



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki

Olsztyn, 28.02. 2018 r.

FK-VI.431.2.2018

**Szanowny Pan**  
**Wiesław Śniecikowski**  
**Burmistrz Pasłęka**  
**Plac Świętego Wojciecha 5**  
**14 – 400 Pasłek**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Pasłęku, Plac Świętego Wojciecha 5, 14 – 400 Pasłek, NIP: 578 00 15 378, REGON: 000524447.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Wiesław Śniecikowski** – Burmistrz Pasłęka, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 10 listopada 2002 roku – kierownik kontrolowanej jednostki.
2. Pan **Eugeniusz Andrusewicz** - Kierownik Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej, zatrudniony z dniem 13 listopada 2003 r. (nadzorujący bezpośrednio pracownika realizującego zadanie).

*[akta kontroli str. 28-29]*

Odpowiedzialną za realizację zadania objętego kontrolą była Pani **Anna Szydłowska** - Podinspektor Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej zatrudniona na podstawie umowy o pracę z dniem 9 stycznia 2006 roku. Od 1 lutego 2010 r. realizująca zadanie objęte kontrolą, zwana dalej „pracownikiem odpowiedzialnym za realizację zadania”

*[akta kontroli str. 28-29]*

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pan **Radosław Gazda** – inspektor wojewódzki; legitymacja służbowa nr 21/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.30.2018 z 18 stycznia 2018 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego;
- Pan **Paweł Gulbinowicz** – inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 22/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.29.2018 z 18 stycznia 2018 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

*[akta kontroli str.26-27]*

Kontrolę rozpoczęto w dniu 24 stycznia i zakończono w dniu 25 stycznia 2018 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 12 - rok 2018.

Przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

1. opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
2. ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
3. prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 2017 r.

*[akta kontroli str.1, 10-17]*

Podstawę prawną prowadzenia kontroli stanowią: art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2234), art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092), art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 ze zm.) oraz art. 75 ust. 1 pkt 4 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.).

*[akta kontroli str.1]*

Burmistrz Pasłęka upoważnił pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania objętego kontrolą (Podinspektora Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej) oraz osobę bezpośrednio go nadzorującą (Kierownika Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej) do udzielania informacji i wyjaśnień podczas trwania czynności kontrolnych. Kontrolowane zadania zostały ujęte w zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania.

*[akta kontroli str. 30-31]*

Zadanie objęte kontrolą realizowane jest przez jednego pracownika Urzędu Miejskiego w Pasłęku, tj. Podinspektora Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej. Zgodnie z informacją pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania, szacunkowy czas poświęcony przez pracownika na realizację ww. zadań to 15 % tygodniowo i 15 % miesięcznie w stosunku do pozostałych zadań realizowanych przez pracownika.

*[akta kontroli str. 32-34]*

W okresie objętym kontrolą obowiązywał „Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Pasłęk” przyjęty uchwałą Nr VI/40/16 Rady Miejskiej z dnia 15 czerwca 2016 r.

*[akta kontroli str. 36-37]*

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą zewnętrzną dotyczącą wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

*[akta kontroli str. 7]*

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**. Ocena działalności jednostki kontrolowanej wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą.

W wyniku weryfikacji dokumentacji objętej kontrolą jak również z informacji uzyskanych z Urzędu Miejskiego w Pasłęku wynika, że w okresie objętym kontrolą nie wpływały wnioski oraz Organ nie wydawał zezwoleń w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

*[akta kontroli str. 7, 35]*

#### **1. Określenie w formie uchwał rady gminy wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegających się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie określonym w ustawie.**

Zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy rada gminy określa w formie uchwały wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie określonym w ustawie, tj. w zakresie:

- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy Pasłęk obowiązywały następujące akty prawa miejscowego:

- Uchwała Nr V/52/10 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 28 maja 2010 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowiska zwłok zwierzęcych i ich części, spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami;
- Uchwała Nr VIII/59/17 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 1 września 2017 roku, w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, na terenie Gminy Pasłęk;
- Uchwała Nr VIII/60/17 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 1 września 2017 roku, w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Pasłęk.

