



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

FK-IV.431.14.2018

Olsztyn, 24 sierpnia 2018 r.

**Szanowny Pan
Andrzej Ochlak
Starosta Nowomiejski
ul. Rynek 1
13-300 Nowe Miasto Lubawskie**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim, ul. Rynek 1, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie, NIP: 8771315763, REGON: 871124242.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych stanowiska pełnili:

1. **Pan Andrzej Ochlak** - Starosta wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 27 lutego 2015 r. (*kierownik jednostki kontrolowanej*);
2. **Pani Katarzyna Trzaskalska** - Wicestarosta, wybrana na stanowisko w dniu 27 lutego 2015 r. Uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim Nr V/48/2015;
3. **Pani Ewa Kalisz-Górzowska** – Sekretarz Powiatu, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 lipca 2002 r. (*nadzorująca bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania*)

Odpowiedzialną za realizację zadania objętego kontrolą jest Pani **Jolanta Haska** specjalista w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 maja 2006 r. zwana dalej „pracownikiem odpowiedzialnym za realizację zadania”.

[akta kontroli str. Nr 79-103]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- **Hanna Matysiak** – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 93/2018, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-IV.0030.557.2018 z dnia 4 lipca 2018 r.;
- **Magdalena Kołodzińska** – inspektor wojewódzki, członek zespołu, legitymacja służbowa nr 21/2017, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-IV.0030.558.2018 z dnia 4 lipca 2018 r.

[akta kontroli str. Nr 49-50]

Kontrolę rozpoczęto 18 lipca 2018 r. i zakończono 20 lipca 2018 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim pod pozycją 5/2018.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji w okresie od 31 sierpnia 2015 r. (tj. od dnia wejścia w życie postanowień ustawy dot. przedmiotu kontroli) do dnia kontroli, tj. do 18 lipca 2018 r. zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2030 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w zakresie dot. przygotowania organizacyjnego powiatu nowomiejskiego do wykonywania tego zadania oraz kontrola lokali, w których usytuowane są punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i obowiązków informacyjnych z tym związanych.

[akta kontroli str. Nr 1, 51-76]

Ponadto, przedmiotem kontroli była ocena dokonywania przez Powiat Nowomiejski analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej, zwłaszcza w kontekście zasadności utrzymywania dotychczasowej lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz potrzeby podjęcia działań, które upowszechnią wśród mieszkańców wiedzę o możliwości uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i ich lokalizacji.

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim. Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2234) w związku z art. 8 ust. 1 ustawy.

Uchwałą Nr 52/239/2016 Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 18 lutego 2016 r., w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim wprowadzono zapisy dotyczące realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej przez Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich.

Zakres czynności Sekretarza Powiatu zawierał zapisy dotyczące realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej. Natomiast pracownik odpowiedzialny za realizację zadania otrzymał dodatek specjalny w związku z prowadzeniem spraw związanych z realizacją zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 80-82, 91, 99-103]

Starosta Powiatu upoważnił Sekretarza Powiatu oraz pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania do udzielania informacji/wyjaśnień oraz potwierdzania za zgodność z oryginałem i okazywania dokumentów udostępnionych w czasie trwania czynności kontrolnych.

[akta kontroli str. Nr 83]

Z informacji przekazanych przez Starostę Nowomiejskiego wynika, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. we wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu udzielono łącznie **417** porad prawnych. W okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. – **450** porad prawnych oraz od 1 stycznia 2018 r. do 30 czerwca 2018 r. – **236** porad prawnych.

[akta kontroli str. Nr 790-792]

Kontrolowane zadanie w Starostwie Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim realizuje 2 pracowników. Starosta poinformował, że „Zadanie wykonywane jest w trakcie 8 godzinnego dziennego czasu pracy. Niestety nie prowadzono dziennego, tygodniowego i miesięcznego monitorowania czasu pracy poświęconego przez wskazane osoby na realizację powyższego zadania. Realizowane jest ono w trybie ciągłym, jednakże w okresie od września do grudnia zwiększa się natężenie ilości obowiązków, ze względu na potrzebę zorganizowania nieodpłatnej pomocy prawnej w roku następnym. Z tego względu nie możemy określić wskaźnika procentowego udziału zadania objętego kontrolą do pozostałych zadań realizowanych przez pracowników wynikających z ich zakresu czynności”.

[akta kontroli str. Nr 793]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**. Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą:

1) Zawarcie porozumień z gminami – art. 9 ust. 1 ustawy, art. 26 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, może zawierać

porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) gminne lub powiatowe lokale, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna;
- 3) zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych adwokatom i radcom prawnym udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej.

W latach 2016-2018 Powiat Nowomiejski realizował zadania określone w art. 8 ust. 1 ustawy na podstawie porozumień zawartych z 3 gminami oraz porozumieniem zawartym z jednostką organizacyjną powiatu tj.:

- Gminą Kurzętnik,
- Gminą Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie,
- Gminą Biskupiec,
- Domem Pomocy Społecznej w Nowym Grodzicznie.

[akta kontroli str. Nr 9]

Porozumienia z gminami zostały zawarte w dniu 12 października 2015 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 1 ustawy i zawierały wszystkie elementy wymienione w art. 9 ust. 1 pkt 1 – 3 „ustawy”. Dnia 26 października 2015 r. zostało zawarte porozumienie z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Kurzętniku, na mocy którego udostępnił on nieodpłatnie lokal mieszczący się w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kurzętniku. Powiat Nowomiejski podpisał również 26 października 2015 r. porozumienie z Domem Pomocy Społecznej w Nowym Grodzicznie o udostępnienie nieodpłatnie lokalu znajdującego się w Domu Pomocy Społecznej w Grodzicznie w celu realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej. Jak wyjaśnił Starosta: „*Jest to powiatowa jednostka organizacyjna, posiadająca nieruchomość w trwałym zarządzie. Lokalizacja punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Domu Pomocy Społecznej wynikała z faktu niedostosowania budynku, w którym mieści się siedziba Gminy Grodzicznie do potrzeb osób niepełnosprawnych*”. Z kolei „*dodatkowe porozumienie z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Kurzętniku zostało podpisane w związku z tym, iż lokal znajduje się w budynku, w którym mieści się jednostka organizacyjna Gminy Kurzętnik mająca tą nieruchomość w trwałym zarządzie*”.

Dnia 7 stycznia 2016 r. zostały podpisane 3 porozumienia zmieniające porozumienia zawarte w dniu 26 października 2015 r. z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Kurzętniku, Gminą Kurzętnik oraz Gminą Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie. Porozumienia te zmieniały harmonogram pracy punktów udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 104-116, 789]

Stosownie do art. 8 ust. 2 ustawy, na każdy powiat przypada liczba punktów nieodpłatnych porad prawnych odpowiadająca mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 ustawy,

zgodnie z którym Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim zobowiązane było uruchomić 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 1 prowadzony samodzielnie, w którym pomoc prawną świadczyć będą adwokaci i radcowie prawni (art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy) oraz 1 powierzony przez powiat organizacji pozarządowej, wyłonionej w otwartym konkursie ofert (art. 11 ust. 1 i 2 ustawy).

