



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

FK-IV.431.16.2018

Olsztyn, 26 września 2018 r.

**Szanowny Pan
Maciej Krzysztof Sitarek
Burmistrz Miasta Lidzbarka
ul. Sądowa 21
13-230 Lidzbark**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta i Gminy w Lidzbarku, ul. Sądowa 1, 13-230 Lidzbark, NIP: 571-00-05-038. REGON: 000529290.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- 1. Pan Maciej Sitarek** - Burmistrz od dnia 30 listopada 2014 r. (kierownik jednostki kontrolowanej w okresie prowadzenia kontroli);
- 2. Pan Jan Rogowski** - Burmistrz w okresie od dnia 22 listopada 2010 r. do dnia 30 listopada 2014 r. (kierownik jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą);
- 3. Pan Janusz Bielecki** - Zastępca Burmistrza od dnia 10 grudnia 2014 r. (z-ca kierownika jednostki kontrolowanej w okresie prowadzenia kontroli);
- 4. Pan Andrzej Wiśniewski** - Zastępca Burmistrza od dnia 11 grudnia 2006 r. (z-ca kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą);
- 5. Pan Wiesław Czarnecki** - Naczelnik Wydziału Geodezji i Ochrony Środowiska, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1 października 1984 r. - sprawujący bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie;
- 6. Pan Mariusz Badaczewski** - Naczelnik Wydziału Budownictwa i Gospodarki Komunalnej, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 6 czerwca 2005 r. - sprawujący bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie;
- 7. Pani Katarzyna Bendyk** - Naczelnik Wydziału Planowania Przestrzennego, Gospodarki

Komunalnej i Ochrony Środowiska zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 15 listopada 1996 r. do 25 czerwca 2015r. - sprawująca bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

Osobą odpowiedzialną za realizację zadania jest **Pani Monika Wasilewska-Śliwińska** - inspektor ds. ochrony środowiska, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 marca 1995 r. Kontrolowane zadanie zostało ujęte w zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za jego realizację.

[akta kontroli str. 35, 47-50]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Pani Hanna Matysiak** - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 93/2018, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli z dnia 14 sierpnia 2018 r., nr FK-IV.0030.632.2018 - do przeprowadzenia kontroli Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku;
- **Pani Magdalena Kołodzińska** - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 21/2017. wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli z dnia 14 sierpnia 2018 r. nr FK-IV.0030.631.2018 - do przeprowadzenia kontroli Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku.

[akta kontroli str. 15-16]

Kontrolę rozpoczęto 20 sierpnia 2018 r. i zakończono 21 sierpnia 2018 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku pod pozycją 42/2018.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: Prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia 20 sierpnia 2018 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3, art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w Województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2012 r. poz. 391 ze zm., Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm., tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 250 ze zm., tj. Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 ze zm., tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) zwanej dalej „ustawą”; ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz.U. z 2013 r. poz. 672 ze zm., tj. Dz.U. z 2015 r. poz. 584 ze zm., tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 1829 ze zm., tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.), zwaną dalej ustawą o s.d.g.; ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, zwanej dalej „ustawą - Prawo przedsiębiorców” (Dz. U. z 2018 r. poz. 646); ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz.U. z 2018 r. poz. 647) zwanej dalej „ustawą o c.e.d.g.”

Burmistrz Miasta i Gminy Lidzbark upoważnił Panią Monikę Wasilewską-Śliwińską - inspektora ds. ochrony środowiska, do udzielania informacji, wyjaśnień i przedstawiania dokumentów w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

[akta kontroli str. 46]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Miasta i Gminy w Lidzbarku.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

1. Kompletność wniosków o wpis oraz zmianę wpisu w rejestrze.

W badanym okresie, tj. od 1 stycznia 2012 r. do 20 sierpnia 2018 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku wpłynęło ogółem 16 wniosków, z tego:

- 13 wniosków o dokonanie wpisu do rejestru.
- 3 wnioski o zmianę wpisu w rejestrze.

W poszczególnych latach objętych kontrolą wnioski były składane w niżej wymienionych terminach:

- w 2012 r. - 3 wnioski o wpis do rejestru,
- w 2013 r. - 5 wniosków o wpis do rejestru oraz 2 wnioski o zmianę wpisu,
- w 2014 r. - 2 wnioski o wpis do rejestru,
- w 2015r. - 1 wniosek o wpis do rejestru oraz 1 wniosek o zmianę wpisu,
- w 2016 r. - 2 wnioski o wpis do rejestru.

