

Olsztyn, dnia 11 stycznia 2019 r.

PS-IV.431.1.25.2018.JM

Pani Agnieszka Skwiot
Kierownik Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Jedwabnie

ul. 1 Maja 63
12-122 Jedwabno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przeprowadził kontrolę kompleksową Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedwabnie, w dniach: 24 – 27 września 2018 r. Kontrola przeprowadzona została w siedzibie jednostki kontrolowanej.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.) - zwanej dalej ustawą o pomocy społecznej, rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz.U. Nr 61, poz. 543 ze zm.) oraz upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-IV.0030.725.2018 z dnia 13 września 2018 r.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji ustawowych zadań samorządu gminnego z zakresu pomocy społecznej oraz ocena zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami, za okres od 1 stycznia 2017 r. do 27 września 2018 r.

Ustalenia z kontroli zostały zawarte w protokole, podpisanym przez Panią w dniu 27 grudnia 2018 r. Do protokołu nie wniosła Pani zastrzeżeń.

Ustaień kontrolnych dokonano w oparciu o analizę okazanych dokumentów oraz sporządzone przez Panią informacje.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedwabnie oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji zadań, w szczególności, w zakresie:

- sporządzenia zgodnie z art. 16a oceny w zakresie pomocy społecznej;
- przyznawania i wypłacania zasiłków okresowych;
- przyznawania i wypłacania zasiłków celowych;
- przyznawania i wypłacania zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego;
- przyznawania i wypłacania zasiłków specjalnych celowych;
- organizowania i świadczenia usług opiekuńczych;
- zapewnienia posiłku;
- pracy socjalnej;
- kierowania do środowiskowego domu samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz ustalania odpłatności za usługi świadczone w śds.

Ponadto nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w zakresie:

- kwalifikacji zawodowych pracowników realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej;
- podnoszenia kwalifikacji zawodowych kadry pomocy społecznej poprzez udział w szkoleniach i samokształcenie;
- wskaźnika zatrudnienia pracowników socjalnych;
- przedkładania radzie gminy sprawozdania z działalności ośrodka pomocy społecznej oraz wykazu potrzeb z zakresu pomocy społecznej.

W zakresie realizacji zadań własnych gminy stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- Brak opracowania i realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka;
Powyższa nieprawidłowość skutkowałą brakiem realizacji zadania obowiązkowego gminy wynikającego z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej.
- Brak realizacji obowiązkowego zadania własnego gminy wynikającego z art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej tj. prowadzenia i zapewnienia miejsc w mieszkaniach chronionych.
Powyższa nieprawidłowość skutkowałą niezabezpieczeniem mieszkańcom gminy pomocy i wsparcia w ww. formie.
- Brak realizacji obowiązkowego zadania gminy, określonego w art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. prowadzenia, noclegowni i ogrzewalni. Stwierdzona nieprawidłowość skutkowałą niezabezpieczeniem mieszkańcom gminy pomocy i wsparcia w ww. formie.
- Porozumienie w sprawie przyjmowania osób bezdomnych do schroniska, zawarte zostało niezgodnie z przepisami prawa. Porozumienia zawarto między Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Jedwabnie, a podmiotem niepublicznym. Natomiast winno być zawarte pomiędzy Gminą Jedwabno, a gminą realizującą zadanie.
Stwierdzone uchybienie skutkowałą nierealizowaniem przepisów prawa.

W zakresie realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym, w tym kierowania do domu pomocy społecznej i ponoszenia odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu stwierdzono nieprawidłowość i uchybienie:

- W 1 przypadku wydanie decyzji w sprawie ustalenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej przed przeprowadzeniem wywiadu środowiskowego, tj. z naruszeniem art. 106 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej.
Stwierdzona nieprawidłowość skutkowałą nierealizowaniem przepisów prawa.
- W 1 przypadku brak wskazania, w decyzji dotyczącej odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej, wysokości opłaty mieszkańca za pobyt w DPS, za pierwszy niepełny miesiąc. Uchybienie skutkowało brakiem wiedzy strony w zakresie odpłatności w pierwszym miesiącu pobytu w domu pomocy społecznej.

Stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia zostały omówione z Panią i pracownikami socjalnymi. Zespół inspektorów omówił również potrzeby gminy w zakresie utworzenia mieszkania chronionego, jak i zatrudnienia osób świadczących usługi opiekuńcze z Wójtem Gminy Jedwabno – Panem Sławomirem Ambroziakiem.

Osobą odpowiedzialną za powstałe nieprawidłowości i uchybienia jest Pani, jako kierownik jednostki. Przyczyną wystąpienia nieprawidłowości i uchybień był niedostateczny nadzór z Pani strony, jak również niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, wnoszę o podjęcie przez Panią stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie oraz o niezwłoczną realizację następujących zaleceń:

1. Opracować i realizować gminną strategię rozwiązywania problemów społecznych w Gminie Jedwabno, zgodnie z wymogiem art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.).
Przedłożyć Wojewodzie uchwałę Rady Gminy przyjmującą do realizacji gminną strategię rozwiązywania problemów społecznych.
2. Podjąć działania w celu realizacji zadania obowiązkowego gminy określonego w art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.), tj. prowadzenia i zapewnienia miejsc w mieszkaniach chronionych. Przedstawić Wojewodzie informację o realizacji podjętych działań w tym zakresie.
3. Podjąć działania w kierunku prowadzenia schroniska, noclegowni i ogrzewalni, zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej. W przypadku braku możliwości prowadzenia ww. form schronienia przez gminę, zlecić prowadzenie ww. form schronienia lub zawrzeć porozumienie z inną gminą lub wykupić usługi.
Przedstawić informację Wojewodzie o realizacji podjętych działań w tym zakresie.

4. W przypadku zawarcia porozumienia na zapewnienie schronienia osobom bezdomnym, zawierać je pomiędzy Gminą Jedwabno reprezentowaną przez kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej.
5. Przestrzegać zasady, aby decyzja administracyjna w sprawie ustalenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej wydawana była, w każdym przypadku, po przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego, zgodnie z art. 160 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. 2018 r., poz. 1508 ze zm.).
6. Przestrzegać zasady, aby w każdym przypadku ustalania odpłatności mieszkańca za pobyt w domu pomocy społecznej za niepełny miesiąc, w decyzji administracyjnej wskazywać wysokość odpłatności za ten miesiąc.

Proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o realizacji zaleceń, uwag i wniosków w terminie 30 dni, powołując się na znak pisma.

Jednocześnie na podstawie art. 128 ustawy o pomocy społecznej, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od daty otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa wyżej, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w art. 128 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Marcin Jastrzębski

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie