogólna powierzchnia przeznaczona pod uprawę konopi dla gminy Grodziczno wyniosła 253,70 ha.

*[akta kontroli str. Nr 64-67]*

Bieżąca kontrola była drugą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Gminy w Grodzicznie. Pierwsza kontrola została przeprowadzona 9 sierpnia 2012 r. przez

pracownika Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Na podstawie ustaleń kontroli z 2012 r., realizację zadań przez Urząd Gminy w Grodzicznie w zakresie wydawania zezwoleń na uprawę maku i konopi włóknistych, oceniono **pozytywnie z uchybieniami**. W toku czynności kontrolnych stwierdzono uchybienie polegające na nieposiadaniu przez pracownika wykonującego czynności kontrolne upoważnienia, wymaganego zgodnie z art. 50 ust. 3 ustawy, wydawanego przez organ sprawujący nadzór.

*[akta kontroli str. Nr 6]*

Podstawę prawną prowadzenia kontroli stanowią: art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234), art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 ze zm.), art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.).

Wójt Gminy Grodziczno upoważnił pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania do udzielania wszelkich wyjaśnień w toku kontroli.

*[akta kontroli str. Nr 25]*

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań przez Urząd Gminy w Grodzicznie w zakresie wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku kontroli ustalono:

#### **1. Kompletność wniosków o wydanie zezwoleń na uprawę konopi włóknistych (art. 47 ust. 2 ustawy).**

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. do Urzędu Gminy w Grodzicznie wpłynęły **4** wnioski od dwóch rolników, z tego: **1** o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych z dnia 15 grudnia 2016 r. (wpływ do UG – 15 grudnia 2016 r.), **1** o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych z dnia 20 grudnia 2017 r. (wpływ do UG – 21 grudnia 2017 r.) oraz **2** o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych z dnia 5 stycznia 2018 r. (wpływ do UG – 5 stycznia 2018 r.) i z 22 lutego 2018 r. (wpływ do UG – 22 luty 2018 r.).

*[akta kontroli str. Nr 28, 40-48, 60-77, 87-106]*

Wnioskodawca, który złożył wniosek o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych z dnia 15 grudnia 2016 r. zrezygnował z uprawy konopi włóknistych. W związku z powyższym wniosek stał się bezprzedmiotowy.

Pozostałe wnioski o wydanie zezwolenia zawierały elementy wymagane art. 47 ust. 2 ustawy, tj.: imię, nazwisko, określenie miejsca zamieszkania i adres albo nazwę (firmę),

siedzibę i adres wnioskodawcy; informację o odmianie konopi włóknistych, powierzchni uprawy oraz numer działki ewidencyjnej w ewidencji gruntów i budynków, określonej na podstawie przepisów prawa geodezyjnego i kartograficznego; oświadczenie wnioskodawcy, że nie był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64 ustawy i wykroczenia, o którym mowa w art. 65 ustawy. Do wniosku zostały dołączone: faktura zaliczkowa na zakup materiału siewnego - odmian zgodnych z wykazanymi we wniosku oraz zgodnie z art. 46 ust. 2 pkt 1 i 2 umowa kontraktacyjna zawarta z podmiotem posiadającym zezwolenie marszałka województwa na prowadzenie działalności w zakresie skupu konopi włóknistych i zobowiązanie do przetworzenia konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3, składanego do marszałka województwa właściwego dla miejsca położenia uprawy, w terminie do 14 dni po dokonaniu ich wysiewu.

Inspektor ds. rolnictwa i gospodarki nieruchomościami wyjaśniła, że cyt. *„na pierwszym etapie złożonego wniosku nie występowałam do wnioskodawcy o uzupełnienie wniosku o złożenie: oświadczenia, że nie był wnioskodawca karany za popełnione przestępstwa, o których mowa w art. 63 lub 64 i wykroczeniu o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii; zobowiązania do przetworzenia konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii w związku z tym, iż nie była wydana uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego, dotycząca określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawę konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw. Po wydaniu uchwały występowałam do wnioskodawcy o uzupełnienie brakujących dokumentów”*. Ponadto *„wnioskodawca został poinformowany, że pozwolenie może być wydane po podjęciu uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie określenia powierzchni przeznaczonej pod uprawę konopi oraz rejonizacji tych upraw, co następuje w miesiącu od marca do maja”*. Wnioskodawca otrzymał również do wiadomości pismo Urzędu Gminy w Grodzicznie skierowane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie o ustalenie rejonizacji upraw konopi włóknistych oraz uwzględnienie powierzchni tych upraw w gminie Grodziczno.

