

Olsztyn, 24 września 2018 r.

PS-VI.431.1.25.2018.MP

*Kierownik  
Świetlicy Środowiskowej „Pomost”  
funkcjonującej w strukturach MOSiR  
ul. Kraszewskiego 2  
14-400 Pasłęk*

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko – Mazurskiego nr FK-IV.0030.409.2018 z dnia 21 maja 2018 roku /akta kontroli str. 1/ zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1. Lilla Kondrusik – główny specjalista,
  2. Marzena Przybylska – główny specjalista, kierująca zespołem kontrolnym,
- przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Świetlicy Środowiskowej „Pomost” ul. Kraszewskiego 2, 14 - 400 Pasłęk. Czynności kontrolne rozpoczęto w dniu 28 maja 2018 r. i zakończono w dniu 30 maja 2018 r. Przedmiotem kontroli była ocena działalności placówki wsparcia dziennego w zakresie realizacji zadań ustawowych oraz zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami, w świetle przepisów:

- ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. 2018, poz. 998) – zwanej dalej ustawą lub ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W niniejszym wystąpieniu pokontrolnym użyto następujących skrótów:

1. placówka/świećlica/kontrolowana jednostka – co oznacza: Świetlicę Środowiskową „Pomost” ul. Kraszewskiego 2, 14 - 400 Pasłęk,
2. dyrektor MOSiR w Pasłęku – co oznacza: Dyrektora Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Pasłęku pana Jerzego Przedpełskiego,
3. kierownik – co oznacza: Kierownika Świetlicy Środowiskowej „Pomost” w Pasłęku panią Martę Lewandowską,
4. wychowawca – co oznacza: wychowawcę w Świetlicy Środowiskowej „Pomost” w Pasłęku panią Martę Lewandowską,
5. regulamin placówki/regulamin – Regulamin Świetlicy Środowiskowej „Pomost” w Pasłęku,
6. MOSiR w Pasłęku/Ośrodek Sportu – co oznacza: Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Pasłęku,

Kontrola obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia jej zakończenia, fakt jej przeprowadzenia odnotowano w rejestrze kontroli prowadzonym przez MOSiR w Pasłęku. Czynności kontrolne przeprowadzono w obecności pani Marty Lewandowskiej – kierownika oraz wychowawcy zatrudnionego w świetlicy a także pana Jerzego Przedpełskiego dyrektora Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Pasłęku.

odrębnymi jednostkami organizacyjnymi, realizującymi zadania w ramach dwóch odrębnych systemów tj.: kultury fizycznej oraz wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Biorąc pod uwagę powyżej przytoczone uregulowania prawne w kwestii powierzenia organizacji i prowadzenia placówek wsparcia dziennego uznać należy, że przepisy ustawy nie zawierają regulacji zezwalającej na prowadzenie takiej placówki przez ośrodek sportu i rekreacji.

Przyczyną powstania powyższych nieprawidłowości jest nieprzestrzeganie i zła interpretacja przepisów prawa, w skutek czego kontrolowana jednostka działa niezgodnie z obowiązującymi aktami prawnymi. Odpowiedzialność za powstanie powyższych nieprawidłowości ponoszą: kierownik, dyrektor i organ prowadzący placówkę.

Celem działania kontrolowanej jednostki jest w szczególności: zapewnienie opieki dzieciom z rodzin zamieszkujących na terenie miasta Pasłęk oraz udzielanie pomocy w wyrównywaniu ich szans rozwojowych, rozwijanie ich zainteresowań i uzdolnień, tworzenie warunków do nauki własnej i udzielanie pomocy w nauce, łagodzenie niedostatków wychowawczych w rodzinie, prowadzenie profilaktycznej działalności edukacyjnej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, eliminowanie zaburzeń zachowania.

W okresie poddanym kontroli działalność placówki określał:

- Regulamin Świetlicy Środowiskowej „Pomost” w Pasłęku z dnia 3 grudnia 2013 r. /akta kontroli str. 7-13/ a następnie,
- Regulamin Świetlicy Środowiskowej „Pomost” w Pasłęku z dnia 3 listopada 2017 r. /akta kontroli str. 14-17/.

Organizację działalności świetlicy określa § 4 regulaminu, zgodnie z którym placówka czynna jest cały rok kalendarzowy w godzinach od 13.00 do 18.00, w okresie wakacji, ferii i dni wolnych od zajęć szkolnych od 10.00 do 15.00. W zależności od potrzeb świetlica działa również w soboty np. w przypadku imprez kulturalno-oświatowych, wyjazdów na biwaki lub wycieczki. Zgodnie z § 9 regulaminu, minimalna liczba dzieci zapisanych do świetlicy wynosi 10 i nie może przekroczyć 30. Zgodnie z regulaminem, wychowankowie przyjmowani są do świetlicy na podstawie pisemnej zgody rodziców lub opiekunów dziecka.

Z ustaleń kontrolujących wynika, że pobyt dziecka w placówce jest dobrowolny, chyba że skierowane zostanie do niej przez sąd – w okresie poddanym kontroli nie było takiego przypadku. Rodzice nie ponoszą odpłatności za pobyt dzieci w świetlicy.

W toku kontroli kierownik poinformował kontrolujących, że do świetlicy dzieci przyjmowane są na prośbę rodziców i z inicjatywy własnej. Na zajęcia uczęszczają dzieci mieszkające w Pasłęku.

## II. Zatrudnienie i kwalifikacje kadry

Na podstawie przeprowadzonej analizy dokumentacji osobowej pracowników ustalono, że kierownik, pełniący jednocześnie funkcję wychowawcy oraz osoba prowadząca zajęcia socjoterapeutyczne, posiadali kwalifikacje niezbędne do zajmowania ww. stanowisk zgodnie z wymogami określonymi w art. 25 i 26 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Do dokumentów potwierdzających kwalifikacje dołączono również oświadczenia dotyczące spełniania warunków określonych w art. 26 ust. 2 ustawy złożone przez wychowawcę. Ww. oświadczenia złożone przez osobę prowadzącą zajęcia socjoterapeutyczne dostarczono w trakcie trwania postępowania kontrolnego /akta kontroli str. 18-22/. Jednocześnie, w ramach bieżącego instruktażu, kontrolujący wskazali kierownikowi wskazali kierownikowi, iż zatrudnienie osoby do pracy z dziećmi w świetlicy winno być każdorazowo poprzedzone przeprowadzeniem weryfikacji, czy spełnia ona wszystkie wymogi kwalifikacyjne określone w ustawie.

wychowawcę wspierała osoba, która w okresie podlegającym kontroli prowadziła zajęcia socjoterapeutyczne /akta kontroli str. 30-31/.

Stwierdzono, że dzieci miały dostęp do podstawowych produktów spożywczych, mogły zrobić sobie kanapkę czy tost. Dodatkowo, w placówce organizowane były zajęcia kulinarne, podczas których dzieci wraz z wychowawcą przygotowywały sobie proste dania np. sałatki owocowe czy warzywne.

Kontrolujący przeprowadzili rozmowy z dziećmi uczęszczającymi do placówki. Dzieci nie zgłosiły żadnych negatywnych uwag odnośnie zajęć w niej prowadzonych. Informowały, że chętnie spędzają czas w świetlicy, przychodzą na zajęcia z własnej woli. W placówce mają możliwość spotkania się z rówieśnikami, wychowawczyni jest w ich opinii osobą „miłą” i lubianą przez dzieci, podobają im się zajęcia organizowane w świetlicy.

## **2. Pomoc w nauce**

Ustalono, iż pomoc w nauce udzielana była wszystkim potrzebującym tego dzieciom w formie: wsparcia w odrabianiu prac domowych, opanowaniu materiału szkolnego oraz motywowania do nauki. Z informacji uzyskanych od dzieci wynika, że mogą zawsze liczyć na pomoc wychowawcy, w niektórych przypadkach starsi wychowankowie pomagają w lekcjach młodszym. Niektóre dzieci przychodzą do świetlicy aby odrabiać prace domowe.