W związku z tym, że wszystkie wnioski zostały złożone w latach 2012 – 2016, miały do nich zastosowanie przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

Wnioski o wpis do rejestru zawierały elementy określone w art. 9c ust. 3 pkt 1-4 ustawy. Wraz z wnioskami o wpis złożone zostały dowody opłaty skarbowej oraz oświadczenia o treści zgodnej z ust. 4 ww. artykułu. Oświadczenia zawierały dane wskazane w art. 9c ust. 5 ustawy, z wyjątkiem oświadczenia złożonego wraz wnioskiem o wpis do rejestru przez ECO-SPEED Leszek Bogdański, Kominy, ul. Słowikowa 1A. Oświadczenie nie zawierało oznaczenia miejsca i daty złożenia oświadczenia, co uznano za uchybienie. Skutkiem opisanego uchybienia jest naruszenie obowiązku wynikającego z art. 9c ust. 5 pkt 2 ustawy.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie uchybienia są: inspektor ds. ochrony środowiska oraz Naczelnik Wydziału Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku, sprawujący w tym okresie bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

[akta kontroli str. 257-265]

Wnioski o zmianę wpisu w rejestrze zawierały elementy tożsame z wnioskiem o wpis do rejestru. Wraz z wnioskiem o zmianę wpisu załączone zostały dowody dokonania opłaty skarbowej oraz oświadczenia o treści zgodnej z art. 9c ust. 4 ustawy. Oświadczenia zawierały dane wskazane w art. 9c ust. 5 ustawy.

[akta kontroli str. 185-205]

W przypadku wszystkich wniosków stwierdzono uchybienie dotyczące trybu przyjęcia wniosku, określonego w art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g. Stosowanie do ww. przepisu, właściwy organ przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie powinno zawierać: wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku, pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych oraz informację na temat skutków nierozpatrzenia przez organ wniosku w terminie.

Skutkiem opisanego powyżej uchybienia jest naruszenie obowiązku wynikającego z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g. poprzez niezachowanie właściwego trybu przyjęcia wniosku. Osobami odpowiedzialnymi za powstanie ww. uchybienia są: inspektor ds. ochrony środowiska oraz Naczelnik Wydziału Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku, sprawujący w tym okresie bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

Pani Monika Wasilewska-Śliwińska - inspektor ds. ochrony środowiska, pracownik odpowiedzialny za realizację kontrolowanego zadania wyjaśniła, że cyt.: „*Przyjęcie wniosków o wpis i wykreślenie z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, złożonych przez przedsiębiorców nie zostało potwierdzone zgodnie z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, jednakże rozstrzygnięcie w tych sprawach każdorazowo było korzystne dla przedsiębiorcy. Korespondencja przesyłana była do urzędu listownie. Składane przez przedsiębiorców wnioski o wpis do rejestru miały potwierdzenie wpływu. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, a termin ich rozpatrzenia nie był dłuższy niż 7 dni. Z uwagi na powyższe nie zachodziła konieczność zastosowania art. 11 ust. 9 wyżej wymienionej ustawy, który to stanowił, że jeżeli organ nie rozpatrzy wniosku w terminie uznaje się, że wydał rozstrzygnięcie zgodnie z wnioskiem przedsiębiorcy. Ponadto sporządzony został odpowiedni druk, który będzie każdorazowo stosowany na okoliczność potwierdzenia przyjęcia wniosku składanego przez przedsiębiorcę, zgodnie z art. 32 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U.2018.646.).*”

W trakcie czynności kontrolnych pracownik realizujący kontrolowane zadanie przedłożył wzór aktualnego potwierdzenia przyjęcia wniosku, obowiązującego od dnia 30 kwietnia 2018 r. zawierający wszystkie elementy wskazane w art. 32 ust. 2 ustawy - Prawo przedsiębiorców. Wzór sporządzonego potwierdzenia przyjęcia wniosku znajduje się w aktach kontroli.

[akta kontroli str. 53-54]

2. Wydawanie zaświadczeń oraz dokonywanie wpisu (zmiany) do rejestru.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy o s.d.g. organ prowadzący rejestr działalności regulowanej jest obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do tego rejestru w terminie 7 dni od dnia wpływu do tego organu wniosku o wpis wraz z oświadczeniem o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności gospodarczej, dla której rejestr jest prowadzony. Stosownie do art. 65 ust. 5 ustawy o s.d.g. po dokonaniu wpisu przedsiębiorcy do rejestru organ administracji publicznej wydaje z urzędu zaświadczenie. Zgodnie z art. 217 § 3 KPA, zaświadczenie powinno zostać wydane bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 7 dni.

Stwierdzono, że wpisy do rejestru, jak również zmiany wpisów, w okresie objętym kontrolą, zostały dokonane w ustawowym terminie, tj. w ciągu 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis/zmianę wpisu. Powyższy fakt potwierdzano każdorazowo zaświadczeniem, które wydawano w wymaganym terminie określonym w art. 217 § 3 KPA.

Ponadto każdorazowo, zgodnie z art. 9c ust. 6 i 7 ustawy, wpis dokonywany był z chwilą zamieszczenia w rejestrze, co wiązało się z nadaniem przedsiębiorcy numeru rejestrowego.

*[akta kontroli str. 130, 167, 173, 185, 192,
203, 246, 266, 282, 297, 317, 342, 367, 380]*

Zgodnie z oświadczeniem inspektora ds. ochrony środowiska Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku, informacje o wpisie do rejestru, o wykreśleniu z rejestru, przekazywane były do CEIDG, stosownie do obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 ustawy o s.d.g.

[akta kontroli str. 52]

3. Prowadzenie rejestru działalności regulowanej.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, iż rejestr prowadzony jest w formie elektronicznej, zgodnie z postanowieniami art. 9b ust. 2-3 ustawy. Rejestr zawiera elementy wymienione w art. 9b ust. 4 ustawy, tj.: nazwę i adres firmy, adres siedziby, numer identyfikacji podatkowej NIP, numer identyfikacyjny REGON, rodzaj odbieranych odpadów komunalnych oraz numer rejestrowy. Rejestr zawiera ponadto, informacje dotyczące daty dokonania wpisu. Rejestr został udostępniony w wersji elektronicznej na stronie internetowej BIP Urzędu (zakładka: środowisko i ekologia → ogłoszenia i komunikaty z zakresu ochrony środowiska → Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości).

[akta kontroli str. 56-124]

Według stanu na dzień 20 sierpnia 2018 r. w rejestrze działalności regulowanej przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości figurowało łącznie 10 podmiotów.

Zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy o s.d.g., dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, obejmujące dokumenty stanowiące podstawę wpisu, tzn. wniosek przedsiębiorcy o wpis do rejestru wraz z załącznikami, tj. oświadczenie przedsiębiorcy oraz dowód uiszczenia opłaty skarbowej oraz zaświadczenie o wpisie do rejestru.

4. Wydawanie decyzji o odmowie wpisu przedsiębiorcy do rejestru.

W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 20 sierpnia 2018 r. nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu przedsiębiorcy do rejestru.

[akta kontroli str. 31]

5. Wykreślenie wpisu z rejestru działalności regulowanej.

Zgodnie z art. 9i ustawy, w przypadku zakończenia działalności polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych, przedsiębiorca jest obowiązany złożyć do właściwego wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wykonywania tej działalności, wniosek o wykreślenie wpisu z rejestru.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu wpłynęły 3 wnioski o wykreślenie wpisów w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Lidzbark. W każdym przypadku Organ dokonał wykreślenia w terminie określonym w art. 67 ust. 1 ustawy o s.d.g. tj. w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku.

Jako potwierdzenie dokonania wykreślenia z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Organ wystawiał każdorazowo zawiadomienie o wykreśleniu wpisu, które przekazywane było wnioskodawcy za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

[akta kontroli str. 127-129, 165-166, 292-296]

Należy podkreślić, iż zarówno przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak i ustawy o s.d.g (art. 73), nie wskazują wprost formy, w jakiej należy dokonać wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru na jego wniosek. Od strony formalnej, dla skuteczności wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru nie jest wymagana decyzja administracyjna. W tym przypadku wystarczy wydać przedsiębiorcy potwierdzenie wykreślenia z rejestru.

6. Przekazywanie marszałkowi województwa wykazów podmiotów wpisanych w danym miesiącu do rejestru.

Zgodnie z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym miesiącu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4 ustawy, w terminie do końca miesiąca następującego po okresie objętym wykazem.