Ostatecznie wszystkie wnioski o wydanie zezwolenia zawierały elementy wymagane art. 47 ust. 2 ustawy.

*[akta kontroli str. Nr 28-112, 117-121]*

Wnioski o wydanie zezwolenia zostały przyjęte przez UG w Grodzicznie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), zwanej dalej „KPA”. Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.) przepisów ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego. Wobec tego, pomimo że działalność rolnicza jest kwalifikowana jako działalność gospodarcza, a rolnicy są uznawani za przedsiębiorców, to zarówno ta działalność, jak i podmioty ją wykonujące podlegają przepisom innych ustaw, a w zakresie procedury

wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych na podstawie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii – przepisom KPA.

*[akta kontroli str. Nr 122-124]*

W związku z powyższym, Organ przyjmując od producenta rolnego wnioski o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych, nie wydawał potwierdzenia przyjęcia wniosku, o którym mowa w art. 32 ustawy Prawo Przedsiębiorców.

## **2. Prawdliwość wydawania decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych pod kątem spełnienia wymogów ustawy (art. 47 ust. 3) oraz KPA (art. 107).**

Zgodnie z art. 47 ust. 2 ustawy zezwolenie wydaje się w drodze decyzji na wniosek producenta. W okresie objętym kontrolą Urząd Gminy w Grodzicznie na podstawie złożonych 4 wniosków wydał 3 decyzje zezwalające na uprawę konopi włóknistych na terenie gminy oraz 1 decyzję umarzającą postępowanie w całości w sprawie wydania pozwolenia na uprawę konopi włóknistych.

*[akta kontroli str. Nr 37, 51-52, 78-79, 107-108]*

Decyzje zezwalające na uprawę konopi włóknistych zostały wydane w terminie określonym w art. 35 KPA, zawierały elementy określone w art. 47 ust. 3 ustawy, art. 107 KPA i podpisane były przez Wójta Gminy Grodziczno lub z upoważnienia Wójta przez Sekretarz Gminy.

Wydanie 3 decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych w 2018 r. (łącznie 1,00 ha), nastąpiło w ramach limitu powierzchni przyznanego Gminie Grodziczno uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr XXXV/779/18 z dnia 27 marca 2018 r., w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2018 (253,70 ha).

Decyzja o umorzeniu postępowania – w związku z rezygnacją wnioskodawcy z uprawy konopi włóknistych – została wydana na podstawie art. 105 § 1 KPA, który to przepis stanowi, że gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części. Decyzja ta zawierała elementy określone w art. 107 KPA.

*[akta kontroli str. Nr 37, 51-52, 78-79, 107-108]*

## **3. Poprawność odmowy wydania zezwolenia w przypadku nie spełnienia przez przedsiębiorcę wymagań określonych w art. 47 ust. 4 ustawy.**

Zgodnie z art. 47 ust. 4 ustawy wójt (burmistrz, prezydent miasta) odmawia wydania zezwolenia, jeżeli wnioskodawca nie daje rękojmi należytego zabezpieczenia zbioru z tych upraw przed wykorzystaniem do celów innych niż określone w ustawie, a w szczególności:

- nie dysponuje pomieszczeniem zabezpieczonym przed kradzieżą torebki (makówki), o której mowa w art. 48 ust. 1 ustawy,

- był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64 ustawy,
- był karany za popełnienie wykroczenia, o którym mowa w art. 65 ustawy.

Wymogi powyższe zawarte są w oświadczeniu producenta składanym wraz z wnioskiem o wydanie zezwolenia.

W okresie objętym kontrolą, na podstawie pisma Wójta Gminy Grodziczno znak IP/6180.1.2019.DK z dnia 8 stycznia 2019 r. oraz badanej dokumentacji nie stwierdzono przypadków odmowy wydania decyzji (zezwoleń) na uprawę konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 6]

#### **4. Prowadzenie rejestru wydanych zezwoleń na uprawę konopi włóknistych.**

Zgodnie z art. 47 ust. 6 ustawy, Wójt Gminy w okresie objętym kontrolą prowadził (w formie papierowej) rejestr wydanych zezwoleń. Przedmiotowy rejestr zawierał:

- liczbę porządkową,
- nazwisko i imię,
- adres zamieszkania,
- nr działki, obręb na której prowadzona jest uprawa konopi włóknistych,
- powierzchnia w ha,
- odmiana konopi,
- numer zezwolenia,
- uwagi, przeprowadzone kontrole.

W Rejestrze zezwoleń z 2017 r. figuruje 1 wniosek z decyzją umarzającą postępowanie w całości w sprawie wydania pozwolenia na uprawę konopi włóknistych; z 2018 r. – 3 zezwolenia.