*[akta kontroli str. 38-46]*

## **2. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 ustawy i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.**

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miejskim w Pasłęku złożono **3** wnioski o udzielenie zezwoleń o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy, tj. w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

*[akta kontroli str. 9, 47, 91, 127]*

Wnioski zawierały wszystkie elementy określone w art. 8 ust. 1 ustawy. Do wniosków dołączono wymagane ustawą załączniki, tj. zaświadczenia lub oświadczenia o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne (art. 8 ust. 1a ustawy).

Zgodnie z art. 8 ust 1b ustawy oświadczenie, było złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie zawarł w nim klauzulę następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Przedsiębiorcy ubiegający się o zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych udokumentowali gotowość ich odbioru przez stację zlewną (art. 8 ust. 2a).

Burmistrz Pasłęka zgodnie z wymogami art. 8 ust 5 ustawy udostępnił w formie elektronicznej na stronach internetowych Urzędu wzór wniosku o udzielenie zezwolenia.

*[akta kontroli str. 47-90, 91-126, 127-162, 165-168]*

W przypadku wszystkich wniosków, stwierdzono uchybienie polegające na niezastosowaniu właściwego trybu przyjęcia wniosku, określonego w art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g. Stosownie do ww. przepisu, właściwy organ przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie powinno zawierać: wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku, pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych.

Pracownik realizujący zadanie, wyjaśnił, że cyt.: *„W związku z prowadzoną w dniach 25-26 stycznia 2018 r. kontrolą problemową dotyczącą wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, wyjaśniam, że przyjęcie wniosków o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, złożonych przez przedsiębiorców w 2017 r., nie zostało potwierdzone zgodnie z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, jednakże rozstrzygnięcie w tych sprawach każdorazowo było korzystne dla przedsiębiorcy i w całości uwzględniało żądanie strony. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, a termin ich rozpoznania nie przekraczał 1 miesiąca. Ponadto, sporządzony został odpowiedni druk, który będzie każdorazowo stosowany na okoliczność potwierdzenia przyjęcia wniosku składanego przez przedsiębiorcę.”*

*[akta kontroli str. 163-164]*

Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania podczas trwania czynności kontrolnych opracował wzór potwierdzenia przyjęcia wniosku i przedstawił go kontrolującym. Przedmiotowy wzór włączony został do akt kontroli.

*[akta kontroli str. 164]*

Skutkiem opisanego powyżej uchybienia jest naruszenie obowiązku wynikającego z art. 11 ust. 3 i 4 pkt 1 i 2 ustawy o s.d.g. Osobami odpowiedzialnymi za powstanie ww. uchybienia są pracownik realizujący zadanie oraz osoba sprawująca bezpośredni nadzór nad pracownikiem.

### **3. Wydawanie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, ochronę przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.**

W okresie objętym kontrolą (2017 rok) w Urzędzie Miejskim w Pasłęku na podstawie

3 złożonych wniosków wydano 3 zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

Przedmiotowe 3 zezwolenia zostały wydane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczą (art. 7 ust 6 ustawy). Zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy oraz art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2017 r., poz. 1257), zwanej dalej „kpa” i wydane zostały w terminie zgodnym z art. 35 kpa. Stosownie do art. 9 ust. 1 b ustawy, skontrolowane zezwolenia zostały wydane na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat.

*[akta kontroli str. 71-72, 116-117, 160-162]*

Zgodnie z oświadczeniem pracownika i wydrukiem z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacje o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zostały przekazane do CEiDG stosownie do art. 37 ust. 5 ustawy s.d.g.

*[akta kontroli str. 169-173]*

#### **4. Wydawanie decyzji w sprawie odmowy, zmiany, wygaśnięcia oraz cofnięcia zezwolenia.**

Zgodnie z dokumentacją przedłożoną kontrolującym oraz oświadczeniem pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania, w okresie objętym kontrolą Organ nie wydawał decyzji w zakresie wygaśnięcia, zmiany, cofnięcia i odmowy wydania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych

*[akta kontroli str. 7, 174]*

#### **5. Pobieranie opłat za wydanie zezwoleń.**

Stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1827), obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od wydanego zezwolenia (pozwolenia, koncesji), powstaje z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji). Wysokość opłat związanych z uzyskaniem zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, została określona w części III poz. 42 *Wykazu przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia*, stanowiącego załącznik do powołanej wyżej ustawy i wynosi za zezwolenie na wykonywanie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych - 107 zł. Zgodnie z § 3 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Finansów z 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz.U. Nr 187 poz. 1330), składający wniosek lub pełnomocnik albo dokonujący zgłoszenia zobowiązany jest dołączyć dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej, albo uwierzytelnioną kopię dowodu zapłaty, nie później niż w ciągu 3 dni od chwili powstania obowiązku jej zapłaty. Dowód zapłaty może mieć

formę wydruku potwierdzającego dokonanie operacji bankowej.