Wytyczne Departamentu Gospodarki Odpadami Ministerstwa Środowiska przedstawione w piśmie z dnia 4 marca 2013 r. dotyczącym obowiązku przekazywania marszałkowi województwa wykazu podmiotów wpisanych w danym miesiącu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowią, iż cyt.: „(...) *Ustawa o odpadach weszła w życie w dniu 23 stycznia 2013 r., zatem gminy, ze względu na brak przepisu przejściowego w tym zakresie były zobowiązane przedstawić pierwszy wykaz do końca stycznia 2013 r. W opinii Departamentu Gospodarki Odpadami pierwsza składana do marszałka informacja powinna zawierać pełny wykaz podmiotów wpisanych do rejestru od dnia jego utworzenia (a więc "dane wyjściowe") oraz informacje, które z tych podmiotów uzyskały wpis w poprzednim miesiącu, a także o podmiotach, które w poprzednim miesiącu zostały z tego rejestru wykreślone. W przypadku braku podmiotów wpisanych do rejestru i wykreślonych z rejestru w danym miesiącu gmina powinna również przekazywać taką informację marszałkowi.*”

Z dniem 1.02.2015 r. na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87) zmieniono zapis art. 9c ust. 9 i 10 w zakresie terminów przekazywania marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym miesiącu do rejestru działalności regulowanej. Począwszy od 2015 roku wykaz ten należy przekazywać za dany rok do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.

Na podstawie udostępnionej dokumentacji kontrolnej stwierdzono, iż Urząd, zgodnie z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy, przekazywał informacje w obowiązujących terminach.

[akta kontroli str. 401-445, 446]

7. Pobieranie opłat z tytułu wpisu do rejestru.

Stosownie do art. 64 ust. 2 ustawy o s.d.g. wpis do rejestru podlega opłacie skarbowej, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej. Zgodnie z częścią I poz. 36 pkt 9a *Wykazu przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia*, stanowiącego załącznik do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1628, tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 783. tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1827. tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.) stawka opłaty skarbowej od dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej podmiotu wykonującego działalność na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynosi 50 zł. W przypadku zmiany wpisu - 50% stawki podstawowej, tj. 25 zł (część 1 poz. 37) oraz 17 zł - za wydanie zaświadczenia.

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330) składający wniosek lub pełnomocnik albo dokonujący zgłoszenia zobowiązany jest dołączyć dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej albo uwierzytelnioną kopię dowodu zapłaty, nie później niż w ciągu 3 dni od chwili powstania obowiązku jej zapłaty.

W okresie objętym kontrolą do uiszczenia opłaty skarbowej od dokonania wpisu do

rejstru/zmiany wpisu zobowiązanych było 15 przedsiębiorców (13 wpisów, 2 zmiany). We wszystkich przypadkach przedsiębiorcy wnieśli opłatę skarbową wraz z wnioskiem w wymaganej wysokości. Dowód wniesionych opłat znajdował się w aktach rejestrowych przedsiębiorców.

W jednym przypadku złożony został wniosek o zmianę wpisu z dnia 14.01.2015 r. przez REMONDIS OLSZTYN Spółka z o.o. Spółka Komandytowa Akcyjna. Wniosek dotyczył zmiany nazwy Spółki, która nastąpiła od dnia 31.12.2014 r. w wyniku jej przekształcenia. Nie pobrano opłaty skarbowej od dokonanej zmiany, ponieważ zmiana ta nie dotyczyła rozszerzenia zakresu działalności, o której mowa w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej.

W dniu 21.01.2015 r. Urząd wydał dla Spółki zaświadczenie potwierdzające dokonaną zmianę w rejestrze, od którego należało pobrać opłatę skarbową w wysokości 17 zł. Wydane zaświadczenie nie korzystało ze zwolnienia określonego w art. 2 ust. 1 ustawy o opłacie skarbowej. Brak lub pobranie opłaty w wysokości niezgodnej z zapisami ustawy o opłacie skarbowej stanowi nieprawidłowość.

Kontrolowana jednostka nie wniosła wyjaśnień w zakresie przyczyn nie pobrania opłaty skarbowej od wydanego zaświadczenia.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie ww. nieprawidłowości są: inspektor ds. ochrony środowiska oraz Naczelnik Wydziału Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku, sprawujący w tym okresie bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

[akta kontroli str. 192]

8. Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy

Na podstawie art. 9u ust. 1 ustawy na wójta, burmistrza, prezydenta miasta został nałożony obowiązek sprawowania kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy. Zgodnie z ust. 2 ww. artykułu, do kontroli stosuje się przepisy art. 379 i art. 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz.1232 i 1238).

Ponadto zagadnienie dotyczące obowiązku prowadzenia kontroli w powyższym zakresie wynika z art. 70 ustawy o s.d.g., który stanowi, że spełnianie przez przedsiębiorcę warunków wymaganych do wykonywania działalności regulowanej podlega kontroli, w szczególności przez organ prowadzący rejestr danej działalności. W zakresie ww. kontroli będą miały zastosowanie, w pierwszej kolejności, przepisy ustawy o s.d.g., a dopiero uzupełniająco przepisy ustawy.

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż w okresie objętym kontrolą Organ nie przeprowadzał kontroli przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, co stanowi nieprawidłowość, wynikającą z naruszenia art. 70 ustawy o s.d.g oraz art. 9u ust. 1 ustawy.

Z wyjaśnień pracownika realizującego kontrolowane zadania wynika, że cyt.: „Zgodnie z obowiązującymi przepisami burmistrz nie ma obowiązku przeprowadzania kontroli przedsiębiorców. Zgodnie z art. 9u ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach burmistrz sprawuje kontrole przestrzegania i stosowania przepisów ustawy. Ma też prawo kontroli spełniania przez przedsiębiorcę warunków wymaganych prawem do wykonywania działalności regulowanej. Burmistrz sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy, m.in. dot. prawidłowości dokumentów niezbędnych do wpisu do rejestru działalności regulowanej, prawidłowości, terminowości i rzetelności przekazywanych wójtowi sprawozdań.... Nie było wskazań do przeprowadzenia kontroli przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ani też polecenia dokonania kontroli.”

[akta kontroli str. 55]

Odnosząc się do ww. wyjaśnień należy zwrócić uwagę na fakt, iż z chwilą złożenia wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej jedynym dowodem na spełnienie przez przedsiębiorcę wymagań, jakie powinien on spełniać jest stosowne oświadczenie o treści wskazanej w art. 9c ust. 4 pkt 2 ustawy. Dopiero kontrola przedsiębiorcy w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów ustawy pozwoli organowi ustalić, czy podmiot wpisany do rejestru spełnia wymagania określone w art. 9d ust. 1 ustawy. Należy również mieć na względzie prewencyjną funkcję kontroli, która pozwala na niedopuszczenie do wystąpienia nieprawidłowości, czy też minimalizuje ryzyko ich wystąpienia - co jest z pewnością lepszym rozwiązaniem niż reagowanie dopiero w przypadku zgłoszeń przez mieszkańców Gminy o nieprawidłowym wykonywaniu zadań przez przedsiębiorców.

Nieprzewodzenie kontroli przedsiębiorców, w zakresie zgodności wykonywanej działalności z wydanym zaświadczeniem o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości utrudnia sprawowanie właściwego nadzoru nad podmiotami wpisanymi do rejestru działalności regulowanej w powyższym zakresie.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie ww. nieprawidłowości są: inspektor ds. ochrony środowiska oraz Naczelnik Wydziału Urzędu Miasta i Gminy w Lidzbarku, sprawujący w tym okresie bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 4 września 2018 r. znak: FK-IV.431.16.2018 (data wpływu do jednostki kontrolowanej – 07.09.2018 r.) zostały wniesione w dniu 17 września 2018 r. przez Sekretarza Miasta i Gminy Lidzbark, działającego z upoważnienia Burmistrza Lidzbarka (pismo z dnia 13 września 2018 r., znak: OR.1712.1.2018), zastrzeżenia dotyczące niepobrania opłaty skarbowej od wydania zaświadczenia potwierdzającego dokonaną zmianę w rejestrze oraz nieprzeprowadzania kontroli przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, które zostały oddalone. Zastrzeżenia zostały rozpatrzone odrębnym dokumentem - pismo o odrzuceniu zastrzeżeń z dnia 19 września 2018 r., znak: FK-IV.431.16.2018 - przekazanym kierownikowi jednostki kontrolowanej dnia 19 września 2018 r.

9) Zalecenia

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Prowadzenie kontroli spełniania przez przedsiębiorców warunków wymaganych prawem do wykonywania działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. od 30.04.2018 r. – art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców (poprzednio art. 70 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej) oraz przestrzegania i stosowania przepisów ustawy, stosownie do art. 9u.
2. Wzywanie przedsiębiorców do uiszczenia opłaty skarbowej za wydanie zaświadczenia potwierdzającego dokonaną zmianę w rejestrze, zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.) .
3. Dokonywanie wpisów do rejestru na podstawie kompletnych wniosków, w tym oświadczeń o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9c ust. 4 i 5 ustawy.

Jednocześnie odstępuje się od wydania zaleceń w zakresie wydawania potwierdzenia przyjęcia wniosku, ze względu na przedłożenie w trakcie czynności kontrolnych wzoru aktualnego potwierdzenia przyjęcia wniosku, obowiązującego od dnia 30 kwietnia 2018 r., zawierającego wszystkie elementy wskazane w art. 32 ust. 2 i 3 ustawy Prawo Przedsiębiorców.

Proszę Pana Burmistrza o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

*wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski*