



**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
SO-III.431.2.2018

Olsztyn, 18 lipca 2018 r.

**Pan
Henryk Kazimierz Duda
Wójt Gminy Kolno
11-311 Kolno 33**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Kolnie (NIP 7421028459, REGON 000540877) z siedzibą w Kolnie 33, 11-311 Kolno, w którym mieści się siedziba Urzędu Stanu Cywilnego w Kolnie.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Wójt Gminy Kolno, Pan Henryk Kazimierz Duda, który sprawuje tę funkcję od 1 grudnia 2014 r. (*akta kontroli s. 22*).

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Kolnie jest Pani Katarzyna Markowska.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Magdalena Michalczewska – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu kontrolnego, posługująca się legitymacją służbową nr 69/2018 wydaną przez Dyrektora Generalnego ww. Urzędu, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.471.2018 z 8 czerwca 2018 r. wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli s. 10*);

2) Maciej Jurzyński – starszy inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego, posługujący się legitymacją służbową nr 4/2015 wydaną przez Dyrektora Generalnego ww. Urzędu, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.470.2018 z 8 czerwca 2018 r. wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli s. 11*).

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 18 czerwca 2018 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 6/2018.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 maja 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r. przez Gminę Kolno zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2234), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 2064 ze zm.) oraz art. 14 ust. 1 i 2

ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 10).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli poczyniono następujące ustalenia:

1. Organizacja Urzędu Stanu Cywilnego w Kolnie.

Zgodnie z obowiązującym w okresie objętym kontrolą Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy Kolno, ustanowionym zarządzeniem Nr 10/2011 Wójta Gminy Kolno z 8 kwietnia 2011 r., Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Wójta Gminy (*akta kontroli str. 33*).

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Kolnie w okresie do 31 lipca 2017 r. pełniła Pani Justyna Monika Brzozowska, powołana na to stanowisko uchwałą Nr V/33/2007 Rady Gminy w Kolnie z dnia 31 stycznia 2007 r. Dnia 1 sierpnia 2017 r. stanowisko Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Kolnie objęła Pani Katarzyna Markowska, która na podstawie art. 20 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych została przeniesiona ze stanowiska Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego (*akta kontroli str. 42-61*).

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Katarzyna Markowska ukończyła studia na kierunku rolnictwo i uzyskała tytuł magistra inżyniera oraz ukończyła studia podyplomowe z zakresu administracji, wobec czego posiada wykształcenie wskazane w art. 8 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego - dalej jako p.a.s.c. (*akta kontroli str. 52,53*).

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – siedziba Urzędu Stanu Cywilnego znajduje się na parterze budynku Urzędu Gminy w Kolnie. Lokal składa się z jednego pomieszczenia, tj. pokoju pracy. Pomieszczenie wyposażone jest w higrometr, termometr oraz sprzęt gaśniczy. Śluby udzielane są w pokoju Wójta Gminy, umożliwiającemu zawarcie związku małżeńskiego w formie uroczystej (*akta kontroli str. 62-67, 70*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawione są w twarde oprawy i ustawione w metalowej szafie w pokoju pracy. Zgodnie z art. 128 ust. 2 p.a.s.c., księgi stanu cywilnego winny być przechowywane w archiwum urzędu stanu cywilnego stanowiącym pomieszczenie zapewniające należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. Takiego oddzielnego pomieszczenia w kontrolowanej jednostce nie ma (uchybiecie). Jest to spowodowane sytuacją lokalową Urzędu Gminy Kolno. Skutkiem uchybienia jest niewłaściwe przechowywanie ksiąg stanu cywilnego. Osobą odpowiedzialną jest Wójt Gminy Kolno (*akta kontroli str. 62*).

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Kolnie przechowywane są księgi od 1955 r. do 1958 oraz od 1973 r. do 2015 r.

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepełnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów. Dokumenty w aktach zbiorowych prowadzonych do aktów stanu cywilnego, które nie były gromadzone jako dokumenty elektroniczne zostały oznaczone zgodnie z § 43 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. poz. 225), numerem i datą sporządzenia aktu (*akta kontroli str. 70*).