Opłaty skarbowe za wydanie 3 zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zostały wniesione na rachunek Urzędu Miejskiego w Pasłęku, zgodnie z obowiązującymi ww. przepisami prawa.

*[akta kontroli str. 9, 67, 93]*

Stosownie do § 4 ust. 1 pkt 1 cyt. powyżej rozporządzenia Ministra Finansów, na wydanych zezwoleniach zawarto adnotacje o pobraniu opłat skarbowych.

*[akta kontroli str. 71-72, 116-117, 160-162]*

## **6. Prowadzenie w formie elektronicznej ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń.**

Zgodnie z dyspozycją art. 7 ust. 6b ustawy, wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń.

Urząd Miejski w Pasłęku wypełniając powyższy obowiązek prowadzi w formie elektronicznej ewidencję zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (zestawienie przedsiębiorców), która zawierała następujące elementy: liczbę porządkową, nazwę i adres przedsiębiorcy, telefon, NIP, REGON, datę obowiązywania zezwolenia.

*[akta kontroli str. 175]*

## **7. Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy: wyniki, zalecenia pokontrolne.**

Zgodnie z przepisami ustawy o s.d.g. (rozdział 5) oraz art. 9u ust. 1 ustawy, Burmistrz sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy, czyli ma możliwość prowadzenia kontroli przedsiębiorców, w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem. Zgodnie z ust. 2 ww. artykułu, do kontroli stosuje się przepisy art. 379 i art. 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, 785, 898 i 1089).

W zakresie kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy dotyczącej zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności, w tym działalności, o której mowa w art. 7 ust.1 pkt 2-4 ustawy, będą miały zastosowanie, w pierwszej kolejności, przepisy ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, a dopiero uzupełniająco przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z dokumentacji przedstawionej kontrolującym w powyższym zakresie wynika, że w okresie objętym kontrolą Organ dokonał kontroli 1 przedsiębiorcy – CLEANER Zakład Sprzątania spółka jawna (...) ul. Mazurska 10, 82-300 Elbląg.

W wyniku przeprowadzonej analizy dokumentacji z kontroli stwierdzono, że kontrolowanemu przedsiębiorcy przekazano zawiadomienie o kontroli zgodnie z art. 79, ust. 1 ustawy o s.d.g. Zgodnie ust. 4 ww. art. kontrolę wszczęto 29.11.2017 r., tj. nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli - 21.11.2017 r. Pracownicy Urzędu Miejskiego w Pasłęku przeprowadzający kontrolę posiadali stosowne legitymacje oraz upoważnienia do kontroli zgodnie z art. 79a, ust. 1-2 ustawy o s.d.g. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie ewidencji umów na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Pasłęk. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości. Z przeprowadzonych czynności kontrolnych sporządzono protokół zgodnie z art. 380, ustawy Prawo ochrony środowiska, którego jeden egzemplarz pozostawiono kontrolowanemu przedsiębiorcy.

*[akta kontroli str. 176-181]*

Jednocześnie należy stwierdzić, że prowadzenie sporadycznych kontroli przedsiębiorców, w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem (1 kontrola w okresie objętym kontrolą, na 11 podmiotów posiadających zezwolenia), uniemożliwia sprawowanie właściwego nadzoru nad podmiotami, którym udzielono zezwolenia.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Biorąc pod uwagę fakt, iż w trakcie czynności kontrolnych, pracownik realizujący kontrolowane zadanie, przedłożył kontrolującemu wzór potwierdzenia przyjęcia wniosku, zawierający wszystkie elementy wskazane w art. 11 ust 4 pkt 1 i 2 ustawy o s.d.g. i zobowiązał się do jego stosowania, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych w tym zakresie.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA  
WARMIŃSKO – MAZURSKI**

*Artur Chojecki*