W latach 2016-2018 na terenie powiatu nowomiejskiego utworzono łącznie 2 mobilne punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, tj.:

1. Punkt mobilny prowadzony przez Powiat Nowomiejski w następujących lokalizacjach:
 - Zespół szkół im. Władysława Jagiełły w Kurzętniku, ul. Grunwaldzka 37, 13-306 Kurzętnik,
 - Gminne Centrum Kultury Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie, ul. Podleśna 1, Mszanowo, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie,
 - Dom Pomocy Społecznej w Grodzicznie, Nowe Grodziczno 14b, 13-324 Grodziczno,
 - Gminny Ośrodek Kultury w Biskupcu, ul. Rynek 4, 13-340 Biskupiec,
 - Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim, ul. Rynek 1, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie.
2. Punkt mobilny prowadzony przez organizację pozarządową Zaborskie Towarzystwo Naukowe w następujących lokalizacjach:
 - Gminny Ośrodek Kultury w Biskupcu, ul. Rynek 4, 13-340 Biskupiec,
 - Zespół szkół im. Władysława Jagiełły w Kurzętniku, ul. Grunwaldzka 37, 13-306 Kurzętnik,
 - Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim, ul. Rynek 1, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie,
 - Dom Pomocy Społecznej w Grodzicznie, Nowe Grodziczno 14b, 13-324 Grodziczno,
 - Gminne Centrum Kultury Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie, ul. Podleśna 1, Mszanowo, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie.

[akta kontroli str. Nr 6-8]

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Sprawiedliwości funkcjonowanie tzw. punktu „mobilnego” jest zgodne z prawem, z zastrzeżeniem liczby dni i godzin pracy we wskazanych lokalizacjach tego punktu, wynikających z art. 8 ust. 3 ustawy, tj. punkt musi być czynny w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie.

[akta kontroli str. Nr 6-8, 696-719]

W okresie objętym kontrolą w ww. punktach pomoc prawna była udzielana w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, tj. zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy.

W 2016 r. nieodpłatne porady prawne udzielane były w n/w punktach tylko przez radców prawych. W latach 2017-2018 porad udzielali radcowie prawni i adwokaci. Zgodnie z obowiązkiem informacyjnym, wynikającym z art. 9 ust. 3 ustawy, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim

udostępniono informacje o adresach lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramy udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w tych punktach, tj.:

1. Punkt prowadzony przez Powiat Nowomiejski w następujących lokalizacjach, czynny:
 - Zespół szkół im. Władysława Jagiełły w Kurzętniku, ul. Grunwaldzka 37, 13-306 Kurzętnik – poniedziałek od 8.00 do 12.00,
 - Gminne Centrum Kultury Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie, ul. Podleśna 1, Mszanowo, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie – wtorek od 12.00 do 16.00,
 - Dom Pomocy Społecznej w Grodzicznie, Nowe Grodziczno 14b, 13-324 Grodziczno – środa od 15.00 do 19.00,
 - Gminny Ośrodek Kultury w Biskupcu, ul. Rynek 4, 13-340 Biskupiec – czwartek od 14.00 do 18.00,
 - Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim, ul. Rynek 1, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie – piątek od 8.00 do 12.00.
2. Punkt prowadzony przez organizację pozarządową - Zaborskie Towarzystwo Naukowe, w następujących lokalizacjach:
 - Gminny Ośrodek Kultury w Biskupcu, ul. Rynek 4, 13-340 Biskupiec – poniedziałek od 14.00 do 18.00,
 - Zespół szkół im. Władysława Jagiełły w Kurzętniku, ul. Grunwaldzka 37, 13-306 Kurzętnik – wtorek od 14.00 do 18.00,
 - Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim, ul. Rynek 1, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie – środa od 8.00 do 12.00,
 - Dom Pomocy Społecznej w Grodzicznie, Nowe Grodziczno 14b, 13-324 Grodziczno – czwartek od 15.00 do 19.00,
 - Gminne Centrum Kultury Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie, ul. Podleśna 1, Mszanowo, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie – piątek od 12.00 do 16.00.

Dodatkowo w każdą pierwszą środę miesiąca nie przypadającą w dzień wolny od pracy punkt w Starostwie Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim, ul. Rynek 1, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie jest czynny od 12.00 do 13.00.

W latach 2016-2018 został spełniony wymóg określony w art. 11 ust. 1 ustawy dotyczący powierzenia przez Powiat połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego.

[akta kontroli str. Nr 696-719]

2) Zawarcie porozumień z okręgowymi radami adwokackimi oraz radami okręgowych izb radców prawnych – art. 10 ustawy, art. 26 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy, powiat corocznie zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych właściwymi dla siedziby władz powiatu porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału

- adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania;
- 2) zobowiązanie okręgowej rady adwokackiej lub rady okręgowej izby radców prawnych do imiennego wskazywania odpowiednio adwokatów lub radców prawnych oraz ich zastępców, którymi są adwokaci lub radcowie prawni, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w ramach harmonogramu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2;
 - 3) zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej;
 - 4) zasady wykorzystania urzędzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Z art. 10 ust. 2 wynika, że w przypadku niezawarcia porozumienia do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie, starosta przekazuje dziekanom informacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 albo ust. 2. Na podstawie tych informacji dziekan okręgowej rady adwokackiej lub dziekan rady okręgowej izby radców prawnych wskazuje odpowiednio adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Do porozumień w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. zastosowanie miał art. 26 ust. 2 i 3 ustawy. Art. 26 ust. 2 ustawy stanowi, że porozumienia, o których mowa w art. 10, są zawierane do dnia 31 października 2015 r. Zgodnie z art. 26 ust. 3 ustawy, okręgowa rada adwokacka lub rada okręgowej izby radców prawnych wskaże staroście odpowiednio adwokatów lub radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej do dnia 15 listopada 2015 r. Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które zastosowanie miały do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Starosta Powiatu Nowomiejskiego zawarł w dniu 29 października 2015 r. porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Toruniu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Nowomiejskiego w 2016 r. Zgodnie z e-mailem przesłanym przez Pana ██████████ z Ministerstwa Sprawiedliwości dozwolone jest zawarcie trójstronnego porozumienia powiatu z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych: *„Należy jednakże podkreślić, że omawiany przepis wymaga zapewnienia „równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych”. Wypełnienie tego warunku, jak się wydaje wymaga podjęcia w trybie art.10 ust.1, rozmów zarówno z okręgową radą adwokacką, jak i rada okręgowej izby radców prawnych. Przeprowadzenie tego rodzaju uzgodnień jest bowiem warunkiem zachowania „równomiernego” udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu zadania”.*

[akta kontroli str. Nr 149-150]

Stwierdzono, że zawarte porozumienie zawierało wymagane elementy wynikające z art. 10 ust. 1 pkt 1 – 4 ustawy. Porozumienie podpisano w terminie wynikającym z art. 26 ust. 2 ustawy.

W dniu 30 grudnia 2015 r. rozwiązano za porozumieniem stron trójstronne porozumienie

w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Nowomiejskiego zawarte w dniu 29 października 2015 r. pomiędzy Powiatem Nowomiejskim, Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu, Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Toruniu. Porozumienie zostało rozwiązane w związku z pismem Okręgowej Rady Adwokackiej z dnia 29 grudnia 2015 r., znak: L.Dz.4477/2015, informującym o niemożności zapewnienia obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie miasta i gminy Nowe Miasto Lubawskie z uwagi na rezygnację adwokata.