## **3. Organizacja czasu wolnego, zabaw i zajęć sportowych oraz rozwój zainteresowań**

Na podstawie informacji przekazanych przez kierownika oraz analizy dokumentacji ustalono, że placówka oferowała wychowankom różne formy spędzania czasu wolnego.

W kontrolowanej jednostce odbywały się min.:

- zajęcia sportowe – na świeżym powietrzu (spacery, wyjścia na boisko, do Parku Ekologicznego, na place zabaw, na górkę, na łyżwy) oraz w budynku (zabawy ruchowe i taneczne),
- zajęcia plastyczne i techniczne,
- zajęcia kulinarne podczas których dzieci uczyły się przygotowywania prostych posiłków,
- zajęcia komputerowe,
- zajęcia relaksacyjne, wyciszające,
- zajęcia wzbogacające posiadaną wiedzę na temat otaczającego świata (oglądanie filmów i programów edukacyjnych, gry edukacyjne),
- zajęcia kształtujące umiejętność wykorzystania zdobytej wiedzy (konkursy, quizy, krzyżówki, gry dydaktyczne),
- zajęcia profilaktyczne propagujące zdrowy tryb życia bez używek.

Placówka umożliwiała również dzieciom poznanie i ćwiczenie języka angielskiego, poprzez cykliczne spotkania – które odbywały się w 2017 r. – z osobami posługującymi się tym językiem, które w czasie wolnym przychodziły do świetlicy, aby wspólnie z wychowawcą rozwijać umiejętności językowe dzieci.

Wychowankowie świetlicy uczestniczyli także w wyjazdach między innymi do parku rodzinnego w Nowej Holandii, do Dinoparku w Malborku, do Olsztyna (park trampolin i Warmiolandia), na rejs po Kanale Elbląskim oraz wyjściach na pizzę i lody.

W okresie podlegającym kontroli zorganizowano też konkurs plastyczny, turniej sportowy, naukę jazdy na łyżwach, ogniska i kuli, wyjścia do cyrku, dzieci przygotowały także występ na festywny ekologiczny.

ustawowych zadań takich jak: zapewnienie dzieciom opieki i wychowania, udzielanie pomocy w nauce, organizowanie czasu wolnego, zabawy, zajęć sportowych oraz rozwój zainteresowań.

**Zasadna jest więc dalsza działalność placówki i realizowanie przez nią działań z zakresu opieki i wychowania dziecka, jako istotnego elementu systemu wsparcia rodziny.**

Jednakże stwierdza się jednocześnie, że kontrolowana jednostka nie może funkcjonować w strukturach Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji, gdyż przepisy ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nie zawierają regulacji zezwalającej na prowadzenie takiej placówki przez MOSiR w Pasłęku.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 197d ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, wnosząc o podjęcie przez kierownika i dyrektora, jako osoby odpowiedzialne za ich powstanie, stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie oraz realizację następujących zaleceń:

1. Podjąć działania celem dostosowania organizacji, zasad, funkcjonowania placówki do przepisów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. **Termin realizacji – niezwłocznie.**
2. Dokumentację pracy z dziećmi, prowadzić na bieżąco i rzetelnie, zgodnie ze stanem faktycznym oraz obowiązującym w placówce regulaminem. **Termin realizacji – na bieżąco.**
3. W każdym przypadku uzyskać zgodę rodzica/opiekuna prawnego na uczęszczanie dziecka do placówki. **Termin realizacji – na bieżąco.**

Jednocześnie informuję, że kontrolowanej jednostce przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego i/lub zawartych w nim zaleceń pokontrolnych na zasadach określonych w art. 197 d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Termin na wniesienie zastrzeżeń wynosi 7 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego wraz z zaleceniami. **W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń, proszę o poinformowanie Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.**

Podstawa prawna:

- § 14 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 roku w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477),

- art. 197 d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. 2018, poz. 998 ze zm.).

Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Joanna Jabłonka-Kastrau  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymują:

1. Pan Jerzy Przedpełski – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Pasłęku

GLÓWNY SPECJALISTA

Lilla Kondrusik

GLÓWNY SPECJALISTA

Marzena Przybylska