[akta kontroli str. Nr 26-27]

#### **5. Sprawowanie nadzoru nad uprawami konopi włóknistych, wynikającego z art. 50 ustawy.**

Zgodnie z art. 50 ustawy, nadzór nad uprawami konopi włóknistych sprawuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia tych upraw.

W ramach wykonywania nadzoru osoby upoważnione przez organ, o którym mowa w ust. 1, są uprawnione do:

- 1) wejścia na grunty, na których są prowadzone uprawy maku lub konopi włóknistych, oraz dojeżdżania do tych gruntów przez inne nieruchomości;
- 2) kontroli dokumentów uprawniających do prowadzenia upraw maku lub konopi włóknistych;
- 3) żądania wyjaśnień od prowadzącego uprawy maku lub konopi włóknistych.

Osoby upoważnione do wykonywania czynności określonych w ust. 2 są obowiązane do okazania upoważnienia wydanego przez organ sprawujący nadzór.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Organ przeprowadzał kontrole zgodności zlokalizowanych na terenie Gminy upraw konopi z wydanym zezwoleniem. Osoby prowadzące czynności kontrolne posiadały upoważnienia wydane przez organ sprawujący nadzór. Jednakże w upoważnieniach nie podano podstawy prawnej upoważnienia, jaką jest art. 50 ustawy. Z kolei odnosząc się do protokołów z przeprowadzonych kontroli należy zauważyć, że nie wynika z nich, iż skontrolowano dokumenty uprawniające do prowadzenia upraw konopi włóknistych, w tym m.in. w przypadku 2 rolników przetwarzających konopie włókniste we własnym zakresie – przekazanie marszałkowi województwa właściwego dla miejsca położenia uprawy zobowiązania do przetworzenia konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3, w terminie do 14 dni po dokonaniu ich wysiewu, co stanowi uchybienie, polegające na naruszeniu art. 50 ust. 2 oraz art. 46 ust. 2 ustawy. Osobami odpowiedzialnymi za powyższe uchybienie są Kierownik referatu i pracownik odpowiedzialny za realizację zadania.

[akta kontroli str. 6, 57-59, 84-86, 113-115]

**6. Poprawność wydawania decyzji w sprawie zniszczenia upraw (art.51 ustawy), w przypadku stwierdzenia prowadzenia upraw konopi w sposób niezgodny z art. 46 i 47 ustawy.**

W okresie objętym kontrolą Urząd Gminy w Grodzicznie nie wydawał decyzji w sprawie zniszczenia upraw konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 6]

**7. Prawidłowość pobierania opłat za zezwolenia na uprawę konopi włóknistych.**

Według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania zezwolenia, wynikającego z części III pkt 29 ppkt 1 załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018, poz. 1044 ze zm.), opłata skarbową za wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych na podstawie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii wynosiła 30 zł. Urząd Gminy w Grodzicznie pobrał opłatę skarbową za wydane zezwolenia w wysokości zgodnej z ww. załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej. W decyzjach zamieszczono informacje o uiszczeniu opłaty za wydanie zezwolenia. Dowody dokonania opłat zostały dołączone do akt sprawy.

[akta kontroli str. Nr 51-52, 56, 78-79, 83, 107-108, 112]

**8. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na wydawaniu zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, w tym: liczba osób realizujących zadanie, inne zadania wykonywane przez pracownika/pracowników, czas przeznaczony na realizację zadania, proporcje zadania zleconego do innych zadań, realizowanych przez pracownika/pracowników.**

W Urzędzie Gminy zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej polegające na wydawaniu zezwoleń na uprawę konopi włóknistych realizuje 1 pracownik. Jednakże do przeprowadzenia kontroli w zakresie prawidłowego wykonywania uprawy konopi włóknistych zgodnie z wydanym zezwoleniem dodatkowo został wyznaczony Kierownik referatu Urzędu Gminy Grodziczno. W rozliczeniu tygodniowym realizacja zadania zajmuje 40 min., a w rozliczeniu miesięcznym 160 min. Stanowi to 1,7% czasu pracy pracownika zatrudnionego na pełen etat w stosunku do pozostałych zadań realizowanych przez pracownika.

[akta kontroli str. Nr 116]

## 9. Zalecenia

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

- 1) wskazywanie podstawy prawnej w upoważnieniach do kontroli;
- 2) przeprowadzanie kontroli dokumentów uprawniających do prowadzenia upraw konopi włóknistych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. art. 50 ust. 2 ustawy.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Artur Chojecki*