[akta kontroli str. Nr 156, 200]

W związku z powyższym Powiat Nowomiejski zawarł w dniu 30 grudnia 2015 r. porozumienie z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Toruniu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Nowomiejskiego. Z kolei 14 stycznia 2016 r. w Toruniu zostało podpisane porozumienie zmieniające załącznik nr 1 do porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej dotyczące harmonogramu przyjmowania w wyszczególnionych punktach.

[akta kontroli str. Nr 157-162]

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Starosta w dniu 17 listopada 2016 r. zawarł porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu oraz w dniu 17 listopada 2016 r. porozumienie z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Toruniu. W 2016 r. podpisano 2 porozumienia oraz w 2017 r. – 4 porozumienia zmieniające porozumienia z dnia 17 listopada 2016 r. dotyczące wynagradzania radcy prawnego i adwokata oraz harmonogramu i lokalizacji udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. Porozumienia zawierały elementy wynikające z art. 10 ust. 1 pkt 1 – 4 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 163-176]

[REDAKOWANA]
Pismem z dnia 22 grudnia 2016 r. adwokat poinformował, iż w związku z zawarciem umowy ze Starostwem Powiatowym w Brodnicy na świadczenie bezpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. rezygnuje z udzielania bezpłatnych porad prawnych w punkcie należącym do Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim z powodu prowadzenia własnej Kancelarii Adwokackiej oraz licznych zobowiązań z tytułu prowadzonych spraw sądowych.

[akta kontroli str. Nr 210]

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r., Starosta w dniu 17 listopada 2017 r. zawarł porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu oraz w dniu 27 listopada 2017 r. porozumienie z Radą Okręgową Izby radców Prawnych w Toruniu. Zawarte porozumienia zawierały wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 177-184]

Wykaz radców prawnych, udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. został przekazany przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Toruniu pismem z dnia 13 listopada 2015 r., znak: L.dz.718/2015, wskazującym 1 radcę prawnego do udzielania nieodpłatnych porad prawnych. W powyższym piśmie nie wskazano zastępców, jednakże umowa z radcą prawnym zawiera zapis, że „W przypadku, gdy Zleceniobiorca nie jest w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej zapewnia zastępstwo, którego koszty ponosi we własnym zakresie”. Należy stwierdzić, że Okręgowa Izba Radców Prawnych w Toruniu wywiązała się z obowiązku z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 3 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 185-186, 220-222]

Wykaz adwokatów, udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. został przekazany przez Okręgową Radę Adwokacką w Toruniu e-mailem z dnia 16 listopada 2015 r., wskazującym 1 adwokata do udzielania nieodpłatnych porad prawnych. W e-mailu nie wskazano zastępcy, jednakże w umowach z adwokatem i radcami prawnymi jest zapis, że „W przypadku, gdy Zleceniobiorca nie jest w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej zapewnia zastępstwo, którego koszty ponosi we własnym zakresie”. Okręgowa Rada Adwokacka w Toruniu wywiązała się z obowiązku z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 3 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 190-191, 225-267]

Wicestarosta, pismami z dnia 17 grudnia 2015 r., znak: OR.033.60.2015, zwróciła się do Okręgowej Rady Adwokackiej oraz do Rady Okręgowej Izby Radców Prawnych z prośbą o wskazanie osoby, która będzie zastępować adwokata i radcę prawnego.

[akta kontroli str. Nr 194-195]

Pismem z dnia 30 grudnia 2015 r., znak: L.dz 889/2015, Okręgowa Izba Radców Prawnych w Toruniu wskazała dodatkowo 2 radców prawnych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 202]

Wykazy radców prawnych i adwokatów, wskazanych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. zostały przekazane przez Okręgową Radę Adwokacką w Toruniu oraz Okręgową Izbę Radców Prawnych w Toruniu odpowiednio e-mailem z dnia 15 grudnia 2016 r. oraz pismem z dnia 12 grudnia 2016 r., znak: L.dz 1100/2016. Pismem z dnia 7 lutego 2017 r., znak: L. Dz.573/2017, Okręgowa Rada Adwokacka w Toruniu wyznaczyła osobę do pełnienia funkcji zastępcy adwokata.

[akta kontroli str. Nr 203-214]

Sekretarz Powiatu poinformowała, że „[...] Adwokaci i Radcowie Prawni zgodnie z zawartymi umowami zlecenia zobowiązani są zapewnić we własnym zakresie zastępstwa.

Zastępują się wzajemnie w ramach działania punktów”.

[akta kontroli str. Nr 212]

Wykazy adwokatów i radców prawnych, udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r. zostały przekazane przez:

- Okręgową Izbę Radców Prawnych w Toruniu pismem z dnia 1 grudnia 2017 r., znak: L.dz.1237/2017, wskazującym radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych;
- Okręgową Radę Adwokacką w Toruniu – mailem z dnia 13 grudnia 2017 r., w której wskazano adwokatów wyznaczonych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych.

[akta kontroli str. Nr 215-219]

3) Wylonięcie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej – art. 11 ust. 1, 2, 6, 11 ustawy, art. 26 ust. 4 ustawy.

Zgodnie z art. 11:

- ust. 1 ustawy, powiat powierza prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, zwanej dalej „organizacją pozarządową”. Jeżeli na powiat przypada nie więcej niż trzy punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, organizacji pozarządowej powierza się prowadzenie jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. W pozostałych przypadkach, jeżeli iloraz liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i liczby dwa stanowi liczbę niecałkowitą, zaokrągla się ją w górę do liczby całkowitej.
- ust. 2 - Organizację pozarządową wylania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.).
- ust. 6 - O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej może ubiegać się organizacja pozarządowa w zakresie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, która spełnia łącznie następujące warunki:
 - 1) posiada co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych;
 - 2) przedstawi zawarte umowy lub promesy ich zawarcia z adwokatem, radcą prawnym, doradcą podatkowym lub osobą, o której mowa w ust. 3 pkt 2;
 - 3) daje gwarancję należytego wykonania zadania, w szczególności przez złożenie pisemnego zobowiązania:
 - a) zapewnienia poufności w związku z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej i jej dokumentowaniem,
 - b) zapewnienia profesjonalnego i rzetelnego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, w szczególności w sytuacji, gdy zachodzi konflikt interesów.
- c) ust.11 - O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie może ubiegać się organizacja pozarządowa, która w okresie dwóch lat poprzedzających

przystąpienie do otwartego konkursu ofert nie rozliczyła się z dotacji przyznanej na wykonanie zadania publicznego lub wykorzystała dotację niezgodnie z celem jej przyznania, jak również organizacja pozarządowa, z którą starosta rozwiązał umowę. Termin dwóch lat biegnie odpowiednio od dnia rozliczenia się z dotacji i zwrotu nienależnych środków wraz z odsetkami albo rozwiązania umowy.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy, wybór organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 11 ust. 1, powinien nastąpić do 15 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Z art. 11 ust. 12 wynika, że w przypadku gdy:

- 1) do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie zostanie wyłoniona organizacja pozarządowa do jego prowadzenia,
- 2) starosta nie zawrze umowy z organizacją pozarządową albo rozwiąże umowę za wypowiedzeniem – stosuje się art. 10 ust. 2, tj.: w przypadku niezawarcia porozumienia do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie, starosta przekazuje dziekanom informacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 albo ust. 2. Na podstawie tych informacji dziekan okręgowej rady adwokackiej lub dziekan rady okręgowej izby radców prawnych wskazuje odpowiednio adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

ROK 2016

Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, w dniu 3 listopada 2015 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego Powiatu Nowomiejskiego w 2016 roku z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 317-379]

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2016 poz. 239 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o wolontariacie”, ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informacje o:

- rodzaju zadania;
- wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania;
- zasadach przyznawania dotacji;
- terminach i warunkach realizacji zadania;
- terminie składania ofert;
- trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert;
- zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3.

Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w sprawie otwartego konkursu

ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. spełniało powyższe wymogi.

[akta kontroli str. Nr 317-379]

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o wolontariacie, otwarty konkurs ofert ogłasza się:

- w Biuletynie Informacji Publicznej;
- w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń;
- na stronie internetowej organu administracji publicznej.

Informację o ogłoszeniu zamieszczono w dniu 3 listopada 2015 r. na: stronie www.powiat-nowomiejski.pl, BIP Starostwa w Nowym Mieście Lubawskim, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim. W związku z powyższym, wymogi wynikające z art. 13 ust. 3 cyt. powyżej ustawy, zostały spełnione.

[akta kontroli str. Nr 322-333]

W myśl art. 13 ust. 1 ustawy o wolontariacie, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia.

Termin do składania ofert, wynikający z ogłoszenia konkursu ofert Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim wyznaczono na 30 listopada 2015 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 3 listopada 2015 r., w związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ww. ustawy został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 317-321]

Do konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia w 2016 r. jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego przystąpiły 2 organizacje:

- 1) Fundacja HONESTE VIVERE z Warszawy;
- 2) Fundacja TOGATUS PRO BONO z Olsztyna.

[akta kontroli str. Nr 380]

W dniu 4 grudnia 2015 r., na posiedzeniu Komisji Konkursowej powołanej przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, w celu zaopiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia przez organizację pozarządową punktu nieodpłatnej pomocy prawnej dokonano przeglądu złożonych ofert.

Wyboru organizacji (zaopiniowania oferty) dokonało 5 członków komisji konkursowej, którzy złożyli oświadczenia dot. bezstronności. Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej na poszczególnych arkuszach

oceny oferty, będących arkuszami merytorycznej oceny złożonej przez organizację oferty.

Na podstawie protokołu w sprawie zaopiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia przez organizację pozarządową punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w dniu 4 grudnia 2015 r. Komisja Konkursowa pozytywnie zaopiniowała ofertę złożoną przez Fundację TOGATUS PRO BONO z Olsztyna, która spełniała wymogi formalne. Oferta Fundacji HONESTE VIVERE z Warszawy nie spełniała wymogów formalnych „[...] z uwagi na to, że zadanie opisane w ogłoszeniu konkursowym, przewidziane do realizacji, nie jest w przedmiocie działania celów statutowych oferenta. Z przedłożonego statutu z §3 wynika, iż Fundacja nie ma wymienionego zadania wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 ze zm.) w brzmieniu „udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa”.

Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim na posiedzeniu w dniu 10 grudnia 2015 r. po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej dokonał wyboru oferty złożonej przez Fundację Togatus Pro Bono z Olsztyna w celu powierzenia jej prowadzenia 1 punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. Wyłonienia organizacji pozarządowej dokonano w terminie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy, tj. do 15 grudnia 2015 r.

[akta kontroli str. Nr 380-390]

Ogłoszenie wyników dotyczące rozstrzygnięcia ww. konkursu, zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h ustawy o wolontariacie. Ogłoszenie zostało zamieszczone zarówno na stronie internetowej Powiatu Nowego Miasta Lubawskiego oraz na BIP Powiatu, jak i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim, tj. zgodnie z art. 15 ust. 2j ww. ustawy.

[akta kontroli str. Nr 387-389]

Wojewoda W-M – stosownie do pisma Ministra Sprawiedliwości z dnia 22.10.2015 r., znak: DB-III-311-244/15 – wystąpił do Ministra Finansów z wnioskiem z dnia 27.10.2015 r. znak: FK-I.3111.1.173.2015 o zapewnienie finansowania zadań wynikających z ustawy w trybie art. 153 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.). Minister Finansów udzielił zapewnienia, że na finansowanie zadania wynikającego z ustawy uwzględnione zostaną środki w ustawie budżetowej na rok 2016 (zaplanowane w rezerwie celowej w części 83 projektu ustawy budżetowej na rok 2016) – decyzja Ministra Finansów o zapewnieniu finansowania wydatków z dnia 29.10.2015 r. znak: FS2.412.14.2015.

Wojewoda Warmińsko – Mazurski pismem z dnia 3 listopada 2015 r., znak: FK-I.3111.2.331.2015 poinformował wszystkie powiaty z terenu województwa o zapewnieniu finansowania w 2016 r. realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej.

ROK 2017

Zgodnie z danymi przekazanymi 30 września 2016 r. przez Zastępcę Dyrektora Departamentu

Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Ministerstwa Sprawiedliwości, wysokość dotacji udzielonej z budżetu państwa w 2017 r. na realizację zadania związanego z nieodpłatną pomocą prawną dla 2 punktów z terenu powiatu nowomiejskiego wynosiła:

- 10 434 zł – miesięczna kwota dotacji;
- 125 208 zł – roczna kwota dotacji.

W związku z powyższym, pismem z dnia 20 października 2016 r., znak: FK-I.3110.33.2016 poinformowano starostwa powiatowe Województwa Warmińsko – Mazurskiego o wstępnej wysokości kwot dotacji celowych, ujętych w projekcie budżetu na 2017 r., przeznaczonych na nieodpłatną pomoc prawną.

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, w dniu 17 października 2016 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w 2017 roku w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 75, 407]

Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 17 października 2016 r. w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. spełniało wymogi art. 13 ust. 2 ustawy o wolontariacie.

[akta kontroli str. Nr 407-411]

Informację o ogłoszeniu konkursu zamieszczono 17 października 2016 r. na: stronie www.powiat-nowomiejski.pl, BIP Starostwa w Nowym Mieście Lubawskim, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim. W związku z powyższym wymogi wynikające z art. 13 ust. 3, ustawy o wolontariacie zostały spełnione.

[akta kontroli str. Nr 412-423]

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, wyznaczono na 8 listopada 2016 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 17 października 2016 r., w związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ustawy o wolontariacie został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 407-411]

Do konkursu oferty na prowadzenie punktu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przystąpiły 4 organizacje pozarządowe, tj.:

- 1) Jacy-Tacy Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego,
- 2) Fundacja Honeste Vivere,
- 3) Fundacja Togatus Pro Bono,
- 4) Zaborskie Towarzystwo Naukowe.

W celu przeprowadzenia konkursu ofert Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim podjął uchwałę Nr 74/358/2016 z dnia 17 października 2016 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego na realizację zadania publicznego Powiatu Nowomiejskiego w 2017 r. z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 467, 406]

Członkowie komisji konkursowej (4 osoby), przed zaopiniowaniem ofert złożyli oświadczenia dot. bezstronności. Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej na poszczególnych arkuszach oceny ofert, będących arkuszami merytorycznej oceny złożonych przez organizacje ofert. Na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2016 r. Komisja Konkursowa dokonała oceny formalnej złożonych przez organizacje pozarządowe ofert i uznała, że trzy pierwsze oferty nie spełniały wymogów formalnych tj. w przypadku pierwszej i trzeciej oferty załączniki nie zostały potwierdzone za zgodność z oryginałem, a w przypadku drugiej oferty „[...] z uwagi na to, że zadanie opisane w ogłoszeniu konkursowym, przewidziane do realizacji, nie jest w przedmiocie działania celów statutowych oferenta. Z przedłożonego statutu z §3 wynika, że Fundacja nie ma wymienionego zadania wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.) w brzmieniu „udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa”.

