

Olsztyn, dnia 19 listopada 2018 r.

PS-III.862.16.2018.BN

**Szanowny Pan  
Dariusz Kuprewicz  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Elku**

### **Sprawozdanie z kontroli doraźnej**

przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Elku, ul. Suwalska 38, 19-300 Elk,  
Regon: 790026068, NIP: 8481603092.

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Dariusz Kuprewicz, powołany z dniem 1 sierpnia 2007 r. na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Elku;
- Pani Hanna Kaczan, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Elku z dniem 1 lutego 1993 r. do dnia 10 października 2018 r.;

[Dowód: akta kontroli str. 5]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Brygida Niemirowicz, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 57/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodniczący zespołu kontrolnego;
- Pani Magdalena Kielak, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 6/2017, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – członek zespołu kontrolnego;

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-IV.0030.858.2018 z dnia 18 października 2018 r.

[Dowód: akta kontroli str. 1]

Termin kontroli: 25-26 października 2018 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją 4/2018.

#### Zakres objęty kontrolą:

Przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz zezwoleń na pracę sezonową, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi.

#### Okres objęty kontrolą:

Od 1 września 2017 r. do dnia kontroli, tj. do 25 października 2018 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1065 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 i 1149), na polecenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (pismo z dnia 12 kwietnia 2018 r., znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK).

Ponadto, w kwestiach nieuregulowanych w niniejszej ustawie, w odniesieniu do prowadzenia kontroli doraźnych, pomocniczo zastosowano zapisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. 2011 nr 185 poz.1092).

Ilekróć w sprawozdaniu jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1065 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 i 1149);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- MRPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Ełku;
- FP – oznacza to Fundusz Pracy;
- Staroście – oznacza to Starostę Ełckiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku.

Przepisy prawa obowiązujące w zakresie realizacji zadań będących przedmiotem kontroli to:

- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U.2017, poz 1065 ze zm. oraz Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 i 1149);
- Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (t.j. z 2017 r., poz. 2206 z późn. zm.)

- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2350);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017 r., poz. 2348);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2349)
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz.U. z 2015 r., poz.97 ze zm.);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę. (Dz. U. z 2015 r., poz. 588);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz. U. z 2017 r., poz. 2345).

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie z uchybieniami**

#### **USTALENIA KONTROLI**

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania prawa w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem organizacyjnym i realizacją zadań dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz zezwoleń na pracę sezonową, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi w okresie od 1 września 2017 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano

w oparciu o analizę dokumentów związanych z realizacją zadania, danych statystycznych i finansowych przedstawionych przez PUP oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora oraz Koordynatora Referatu Aktywizacji Zawodowej.

W okresie objętym kontrolą, w PUP obowiązywał Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Elku, zatwierdzony uchwałą Nr 31.90.2014 Zarządu Powiatu Elckiego z dnia 28 sierpnia 2014 r. Kontrolujący stwierdzili, że ww. Regulamin nie zawierał zapisu o realizacji zadania będącego przedmiotem kontroli.

[dowód: akta kontroli str. 6-24]

Dyrektor wyjaśnił kontrolującemu, iż *urząd jest w trakcie prac przygotowawczych do zmian Regulaminu organizacyjnego, które obejmować będą również zadania związane z powierzaniem pracy cudzoziemcom w zakresie wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemcom oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom.*

[Dowód: akta kontroli str. 25]

Zdaniem kontrolujących nieujęcie kontrolowanych zadań w regulaminie organizacyjnym jednostki, skutkuje trudnościami w ustaleniu właściwej komórki organizacyjnej realizującej ww. zadania. Odpowiedzialność za powyższy stan ponosi kierownik kontrolowanej jednostki.

*Dyrektor wyjaśnił ponadto, że na chwilę obecną zadania z zakresu powierzania pracy cudzoziemcom zostały włączone do zakresu czynności 2 pracowników Referatu Aktywizacji Zawodowej, którzy są doradcami instytucjonalnymi klienta. Organizacyjnie ich stanowiska umiejscowiono w odrębnym pomieszczeniu na sali obsługi klienta zapewniając zainteresowanym łatwy dostęp. Stanowiska zostały wyposażone sprzętowo w ramach systematycznych zakupów lub ze sprzętu już posiadanego.*

[Dowód: akta kontroli str. 25]

Jednocześnie kontrolujący potwierdzili, że w zakresach czynności pracowników realizujących przedmiotowe zadania znalazły się stosowne zapisy o powierzeniu ich wykonania.

[Dowód: akta kontroli str. 26-32]

Dyrektor wyjaśnił kontrolującemu, iż *urząd w 2018 r. przygotował zmianę Jednolitego Rzecznego Wykazu Akt – w tym uwzględniającą zapisy dot. wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemcom oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom. Opracowując dokument Urząd wykorzystał wzór zamieszczony na stronie internetowej Archiwum*

*Państwowego, który w wielu przypadkach zakłada dłuższe okresy przechowywania akt, niż JRWA aktualnie obowiązujący w Urzędzie. Urząd zmodyfikował opracowany wzór w sposób, który nie uzyskał akceptacji Archiwum Państwowego w Suwałkach. W chwili obecnej jest opracowywana zmiana dotychczas funkcjonującego JRWA, która pozwoli zaktualizować dokument oraz zachować dotychczasowe okresy archiwizowania akt.*

[Dowód: akta kontroli str. 33]

Zarządzeniem Nr 11.2017 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku z dnia 22 grudnia 2017 r. wprowadzono do stosowania procedury powierzania pracy cudzoziemcom w zakresie:

- wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemcom;
- rejestracji oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom.

Wprowadzone procedury stanowiły załączniki do ww. Zarządzenia.

[Dowód: akta kontroli str. 38-45]

*Dyrektor wyjaśnił, że pkt 5 procedur brzmi: w okresie ważności zezwolenia możliwe jest wykonywanie każdej pracy sezonowej, a nie tylko tej wskazanej w zezwoleniu. Zapis taki jest związany z art. 88s ustawy, w którym wskazano, iż podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi na podstawie zezwolenia na pracę sezonową może powierzyć mu pracę innego rodzaju niż praca wykonywana w ramach działalności określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 90 ust. 9 na okresy nie dłuższe niż łącznie 30 dni w ciągu ważności zezwolenia.*

[Dowód: akta kontroli str. 46]

Zgodnie z art. 88x ust. 1 ustawy do zezwolenia na pracę sezonową stosuje się odpowiednio przepisy art. 88a ust. 1 i 1aa-2, art. 88c ust. 1a-2 i 7-11, art. 88d, art. 88f ust. 2 i 3, art. 88g ust. 1 i 2, art. 88h ust. 1 i 4, art. 88j oraz art. 88l.

Na podstawie art. 88 j ust. 2 ustawy wojewoda wydaje decyzję o odmowie wydania zezwolenia na pracę również w przypadku, gdy:

- 1) dane osoby, której dotyczy wnioski, zostały umieszczone w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany;
- 2) wymagają tego zobowiązania wynikające z postanowień ratyfikowanych umów międzynarodowych obowiązujących Rzeczpospolitą Polską.

Pismem z dnia 19 stycznia 2018 r., znak: DRP-X.40321.1.2018.TN, Dyrektor Departamentu Rynku Pracy MRPiPS poinformował Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy, iż zapytania w sprawie figurowania danych osobowych cudzoziemca w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany, należy sporządzać na specjalnym formularzu wniosku,

stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 kwietnia 2014 r. (Dz. U. poz. Nr 519) w sprawie formularza o udostępnianie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazów w sprawach cudzoziemców. W piśmie wskazano również, że wnioski mogą być kierowane w formie pisemnej, elektronicznej lub za pośrednictwem faksu.

Dyrektor wyjaśnił kontrolującą, iż PUP nie występował do Urzędu ds. Cudzoziemców w sprawie wniosków o zezwolenie na pracę sezonową złożonych w lutym (2 wnioski) i marcu (1 wniosek) w celu sprawdzenia, czy cudzoziemcy wskazani we wnioskach figurują w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany. Od dnia otrzymania decyzji, tj. 2 maja 2018 r., wydanej w dniu 24 kwietnia 2018 r. przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, każdy cudzoziemiec wskazany we wniosku o zezwolenie na pracę sezonową jest sprawdzany za pomocą systemu teleinformatycznego udostępnionego dla urzędu.

[Dowód: akta kontroli str. 47]

W ocenie kontrolujących z cyt. wyżej art. 88x w związku z art. 88j ust. 2 pkt 1 ustawy bezspornie wynika, że starosta zobowiązany jest wydać decyzję o odmowie wydania zezwolenia na pracę sezonową w przypadku, gdy dane osoby, której dotyczy wniosek, zostały umieszczone w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany. Aby zatem możliwe było stwierdzenie, czy pobyt danej osoby jest na terenie RP jest niepożądany, niezbędnym jest skierowanie właściwego zapytania w sprawie figurowania jej danych w ww. wykazie. Zaznaczyć należy, że ustawodawca nie uzależnił skierowania powyższego zapytania od istnienia powodów uzasadniających takie działanie. Zdaniem kontrolujących ustalenie, czy dany cudzoziemiec figuruje w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany jest obligatoryjne w przypadku każdego cudzoziemca wskazanego we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową.

Mając na uwadze, iż na dzień kontroli powyższy obowiązek był w PUP realizowany, odstępuje się od wydania zaleceń w tym zakresie.

W okresie objętym kontrolą do PUP wpłynęło **20** wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową, żaden z wniosków nie dotyczył cudzoziemca ubiegającego się o uzyskanie wizy.

Pracodawcy złożyli łącznie w ww. okresie **763** oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, do ewidencji wpisano **732** oświadczenia. Wydano 5 decyzji odmawiających wpisania oświadczeń do ewidencji.

[Dowód: akta kontroli str. 48-49]

Kontrolującym przedłożono także informację na temat wysokości środków uzyskanych z opłat wnoszonych w związku ze złożonym wnioskiem lub oświadczeniem. W okresie objętym kontrolą za złożone wnioski o zezwolenie na pracę sezonową do MUP wpłynęła kwota 600 zł, za złożone oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi – 23.130,00 zł. Uzyskane środki w kwocie 23.310,00 zł zostały przekazane Staroście.

[Dowód: akta kontroli str. 50-52]

Kontrolującym wyjaśniono, że różnica między liczbą złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy a liczbą wpłat uzyskanych za złożone oświadczenia wynosi 8 i dotyczy przedsiębiorcy, który wniósł opłaty, a nie złożył oświadczeń oraz wniosku o zwrot tych środków.

[Dowód: akta kontroli str. 53]

Dyrektor poinformował kontrolujących, że na rachunku bankowym na dzień 24 października 2018 r. występuje saldo w kwocie 420 zł oraz że środki zostaną przekazane na rachunki bankowe Powiatu Ełckiego w dniu 29 października 2018 r.

[Dowód: akta kontroli str. 54]

Kontrolującym przedłożono aneks do umowy zawartej z Podlasko – Mazurskim Bankiem Spółdzielczym w przedmiocie otwarcia rachunku pomocniczego dotyczącego wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

[Dowód: akta kontroli str. 55]

Dyrektor wyjaśnił kontrolującym, że PUP nie występował i nie będzie występował w 2018 r. do Zarządu Powiatu Ełckiego o zwiększenie dochodów z tytułu uzyskanych środków z opłat wnoszonych w związku ze złożonymi wnioskami i oświadczeniami, ponieważ Zarząd zabezpieczył z własnych środków potrzeby finansowe na wydatki urzędu w 2018 r.

[Dowód: akta kontroli str. 56]

## Zalecenia

W wyniku przeprowadzonej kontroli, kontrolowanej jednostce zaleca się zawarcie w Regulaminie Organizacyjnym PUP zapisu dotyczącego realizacji zadań z zakresu wydawania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową.

**Jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń.**

## Pouczenie

Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

*Spon.*

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

*Brygida Niemirowicz*

KIEROWNIK ODDZIAŁU

*Marta Piątek*

Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

*Marcin Jastrzębski*  
DYREKTOR  
Wydziału Polityki Społecznej