2. Rejestracja stanu cywilnego.

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą Kierownik USC w Kolnie sporządził 6 aktów urodzeń. Badaniu poddano wszystkie przypadki. Na tej podstawie stwierdzono, że wszystkie akty urodzeń zostały sporządzone w trybie wynikającym z art. 104 p.a.s.c., tj. przeniesienia do rejestru stanu cywilnego

w drodze transkrypcji zagranicznego dokumentu stanu cywilnego, będącego dowodem urodzenia i jego rejestracji. We wszystkich przypadkach transkrypcji dokonano na wniosek osoby, której zdarzenie dotyczyło lub jej przedstawicieli ustawowych (rodziców). Transkrypcja dokonywana była bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które były podstawą wpisania do rejestru oraz ich tłumaczenia na język polski przez tłumaczy przysięgłych wpisanych na listę Ministra Sprawiedliwości włączone zostały do akt zbiorowych. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową (*akta kontroli str. 70, 73*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Kolnie nie przyjęto żadnego oświadczenia o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn. Dz. U. z. 2017 r. poz. 682) - dalej jako k.r.o., o uznaniu ojcostwa oraz o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu (*akta kontroli str. 24*).

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 8 aktów małżeństwa. Ustalono, że jeden z aktów został sporządzony na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński. Oświadczenia zostały przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 k.r.o. Kierownik USC w Kolnie oświadczenia przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa. Pozostałe 7 małżeństw zostało zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 k.r.o. W tych przypadkach, zgodnie z p.a.s.c., podstawą sporządzenia aktów małżeństw były zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz zaświadczenia stwierdzające, że oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński zostały złożone w obecności duchownego. Dokumenty te dostarczono do USC każdorazowo w terminie określonym w art. 8 § 3 k.r.o. Na zaświadczeniach Kierownik USC potwierdził daty dostarczenia przez duchownego dokumentu. Nupturienti nie występowali o wydanie zezwolenia na zawarcie małżeństwa przed upływem miesiąca od dnia, kiedy złożyli Kierownikowi USC zapewnienie (*akta kontroli str. 70, 71, 73*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Kolnie nie wydano żadnego zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą, ani nie przyjęto żadnego oświadczenia o powrocie małżonka rozwiedzionego do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa (*akta kontroli str. 23-24*).

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 20 aktów zgonu. Badaniem objęto wszystkie akty. Na tej podstawie ustalono, że akty zgonu sporządzano prawidłowo, w terminie określonym w p.a.s.c. Akty zgonu sporządzane były po dostarczeniu karty zgonu oraz na podstawie protokołu zgłoszenia zgonu (*akta kontroli str. 71, 73-74*).

3. Zmiany w aktach stanu cywilnego.

W okresie objętym kontrolą dokonano łącznie 12 czynności materialno-technicznych na podstawie p.a.s.c. Kontroli poddano 7 spraw z teczki USC.5352: z 2017 r. nr 10, z 2018 r. od nr 1 do nr 6 (*akta kontroli str. 71*).

Ustalenia kontroli wskazują, że podstawą dokonania czynności na podstawie p.a.s.c. były wyłącznie dokumenty oryginalne, które włączane były do akt zbiorowych. Kierownik USC w Kolnie informował osoby, których akty dotyczyły o zamiarze sprostowania czy uzupełnienia aktu z urzędu lub o złożeniu wniosku o sprostowanie lub uzupełnienie aktu. W akcie stanu cywilnego nanoszone były wzmianki o sprostowaniu bądź uzupełnieniu. Po uzupełnieniu danych w akcie Kierownik USC wydawał stronom odpis zupełny.

4. Wydawanie dokumentów z rejestru stanu cywilnego oraz innych zaświadczeń określonych w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego z teczki nr USC.5362 z roku 2017 od nr 117 do nr 141 oraz z roku 2018 od nr 1 do nr 28, co stanowi 20,22% wszystkich załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego w okresie kontrolnym (*akta kontroli str. 23, 71*).

Odpisy zupełne oraz skrócone aktów wydawane były wyłącznie podmiotom określonym w art. 45 p.a.s.c. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Kolnie wydał jedno zaświadczenie o stanie cywilnym. Bez uwag (*akta kontroli str. 71*).

5. Przenoszenie aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego.

Kontroli poddano 63 ze 178 aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w okresie objętym kontrolą (*akta kontroli str. 71, 74-75*).

Akty zostały przeniesione prawidłowo, tj. do rejestru stanu cywilnego została przeniesiona cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny. Nie wniesiono żadnych uwag w tym zakresie.

6. Prowadzenie postępowań w sprawie zmiany imienia i nazwiska.

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Kolnie nie wydał żadnej decyzji na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska (*akta kontroli str. 25*).

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny, wnoszę o usunięcie uchybienia poprzez wydzielenie pomieszczenia na potrzeby urzędu stanu cywilnego.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki