

Olsztyn, dnia 11 października 2018 roku

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PS-V.431.1.13.2018

**Pani  
Elżbieta Rogowska  
Dyrektor  
Miejskiego Ośrodka  
Pomocy Społecznej  
w Nowym Mieście Lubawskim**  
ul. Rynek 1  
13-300 Nowe Miasto Lubawskie

Stosownie do art. 52 ust. 4 w związku z art. 51 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) przekazuję Pani treść sprawozdania z kontroli.

### **SPRAWOZDANIE Z KONTROLI**

Kontrolę w trybie uproszczonym przeprowadzono w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim (ul. Rynek 1, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie; REGON 519549572; NIP 877-14-02-321).  
(akta kontroli str.1-2)

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie jej prowadzenia wykonywanie zadań w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim nadzorowała:

- **Pani Elżbieta Rogowska**, która początkowo (**od dnia 12 czerwca 1990 roku**) pełniła funkcję Kierownika tego Ośrodka, a **od dnia 26 stycznia 2018 roku** – w wyniku wprowadzonych zmian organizacyjnych w jednostce - pełni funkcję Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim.

(akta kontroli str. 3)

W Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim początkowo utworzono stanowisko Zastępcy Kierownika MOPS (funkcjonowało ono do dnia 25 stycznia 2018 roku), a obecnie (od dnia 26 stycznia 2018 roku) stanowisko to – w wyniku zmian organizacyjnych wprowadzonych w Ośrodku – zmieniło nazwę na „Zastępca Dyrektora” MOPS.

Zadania Dyrektora MOPS - w czasie jego nieobecności – realizuje Zastępca Dyrektora.

- **Pani Dariusz Andrzejewski** (**od dnia 1 września 2007 roku**) zajmował stanowisko Zastępcy Kierownika MOPS, a **od dnia 26 stycznia 2018 roku** – w wyniku wprowadzonych zmian organizacyjnych – zajmuje stanowisko Zastępcy Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim.

(akta kontroli str. 4)

Kontrolowane zadania w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim realizowane były przez Dział Świadczeń Społecznych. Zarówno kierownictwo Ośrodka, jak i pracownicy Działu realizujący kontrolowane zadania posiadali upoważnienia Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych.  
(akta kontroli str. 5-13)

**Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:**

- **Zdzisław Jankowski** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – Oddział Spraw Społecznych w Delegaturze Urzędu w Elblągu - przewodniczący zespołu kontrolnego;
  - legitymacja służbowa nr 6/2015 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
  - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – z dnia 11 września 2018 roku nr FK-IV.0030.710.2018 - do przeprowadzenia kontroli w trybie uproszczonym w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim;  
(akta kontroli str. 14-15)
- **Eliza Latkowska** – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – Oddział Spraw Społecznych w Delegaturze Urzędu w Elblągu:
  - legitymacja służbowa nr 1/2018 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
  - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – z dnia 11 września 2018 roku nr FK-IV.0030.711.2018 - do przeprowadzenia kontroli w trybie uproszczonym w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim.  
(akta kontroli str. 16-17)

**Kontrola w trybie uproszczonym została przeprowadzona w dniu 13 września 2018 roku.** Odnotowano ją w książce kontroli Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim pod pozycją 2/2018.  
(akta kontroli str. 18)

**Zakres kontroli:**

- zbadanie zasadności zarzutów zawartych w skardze – złożonej do Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie i zarejestrowanej pod numerem PS-V.1410.5.2018 – dotyczących nienależnego pobierania przez osobę, której skarga dotyczy:
  - świadczenia z funduszu alimentacyjnego (w okresie świadczeniowym 2017/2018).

(akta kontroli str. 19)

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2017r., poz. 2234) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 51 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 554 z późn. zm.) *zwanej dalej ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.*

Po przeprowadzonych działaniach kontrolnych w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim – ukierunkowanych na zbadanie zarzutów zawartych w skardze – **stwierdzono, że skarga jest bezzasadna, a zarzuty zawarte w niej nie znalazły potwierdzenia.**

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim – w zakresie objętym kontrolą doraźną - ocenia się **pozytywnie.**

## **USTALENIA KONTROLI**

### **1. Organizacyjne zabezpieczenie realizacji zadań objętych kontrolą**

W gminie miejskiej Nowe Miasto Lubawskie organem właściwym, zobowiązanym do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów jest Burmistrz Nowego Miasta Lubawskiego.

Działania kontrolne wykazały, że na podstawie upoważnień wydanych przez Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego - zgodnie z art. 8b oraz 12 ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów - **zadania te realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim.**

(akta kontroli str. 5-13)

Decyzje z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wydawane były na podstawie upoważnień udzielonych przez Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego.

Na dzień rozpoczęcia kontroli MOPS w Nowym Mieście Lubawskim wykonywał swoją działalność na podstawie *Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim* nadanego Uchwałą Nr V/30/2015 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 17 marca 2015 roku (ze zmianami wprowadzonymi Uchwałami Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim: Nr XXIV/150/2016 z dnia 8 listopada 2016 roku; Nr XXXVII/238/2017 z dnia 19 grudnia 2017 roku oraz Nr XLIII/283/2018 z dnia 26 czerwca 2018 roku).

(akta kontroli str. 20-26)

Organizację wewnętrzną, zasady funkcjonowania oraz zadania Ośrodka – na dzień rozpoczęcia kontroli - określał *Regulamin Organizacyjny Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim* wprowadzony Zarządzeniem Nr 10/2018 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 26 stycznia 2018 roku.