Na podstawie protokołu Komisji opiniującej oferty złożone na realizację zadania publicznego Powiatu Nowomiejskiego w 2017 r. z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w dniu 15 listopada 2016 r. Komisja Konkursowa pozytywnie zaopiniowała ofertę złożoną przez Zaborskie Towarzystwo Naukowe.

[akta kontroli str. Nr 467-473]

W dniu 17 listopada 2016 r. Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim uchwałą Nr 79/388/2016 w sprawie wyboru podmiotu, któremu zostanie powierzona realizacja zadania publicznego Powiatu Nowomiejskiego w 2017 r. z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej dokonał wyboru oferty złożonej przez Zaborskie Towarzystwo Naukowe w celu powierzenia jej prowadzenia 1 punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i wyraził zgodę na podpisanie umowy.

[akta kontroli str. Nr 480, 481-501]

Ogłoszenie wyników dotyczące rozstrzygnięcia ww. konkursu, zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h ustawy o wolontariacie. Ogłoszenie zostało zamieszczone zarówno na stronie internetowej Powiatu Nowomiejskiego oraz na BIP Powiatu, jak i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim, tj. zgodnie z art. 15 ust. 2j ww. ustawy.

[akta kontroli str. Nr 474-479]

ROK 2018

Zgodnie z danymi przekazanymi przez Zastępcę Dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Ministerstwa Sprawiedliwości, wysokość dotacji udzielonej z budżetu państwa w 2018 r. na realizację zadania związanego z nieodpłatną pomocą prawną dla 2 punktów z terenu powiatu nowomiejskiego wynosiła:

- 10 434 zł – miesięczna kwota dotacji;
- 125 208 zł – roczna kwota dotacji.

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r. Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, Uchwałą Nr 122/620/2017, w dniu 26 października 2017 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r. spełniało wymogi art. 13 ust. 2 ustawy o wolontariacie.

[akta kontroli str. Nr 76, 503-508]

Informację o ogłoszeniu konkursu zamieszczono 26 października 2017 r. na: stronie www.powiat-nowomiejski.info.pl/, BIP Starostwa w Nowym Mieście Lubawskim, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim. W związku z powyższym wymogi wynikające z art. 13 ust. 3 ustawy o wolontariacie zostały spełnione.

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, wyznaczono na 17 listopada 2017 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 26 października 2017 r., w związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ustawy o wolontariacie został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 509-516]

Do konkursu przystąpiło 7 organizacji pozarządowych, które złożyły oferty na prowadzenie punktu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej tj.:

- 1) Fundacja Togatus Pro Bono,
- 2) Zaborskie Towarzystwo Naukowe,
- 3) Fundacja „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” Fika,
- 4) Fundacja Honesti Vivere,
- 5) Stowarzyszenie „Bezpieczny Dom”,
- 6) Stowarzyszenie Inicjatywa Na Rzecz Praw i Ochrony Obywateli
- 7) Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego.

W celu przeprowadzenia konkursu ofert Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim podjął uchwałę Nr 122/621/2017 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego na realizację zadania publicznego Powiatu Nowomiejskiego w 2018 r. z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 593, 502]

Członkowie komisji konkursowej (5 osób), przed zaopiniowaniem ofert złożyli oświadczenia dot. bezstronności. Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej na poszczególnych arkuszach oceny ofert, będących arkuszami merytorycznej oceny złożonych przez organizacje ofert. Na posiedzeniu w dniu 20 listopada 2017 r. Komisja Konkursowa dokonała oceny formalnej złożonych przez organizacje pozarządowe ofert i uznała, że oferty złożone przez Fundację Togatus Pro Bono, Fundację „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” Fika oraz Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego nie spełniały wymogów formalnych, tzn.:

- oferta złożona przez Fundację Togatus Pro Bono nie zawierała na wszystkich dołączonych załącznikach potwierdzenia za zgodność z oryginałem,
- oferty złożone przez Fundację „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” Fika oraz Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego zostały odrzucone „[...] z uwagi na to, że zadanie opisane w ogłoszeniu konkursowym, przewidziane do realizacji, nie jest w przedmiocie działania celów statutowych oferenta. Z przedłożonego statutu z §3 wynika, że Fundacja nie ma wymienionego zadania wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1816 ze zm.) w brzmieniu „udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa”.

[akta kontroli str. Nr 593-594]

Na podstawie protokołu w sprawie zaopiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia przez organizację pozarządową punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w dniu 20 listopada 2017 r. Komisja Konkursowa pozytywnie zaopiniowała ofertę złożoną przez Zaborskie Towarzystwo Naukowe – największa ilość przyznanych punktów.

Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2017 r. po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej dokonał wyboru oferty złożonej przez Zaborskie Towarzystwo Naukowe i powierzył jej prowadzenia 1 punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz wyraził zgodę na podpisanie umowy.

[akta kontroli str. Nr 593-609, 613-634]

Ogłoszenie wyników dotyczące rozstrzygnięcia ww. konkursu, zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h ustawy o wolontariacie. Ogłoszenie zostało zamieszczone zarówno na stronie internetowej Powiatu Nowomiejskiego oraz na BIP Powiatu, jak i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim, tj. zgodnie z art. 15 ust. 2j ww. ustawy.

[akta kontroli str. Nr 610-612]

4) Zawarcie umów z adwokatami lub radcami prawnymi – art. 6 ustawy, art. 26 ust.

5 ustawy.

Art. 6 ust. 1 ustawy stanowi, że adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Elementy umowy określa ust. 2 ww. przepisu, zgodnie z którym, umowa zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) określenie wynagrodzenia za udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 3) określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) wskazanie niezbędnych urządzeń technicznych, w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiające udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 5) zasady zapewniania dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 6) zasady zapewniania przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 7) zasady jej rozwiązania.

Realizacja zadania w 2016 roku

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6 ustawy są zawierane do 31 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. Powiat Nowomiejski reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim dnia 22 grudnia 2015 r. zawarł z radcą prawnym wskazanym przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Toruniu umowę na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej. Umowa ta została zmieniona Aneksm nr 1 z 31 grudnia 2015 r. Zmiana dotyczyła harmonogramu pracy oraz wysokości miesięcznego wynagrodzenia ryczałtowego, które będzie otrzymywał radca prawny. Przedmiotowa umowa zawarta została w dniu 22 grudnia 2015 r., tj. w terminie wynikającym z art. 26 ust. 5 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 220-224]

Realizacja zadania w 2017 roku

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Powiat Nowomiejski reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim dnia 30 grudnia 2016 r. zawarł z adwokatem, wskazanym przez Okręgową Radę Adwokacką w Toruniu, umowę na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz umowę powierzenia danych osobowych. Umowy te zostały zmienione dnia 27 września 2017 r. Aneksm Nr 1, znak: OR.033.1.2017 i dotyczyły zmiany w harmonogramie pracy oraz przetwarzania danych osobowych.

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Powiat Nowomiejski reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim dnia 30 grudnia 2016 r. zawarł z 3 radcami prawnymi, wskazanymi przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Toruniu, umowy na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych.

[akta kontroli str. Nr 225-267]

Realizacja zadania w 2018 roku

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r., Powiat Nowomiejski reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim dnia 19 grudnia 2017 r. zawarł z adwokatem i radcami prawnymi wskazanymi przez Okręgową Radę Adwokacką w Toruniu oraz Okręgową Izbę Radców Prawnych w Toruniu 3 umowy na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 1 z adwokatem i 2 z radcami prawnymi oraz umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych z dnia 19 grudnia 2017 r. oraz umowy z dnia 18 maja 2018 r. w związku z wejściem ogólnego rozporządzenia o ochronie danych.

[akta kontroli str. Nr 268-315]

Szczegółowa analiza wszystkich umów w zakresie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej, zawartych na lata 2016-2018 z radcami prawnymi i adwokatami wykazała, że uwzględniono w nich elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1-7 ustawy.

5) Zawarcie umów z organizacjami pozarządowymi – art. 11 ust. 7 – 9 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.

Stosownie do art. 11 ust. 7 ustawy, organizacja pozarządowa zapewnia udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem, do której stosuje się odpowiednio przepisy art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3 – 6.

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6, są zawierane do 31 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

a) Realizacja zadania w 2016 roku

Umowa Nr 167/2015 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod nazwą: Powierzenie Prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej na terenie Powiatu Nowomiejskiego w 2016 r., zawarta została z Fundacją Togatus Pro Bono w dniu 10 grudnia 2015 r., tj. w terminie zgodnym z art. 26 ust. 5 ustawy. Do powyższej umowy podpisano aneksy nr 1 z dnia 12.01.2016 r. i nr 2 z dnia 18.02.2016 r. dotyczące harmonogramu pracy oraz wysokości dotacji w całkowitym koszcie zadania. W dniu 29 grudnia 2015 r. została również zawarta umowa powierzenia przetwarzania danych osobowych.

[akta kontroli str. Nr 391-405]

b) Realizacja zadania w 2017 roku

Umowa Nr 155/2016 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod nazwą:

Nieodpłatna Pomoc Prawna, zawarta została z Zaborskim Towarzystwem Naukowym w dniu 25 listopada 2016 r., tj. w terminie umożliwiającym realizację zadania od 1 stycznia 2017 r. Umowa ta została zmieniona aneksami: nr 1 z dnia 28.12.2016 r., nr 2 z dnia 12.04.2017 r., nr 3 z dnia 21.09.2017 r. i nr 4 z dnia 11.12.2017 r. Aneksy te dotyczyły zmian wprowadzonych ustawą z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, odpowiedzialności wobec osób trzecich, warunków przekazywania wynagrodzenia i harmonogramu pracy. Dnia 23 grudnia 2016 r. została podpisana również umowa powierzenia przetwarzania danych osobowych.

[akta kontroli str. Nr 481-501]

c) Realizacja zadania w 2018 roku

Umowa Nr 149/2017 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod nazwą: Nieodpłatna Pomoc Prawna, zawarta została z Zaborskim Towarzystwem Naukowym w dniu 27 listopada 2017 r., tj. w terminie umożliwiającym realizację zadania od 1 stycznia 2018 r. Dnia 17 maja 2018 r. została zawarta umowa powierzenia przetwarzania danych osobowych.

[akta kontroli str. Nr 614-634]

6) Wypełnianie przez powiat obowiązków informacyjnych wobec właściwego wojewody – art. 10 ust. 3 ustawy.

Art. 10 ust. 3 ustawy stanowi, że o każdym zawartym porozumieniu albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w ust. 2, powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę.

Realizacja obowiązku w okresie 2015/2016

- pismem z dnia 12 grudnia 2015 r., znak: OR.033.60.2015, Starosta Nowomiejski poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że Powiat Nowomiejski zawiera porozumienia o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2015 r., poz. 1255), z następującymi gminami: Gminą Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie, Gminą Kurzętnik, Gminą Biskupiec;
- pismem z dnia 3 listopada 2015 r., znak: OR.033.60.2015, przekazano informację o zawarciu trójstronnego porozumienia z Okręgową radą Adwokacką w Toruniu oraz Okręgową Izbą Radców Prawnych w Toruniu, a także dodatkowych dwóch porozumień z gminami dotyczących nieodpłatnego udostępniania lokali, w których świadczona będzie nieodpłatna pomoc prawna;
- pismem z dnia 22 grudnia 2015 r., znak: OR.033.60.2015, Sekretarz Powiatu poinformowała o ofertach dwóch organizacji pozarządowych, które zgłosiły się do konkursu ofert i wyborze jednej z nich do realizacji zadania. Powiadomiła również o zawarciu umowy z radcą prawnym i odmowie podpisania umowy przez adwokata;
- pismem z dnia 31 grudnia 2015 r., znak: OR.033.60.2015, Starosta Nowomiejski

poinformował, że rozwiązano trójstronne porozumienie z dnia 29 października 2015 r., z kolei w dniu 30 grudnia 2015 r. zostało zawarte porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej z Okręgową Izbą Radców Prawnych w Toruniu. Popisano także aneks do umowy zlecenia z radcą prawnym;

- pismem z dnia 15 stycznia 2016 r., znak: OR.033.60.2015, przekazano informację o zawarciu aneksu do umowy z organizacją pozarządową, zmieniającego harmonogram pracy;
- pismem z dnia 12 lutego 2016 r., znak: OR.033.3.2016, poinformowano o rozwiązaniu porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu oraz wyłonieniu w ramach konkursu ofert jednej organizacji i podpisaniu z nią umowy;
- pismem z dnia 4 marca 2016 r., znak: OR.033.3.2016, powiadomiono o podpisaniu w dniu 18 lutego 2016 r. aneksu nr 2 do umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego;
- pismem z dnia 8 sierpnia 2016 r., znak: OR.033.3.2016, poinformowano o prowadzeniu dwóch punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz kwestiach dotyczących urządzeń technicznych;

[akta kontroli str. Nr 635-657]

Realizacja obowiązku w okresie 2016/2017

- pismem z dnia 6 października 2016 r., znak: OR.033.3.2016, przesłano informację dotyczącą zawarcia porozumień z Gminą Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie, Gminą Kurzętnik i Zespołem Szkół im. Władysława Jagiełły w Kurzętniku oraz porozumienie z dnia 23 września 2016 r. z Domem Pomocy Społecznej w Grodzicznie, który jest jednostką organizacyjną Powiatu Nowomiejskiego o nieodpłatne udostępnienie lokalu;
- pismem z dnia 17 października 2016 r., znak: OR.033.3.2016, przesłano informację o zawarciu porozumienia z Gminą Biskupiec;
- pismem z dnia 29 listopada 2016 r., znak: OR.033.3.2016, powiadomiono o podpisaniu porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu oraz porozumienia z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Toruniu;
- pismem z dnia 12 grudnia 2016 r., znak: OR.033.3.2016, przekazano informacje o realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej przez Starostę Nowomiejskiego na 2017 rok, tj. ogłoszenie konkursu ofert oraz liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe, wyłonienie z konkursu ofert jednej organizacji i podpisanie z nią umowy;
- pismem z dnia 30 grudnia 2016 r., znak: OR.033.3.2016, powiadomiono o zawarciu w dniu 30 grudnia 2016 r. umów z radcami prawnymi i adwokatem, a także podpisaniu porozumień zmieniających Porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Nowomiejskiego zawarte 17.11.2016 r. z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Toruniu oraz porozumienie z dnia 17.11.2016 r. z Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu;
- pismem z dnia 13 stycznia 2017 r., znak: OR.033.1.2017, Starosta Nowomiejski przekazał informacje o zawarciu umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych w dniu

- 23.12.2016 r. z Zaborskim Towarzystwem Naukowym oraz o podpisaniu w dniu 28.12.2016 r. aneksu do umowy nr 155/2016 z dnia 25.11.2016 r.;
- pismem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: OR.033.3.2016, Starosta Nowomiejski przesłał zbiorczą informację na temat liczby porad prawnych udzielonych w powiecie nowomiejskim za rok 2016;
 - pismem z dnia 2 lutego 2017 r., znak: OR.033.1.2017, Starosta Nowomiejski przesłał zbiorczą informację na temat liczby porad prawnych udzielonych w powiecie nowomiejskim za rok 2017;
 - pismem z dnia 14 kwietnia 2017 r., znak: OR.033.1.2017, poinformowano o podpisaniu w dniu 12.04.2017 r. aneksu nr 2 do umowy nr 155/2016 z dnia 25.11.2016 r. z Zaborskim Towarzystwem Naukowym;
 - pismem z dnia 6 października 2017 r., znak: OR.033.1.2017 przekazano informacje dotyczące podpisania aneksów: nr 3 do umowy nr 155/2016, nr 1 do umowy z dnia 30.12.2016 r. z Kancelarią Adwokacką, nr 1 do umowy powierzenia zawartej w dniu 30.12.2016 r. z Kancelarią Adwokacką oraz o podpisaniu dnia 21.09.2017 r. porozumienia zmieniającego Porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Toruniu, dnia 25.09.2017 r. porozumienia zmieniającego z Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu oraz dnia 15.09.2017 r. porozumienia zmieniającego z Gminą Biskupiec.

[akta kontroli str. Nr 658-686]

Realizacja obowiązku w okresie 2017/2018

- pismem z dnia 27 października 2017 r., znak: OR.033.1.2017, powiadomiono o podpisaniu porozumień zawartych gminami i Domem Pomocy Społecznej;
- pismem z dnia 11 grudnia 2017 r., znak: OR.033.1.2017, przekazano informacje o realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej przez Starostę Nowomiejskiego na 2018 rok, tj. zawartymi porozumieniami z Okręgową Radą Adwokacką lub Okręgową Izba Radców Prawnych, porozumień zawartych z gminami, ogłoszeń konkursu ofert oraz liczby ofert złożonych przez organizacje pozarządowe;
- pismem z dnia 4 stycznia 2018 r., znak :OR.033.1.2017, poinformowano o uruchomienie dwóch punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i wskazano ich lokalizacje oraz harmonogram pracy;
- pismem z dnia 12 czerwca 2018 r., znak :OR.033.1.2018, wicestarosta poinformowała, że w związku z wejściem w życie unijnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych, zostały podpisane nowe umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych.

[akta kontroli str. Nr 687-695]

- 7) **Spełnienie wymogów, wynikających z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2186), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w zakresie dotyczącym lokali, w których są usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej (§ 3 – § 5 rozporządzenia).**

Wymogi dotyczące lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej zostały określone w § 3 – § 5 rozporządzenia, stanowiących, że:

§ 3. 1. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej, usytuowanych w lokalach określonych zgodnie z art. 9 ustawy.

2. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się osobie uprawnionej osobiście, z wyłączeniem użycia środków komunikowania się na odległość.

§ 4. Informację o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zamieszcza się na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej właściwego powiatu i gminy, na których obszarze są zlokalizowane te punkty, oraz może ona zostać podana do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy.

§ 5. 1. W lokalu, w którym jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zapewnia się:

- 1) dostęp do sieci energetycznej, telekomunikacyjnej oraz teleinformatycznej;
- 2) wyodrębnione pomieszczenie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej umożliwiające zachowanie dyskrecji przy udzielaniu tej pomocy.

2. Wyposażenie lokalu zapewnia bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osobom nieupoważnionym.

3. Dostęp do lokalu uwzględnia potrzeby osób niepełnosprawnych.

4. Oznaczenie lokalu wskazuje, że jest w nim udzielana nieodpłatna pomoc prawna, oraz dni i godziny jej udzielania.

5. W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej udostępnia się informacje o zasadach udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, osobach uprawnionych do jej otrzymania oraz sposobach wykazywania uprawnienia do uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej, a także o wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanych na obszarze powiatu. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę wymienioną w art. 11 ust. 3 ustawy.

Kontrolujący ustalili, iż informacje, o których mowa w § 4 rozporządzenia zostały zamieszczone na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Nowe Miasto Lubawskie, Urzędu Gminy Grodzicznie, Urzędu Gminy w Biskupcu oraz Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Kurzętnik z wyjątkiem informacji zawierającej wskazanie, w których punktach nieodpłatna pomoc prawna jest udzielana przez adwokata lub radcę prawnego oraz w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzonych przez organizację pozarządową nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy.

Brak spełnienia wymogów o których mowa w § 4 rozporządzenia stanowi uchybienie.

[akta kontroli str. Nr 696-719]

Podczas trwania czynności kontrolnych, tj. 19 lipca 2018 r. zespół kontrolny w obecności pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania przeprowadził oględziny wszystkich (5) lokali z terenu Powiatu Nowomiejskiego, w których usytuowane są 2 punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej:

- lokal usytuowany na parterze budynku Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim;
- lokal usytuowany na parterze budynku Zespołu Szkół im. Władysława Jagiełły w Kurzętniku;
- lokal usytuowany w piwnicy Domu Pomocy Społecznej w Grodzicznie;
- lokal usytuowany na parterze budynku Gminnego Centrum Kultury w Mszanowie;
- lokal usytuowany na parterze budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Biskupcu.

Podczas oględzin lokali stwierdzono, że lokal usytuowany na parterze budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Biskupcu przy ul. Rynek 4, nie spełnia wymogów określonych w § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 318), zwanego dalej „rozporządzeniem”, dotyczącym uwzględnienia potrzeb osób niepełnosprawnych w dostępie do lokalu, poprzez umiejscowienie tego lokalu w pomieszczeniu, do którego dostęp utrudnia wysoki próg. Należy również wskazać, że dostęp do samego budynku nie budzi zastrzeżeń, jednakże aby dostać się do lokalu w którym udzielane są nieodpłatne porady prawne należy pokonać wyżej wspomniany próg (bez podjazdu).

[akta kontroli str. Nr 769-781]

Z wyjaśnień Starosty Nowomiejskiego wynika, że cyt.: „Punkt zlokalizowany jest w Gminnym Ośrodku Kultury przy ul. Rynek 4, 13-300 Biskupiec w pomieszczeniach bibliotecznych. Jest to tymczasowa lokalizacja, związana z prowadzonym remontem”.

[akta kontroli str. Nr 789]

Odnosząc się do powyższych wyjaśnień należy zaznaczyć, że likwidacja barier funkcjonalnych, umożliwiająca osobom niepełnosprawnym uczestnictwo w życiu publicznym, należy do szczególnych obowiązków organów administracji. Każdy organ administracji powinien dążyć do należytej staranności, aby stworzone zostały w jego obiektach warunki techniczne umożliwiające korzystanie z nich przez osoby niepełnosprawne, a w szczególności poruszające się na wózkach inwalidzkich.

Również w przypadku realizacji zadania w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, zgodnie z § 5 ust. 3 rozporządzenia, dostęp do lokalu, w którym udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna powinien uwzględniać potrzeby osób niepełnosprawnych. Oznacza to przede

wszystkim, że każdy zainteresowany z problemami w poruszaniu się, nie powinien być ograniczony w dostępie do punktów nieodpłatnej pomocy prawnej. Jest to szczególnie istotne dla zapewnienia komfortu osób niepełnosprawnych, które dzięki istnieniu odpowiednich stałych podjazdów oraz umiejscowieniu pomieszczeń, w których udzielane są porady prawne na parterach budynków, nie będą zmuszone zwracać się o pomoc do innych osób – pracowników urzędu, jak i osób udzielających bezpośrednio porad w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Brak spełnienia wymogów określonych w § 5 ust. 3 rozporządzenia stanowi nieprawidłowość.

Przyczyną powstania nieprawidłowości było tymczasowe umiejscowienie lokalu, w którym udzielane są nieodpłatne porady prawne ze względu na prowadzone prace remontowe w Gminnym Centrum Kultury w Biskupcu.

Skutkiem nieprawidłowości było naruszenie przepisów § 5 ust. 3 rozporządzenia. Odpowiedzialnym za powstanie ww. nieprawidłowości była osoba podejmująca decyzje odnośnie lokalizacji punktów, w których udzielane są nieodpłatne porady prawne.

Pozostałe lokale, w których udzielane są nieodpłatne porady prawne prowadzone przez Powiat Nowomiejski w całości spełniają wymogi określone w § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia, co potwierdza dokumentacja z oględzin, w tym protokoły oraz dokumentacja zdjęciowa.

[akta kontroli str. Nr 720-768]

8) Ocena dokonywania przez Powiat Nowomiejski analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej w zakresie wynikającym z pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z 23 grudnia 2016 r., znak: DZP-VII-5641-203/16/1.

Z informacji przekazanych przez Starostę Powiatu Nowomiejskiego wynika, że „*Nie dokonywano analizy zasadności dotychczasowej lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej z uwagi na liczbę udzielonych porad. Ustalając lokalizację nie opierano się na takiej analizie. Decydując się na punkty mobilne zlokalizowane każdego dnia w innej gminie, brano pod uwagę problemy komunikacyjne osób, które mogą skorzystać z nieodpłatnej pomocy prawnej, dostępność do punktu dla mieszkańców każdej z gmin z terenu powiatu oraz możliwość spełnienia przez Powiat warunków, które muszą być zagwarantowane w punktach zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz wydanym na jej podstawie rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej. W powiecie nowomiejskim prowadzone są 2 mobilne punkty nieodpłatnej pomocy prawnej: 1 punkt prowadzony przez powiat i 1 punkt prowadzony przez organizację pozarządową. Punkty te znajdują się na terenie 4 gmin wiejskich i 1 gminy miejskiej. Każdy z punktów ma pięć lokalizacji, inna w każdy dzień tygodnia*”.

Starosta Nowomiejski pismem z dnia 26 lipca 2018 r., znak: OR.1710.7.2018, wskazał „Działania podejmowane przez Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim w zakresie upowszechniania wśród mieszkańców wiedzy o możliwości uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz informacji o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej:

- informacje o lokalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej oraz możliwości skorzystania z pomocy zamieszczane są systematycznie na stronie BIP oraz stronie internetowej Powiatu Nowomiejskiego,
- informacje o lokalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej oraz możliwości skorzystania z pomocy przekazywane są do gmin znajdujących się na terenie Powiatu Nowomiejskiego w celu umieszczenia na stronach BIP Gmin,
- informacje o lokalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej oraz możliwości skorzystania z pomocy umieszczane są na podstronie Zaborskiego Towarzystwa Naukowego, które w roku 2017 i roku bieżącym prowadzi 1 mobilny punkt nieodpłatnej pomocy prawnej,
- w roku 2016 zostało wysłane pismo do wójtów z prośbą o rozdysponowanie informacji o lokalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej oraz możliwości skorzystania z pomocy wśród sołectw na terenie każdej z gmin,
- w grudniu 2017 r. została też opublikowana informacja o funkcjonowaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r. w Gazecie Nowomiejskiej,
- w ramach promocji realizacji zadania przez stowarzyszenie w roku 2017 i 2018 zostały opracowane i rozdysponowane na terenie powiatu ulotki i plakaty informujące o lokalizacji punktów i zasadach jej udzielania.”

[akta kontroli str. Nr 789-790]

W okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. udzielono łącznie 417 porad, w tym w poszczególnych punktach:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kurzętniku – **54 porady**,
- Urząd Gminy w Biskupcu – **102 porady**,
- Dom Pomocy Społecznej w Grodzicznie – **44 porady**,
- Gminne Centrum Kultury Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie – **56 porad**,
- Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim – **161 porad**.

W okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. udzielono łącznie 450 porad, w tym w poszczególnych punktach:

- Zespół Szkół im. Władysława Jagiełły w Kurzętniku – **37 porad**,
- Zespół Szkół w Bielicach – **72 porady**,
- Dom Pomocy Społecznej w Grodzicznie – **28 porad**,
- Gminne Centrum Kultury Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie – **111 porad**,
- Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim – **202 porady**.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 30 czerwca 2018 r. udzielono łącznie 236 porad, w tym w poszczególnych punktach:

- Zespół Szkół im. Władysława Jagiełły w Kurzętniku – **36 porad**,
- Gminny Ośrodek Kultury w Biskupcu – **31 porad**,

- Dom Pomocy Społecznej w Grodzicznie – **16 porad**,
- Gminne Centrum Kultury Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie – **48 porad**,
- Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim – **105 porad**.

[akta kontroli str. Nr 790-792]

W świetle powyższych informacji oraz na podstawie dowodów zgromadzonych podczas trwania czynności kontrolnych, wymogi, wynikające z pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z 23 grudnia 2016 r., znak: DZP-VII-5641-203/16/1 są realizowane.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

9) Zalecenia

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Podanie do wiadomości informacji, o których mowa w § 4 rozporządzenia, zawierającej wskazanie, w których punktach nieodpłatna pomoc prawna jest udzielana przez adwokata lub radcę prawnego oraz w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzonych przez organizację pozarządową nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy.
2. Zapewnienie w lokalach przeznaczonych do świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej warunków określonych w § 5 ust. 3 rozporządzenia, tj. uwzględnienie dostępu do lokali osób niepełnosprawnych.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1421328.3125723.2478169
Nazwa dokumentu	WYSTĄPIENIE - St. Pow. w Nowym Mieście Lubawskim - nieodpłatna pomoc prawna.pdf
Tytuł dokumentu	WYSTĄPIENIE - St. Pow. w Nowym Mieście Lubawskim - nieodpłatna pomoc prawna
Sygnatura dokumentu	FK-IV.431.14.2018
Data dokumentu	2018-08-24
Skrót dokumentu	68D5344A25643599DAAACDCCB7F3278EF7901717
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2018-08-24 12:28:47
Podpisane przez	Artur Henryk Chojecki WOJEWODA

EZD 3.30.481.4063.14794

Data wydruku: 2018-09-10

Autor wydruku: KOŁODZIŃSKA MAGDALENA (inspektor wojewódzki)