(akta kontroli str. 27-44)

### **2. Badanie zarzutów zawartych w skardze**

złożonej do Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego i zarejestrowanej w systemie EZZD w rejestrze przesyłek wpływających w dniu 30 sierpnia 2018 roku pod numerem RPW/89364/2018P oraz w rejestrze skarg pod numerem PS-V.1410.5.2018.

(akta kontroli str. 19)

#### **Główne zarzuty zawarte w skardze, to:**

Wyłudzenie środków z funduszu alimentacyjnego i od roku niesłuszne ich pobieranie przez osobę, której skarga dotyczy - przy wiedzy i akceptacji takiego stanu przez pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim. Według skarżącego osoba pobierająca świadczenie z funduszu alimentacyjnego zamieszkuje wspólnie z dłużnikiem alimentacyjnym (byłym mężem), który nie płaci jej alimentów na syna i tym samym naraża

Skarb Państwa na straty, gdyż osoba, której skarga dotyczy nadal korzysta ze środków z funduszu alimentacyjnego.

Skarżący zarzuca pracownikom Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim brak działań zmierzających do pozbawienia osoby, której skarga dotyczy świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

W trakcie prowadzonych działań kontrolnych dokonano dogłębnej analizy akt dotyczących:

- ustalania uprawnień do świadczeń z funduszu alimentacyjnego - w okresie świadczeniowym 2017/2018 - prowadzonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim dla osoby (wierzycielki), której skarga dotyczy;  
(akta kontroli str. 45-93)
- prowadzonego postępowania i podejmowanych działań wobec dłużnika alimentacyjnego (byłego męża osoby, której skarga dotyczy).  
(akta kontroli str. 94-124)

Ustalono, że osoba, której skarga dotyczy – w okresie świadczeniowym 2017/2018 (tj. w okresie objętym kontrolą) – korzystała i nadal korzysta ze świadczeń z funduszu alimentacyjnego na dziecko swojego byłego męża, z którym – jak twierdzi skarżący – obecnie wspólnie zamieszkuje.

Przeanalizowano - prowadzone przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim - postępowanie administracyjne związane z ustalaniem uprawnień do świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Kontrolerzy analizując udostępnione im akta szczególną uwagę zwrócili na dokumenty mogące mieć znaczący wpływ na wyjaśnienie zarzutów zawartych w skardze, która wpłynęła do Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego i na podstawie, której podjęto czynności kontrolne w jednostce.

Z dokonanej analizy dokumentów dotyczących badanej sprawy, będących w posiadaniu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim oraz na podstawie ustnych i pisemnych informacji, a także wyjaśnień uzyskanych, w trakcie prowadzonej kontroli, od pracowników jednostki kontrolowanej wynikało, że postępowanie administracyjne w zakresie przyznania uprawnień do świadczenia z funduszu alimentacyjnego prowadzono zgodnie z procedurami określonymi w Kodeksie postępowania administracyjnego oraz w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, a także w aktach wykonawczych do tej ustawy. Dokumenty złożone przez osobę, której skarga dotyczy - niezbędne do uzyskania świadczenia z funduszu alimentacyjnego - były kompletne, wydane przez instytucje do tego uprawnione (zgodne z wymaganiami określonymi w obowiązujących przepisach prawa) i nie budziły żadnych zastrzeżeń.

Na podstawie zgromadzonych w Ośrodku dokumentów, w tym niezbędnych oświadczeń składanych przez wnioskodawcę pod groźbą odpowiedzialności karnej, a także po dokonaniu stosownych weryfikacji - przyznane zostały osobie, której skarga dotyczy uprawnienia do świadczenia z funduszu alimentacyjnego (na jej dziecko kwalifikujące się do otrzymywania świadczenia) na okres świadczeniowy 2017/2018.

W świetle obowiązującego prawa fakt zamieszkiwania przez matkę z ojcem dziecka (byłym mężem lub partnerem) nie ma wpływu na ustalenie uprawnień do świadczenia z funduszu alimentacyjnego – istotny jest fakt zasądzenia alimentów i bezskuteczność ich egzekucji potwierdzona przez komornika sądowego.

Po dokonanej analizie akt dłużnika alimentacyjnego – ojca dziecka (byłego męża osoby, której skarga dotyczy) stwierdzono, że Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim podejmował ustawowo określone działania wobec dłużnika alimentacyjnego.

W świetle powyższego oraz w świetle obecnie obowiązujących przepisów prawa z zakresu pomocy osobom uprawnionym do alimentów zarzuty dotyczące wyłudzenia i niesłusznego pobierania środków pochodzących z Budżetu Państwa (w tym wypadku w odniesieniu do

świadczenia z funduszu alimentacyjnego) przez osobę, której skarga dotyczy - pomimo jej zamieszkiwania z byłym mężem (który jest dłużnikiem alimentacyjnym) oraz braku działań ze strony pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim ukierunkowanych na pozbawienie uprawnień do świadczenia - nie znalazły potwierdzenia w czasie prowadzonych działań kontrolnych w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim.

W świetle powyższego - w związku z niepotwierdzonymi zarzutami zawartymi w skardze - **odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.**

### ***POUCZENIE:***

*Stosownie do art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092):*

- *kierownik kontrolowanej jednostki, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, ma prawo do przedstawienia stanowiska do tego sprawozdania – nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.*

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojecki*