

Olsztyn, 20 listopada 2018 r.

PS-III.862.17.2018.GM

Sprawozdanie z kontroli doraźnej

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pisz, ul. Zagłoby 2,
12-200 Pisz, Regon: 510931063, NIP: 849-14-33-349

[Dowód: akta kontroli str. 1]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Marcin Kamiński, powołany na stanowisko p. o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Pisz z dniem 24 grudnia 2014 r.;
- Pani Renata Sulewska, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Pisz z dniem 1 maja 2004 r.

[Dowód: akta kontroli str. 1]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Genowefa Macina, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 12/2017, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego;
- Pani Marta Piątek, kierownik Oddziału Pracy i Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego, legitymacja służbowa 12/2016, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego;

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-IV.0030.857.2018
z dnia 18 października 2018 r.

Termin kontroli: 25-26 października 2018 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 7/2018.

Zakres objęty kontrolą:

Przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących wydawania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi.

Okres objęty kontrolą:

Od dnia 1 września 2017 r. do dnia kontroli, tj. 25 października 2018 r.

Kontrolę przeprowadzono na polecenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (pismo z dnia 12.04.2018 r., znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK) na mocy art. 10 ust. 1 pkt 5 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1065 ze zm.).

Ponadto, w kwestiach nieuregulowanych w niniejszej ustawie, w odniesieniu do prowadzenia kontroli doraźnych pomocniczo zastosowano zapisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. 2011 nr 185 poz.1092).

Ileokroć w projekcie wystąpienia pokontrolnego jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1065 ze zm.);
- MRPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Piszcu;
- Starości – oznacza to Starostę Piskiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Piszcu;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Piszcu;
- Regulaminie – oznacza to Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Piszcu.

Przepisy prawa obowiązujące w zakresie realizacji zadań związanych z wydawaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową, to:

- Ujednolicony tekst ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1065 ze zm.);
- Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach – (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2206);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz. U. z 2017 r., poz. 2345);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), m w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017 r., poz. 2348);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2349);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydawanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2350);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz. U. z 2017 r., poz. 2347);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2017 r., poz. 2346);

**Na podstawie ustaleń kontroli doraźnej działalność kontrolowanej jednostki
ocenia się pozytywnie z uchybieniami.**

USTALENIA KONTROLI

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przygotowania do wdrożenia kontrolowanego zadania, zmian organizacyjnych i realizacji zadań dotyczących rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi w okresie od 1 września 2017 r. do dnia kontroli.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o dokumenty przedstawione przez PUP w Piszcu obejmujące zmiany organizacyjne dotyczące realizacji ww. zadania, danych statystycznych i finansowych realizowanego zadania oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora, Głównego księgowego i kierownika Pośrednictwa Pracy i Doradztwa Zawodowego.

W kontrolowanym okresie, Urząd funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Piszcu wprowadzonego Uchwałą Nr 18/10/2015 Zarządu Powiatu w Piszcu z dnia 11 marca 2015 r. i zmian wprowadzonych Uchwałą Nr 96/110/2017 Zarządu Powiatu w Piszcu z dnia 13 grudnia 2017 r.

[Dowód: akta kontroli str.3-39]

Ustawa z 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), która weszła w życie 1 stycznia 2018 r. nałożyła na powiatowe urzędy pracy nowe zadania związane z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową oraz rejestracją oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że wykonywanie kontrolowanych zadań nie znalazło odzwierciedlenia w przedłożonym regulaminie organizacyjnym. Nieujęcie kontrolowanych zadań w regulaminie organizacyjnym jednostki, skutkuje trudnościami w ustaleniu właściwej komórki organizacyjnej realizującej ww. zadania. Odpowiedzialność za powyższy stan ponosi kierownik kontrolowanej jednostki.

Czynności związane z realizacją zadań dotyczących rejestrowania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawania zezwoleń na pracę

sezonową realizowało dwóch pośredników pracy pełniących funkcję doradca klienta. Kontrolujący potwierdzili, że w zakresach czynności ww. pracowników znalazły się zapisy powierzające realizację ich wykonania. Nadzór nad osobami realizującymi ww. zadania sprawuje Kierownik Działu Pośrednictwa Pracy i Doradztwa Zawodowego.

[Dowód: akta kontroli str. 40-49]

Dyrektor wyjaśnił, „że Powiatowy Urząd Pracy w Piszcu w dniu 22 października 2018 r. przestał do zatwierdzenia przez Zarząd Powiatu Piskiego projekt Uchwały dotyczący zmian w regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Piszcu, stanowiący załącznik do Uchwały Nr 18/10/2015 r. Zarządu Powiatu z dnia 11 marca 2015 r.

Zmiana dotyczy nowego zapisu § 28 ust. 1 pkt 1 p.pkt cc Regulaminu, który otrzyma brzmienie „cc. Badanie i analiza sytuacji na lokalnym rynku pracy w związku z postępowaniem o wydanie informacji starosty. Prowadzenie postępowań w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz rejestracja oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi.”

[Dowód: akta kontroli str. 50-52]

Dyrektor poinformował, że „realizacja zadań związanych z zatrudnianiem cudzoziemców zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym odbywa się w Centrum Aktywizacji zawodowej, do obsługi zadań nie tworzono nowej komórki organizacyjnej. Prowadzeniem spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową oraz wpisywaniem oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom do ewidencji oświadczeń zajmują się „wydzieleni” pośrednicy pracy zgodnie z zakresami czynności. W 2017 r. przewidując zwiększenie zadań z zakresu obsługi cudzoziemców dokonano rekrutacji dodatkowego pracownika na stanowisko pośrednika pracy.

Przygotowująca się do zmian dotyczących procedur związanych z zatrudnianiem cudzoziemców przeszkolono 2 pracowników zajmujących się tym zagadnieniem. Ponadto 5 pracowników odbyło szkolenie w zakresie ochrony informacji niejawnych.

Nie dokonywano zakupu nowego sprzętu przeznaczonego do obsługi spraw związanych z procedurami dotyczącymi zatrudniania cudzoziemców”.

[Dowód: akta kontroli str.53-54]

Zapewniono warunki bezpiecznego przetwarzania danych poprzez wydzielenie komputerów z sieci i udostępnienie internetu na innym komputerze niż ten, na którym znajdują

się dane cudzoziemców. Zadania są realizowane w specjalnie, tylko w tym celu przygotowanym pokoju.

Dyrektor wyjaśnił, że *zadania związane ze złożonymi wnioskami o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz oświadczeniami o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom realizowane są na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz na podstawie aktów wykonawczych, nie tworzą odrębnych regulaminów dotyczących sposobu prowadzenia ww. spraw.*

Wnioski w ww. sprawach wpływają do sekretariatu urzędu i po dekretacji są przekazywane na stanowiska merytoryczne. Po przeprowadzonej analizie rejestrowane są w systemie informatycznym SyriuszStd. W przypadkach nie wymagających prowadzenia postępowania wyjaśniającego wpisywane są w przeciągu 7 dni roboczych do ewidencji oświadczeń lub wydawana jest decyzja odmowna przy zaistnieniu odpowiednich przesłanek. W przypadku prowadzenia postępowania wyjaśniającego decyzja podejmowana jest w przeciągu 30 dni kalendarzowych. Podmioty, w przypadku dokonania przez PUP wpisu oświadczeń do ewidencji w terminie krótszym niż 7 dni roboczych, informowane są telefonicznie o możliwości odebrania oświadczenia.

[Dowód: akta kontroli str.53-54]

Zgodnie z art. 88x ust. 1 do ustawy do zezwolenia na pracę sezonową stosuje się odpowiednio przepisy art. 88a ust. 1 i 1aa-2, 88c ust. 1a-2 i 7-11, art. 88d, art. 88f ust. 2 i 3, art. 88g ust. 1 i 2, art. 88h ust. 1 i 4, art. 88j oraz art. 88l.

Na podstawie art. 88j ust. 2 ustawy wojewoda wydaje decyzję o odmowie wydania zezwolenia na pracę również w przypadku gdy:

- 1) dane osoby, której dotyczy wniosek, zostały umieszczone w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany;
- 2) wymagają tego zobowiązania wynikające z postanowień ratyfikowanych umów międzynarodowych obowiązujących Rzeczpospolitą Polską.

Dyrektor Departamentu Rynku Pracy MRPiPS pismem z dnia 19 stycznia 2018 r., znak: DRP-X.40321.1.2018.TN, poinformował Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy, iż zapytania w sprawie figurowania danych osobowych cudzoziemca w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany, należy sporządzać na specjalnym formularzu

wniosku, stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 kwietnia 2014 r. (Dz. U. poz. Nr 519) w sprawie formularza o udostępnianie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazów w sprawach cudzoziemców. W piśmie wskazano również, że wnioski mogą być kierowane w formie pisemnej, elektronicznej lub za pośrednictwem faksu.

Dyrektor wyjaśnił, że „w sprawie dotyczącej braku pozyskania danych czy cudzoziemiec znajduje się w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terenie RP jest niepożądany w przypadku ubiegania się podmiotów o zezwolenie na pracę sezonową, założono, że możliwość weryfikacji istnieje poprzez systemy teleinformatyczne i z powodu braku dostępu do systemów teleinformatycznych nie dokonano weryfikacji. W marcu br. wystąpiliśmy do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców z wnioskiem o wyrażenie zgody na udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, w zakresie wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany. Obecnie posiadamy dostęp do ww. informacji. Cudzoziemcy, na których zostały złożone wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową zostali sprawdzeni w systemie informatycznym SyriuszSTD. Żadna z powyższych osób nie figuruje w raporcie UdSC jako osoba, której pobyt na terytorium RP jest niepożądany. Nie miało to wpływu na wydane dotychczas decyzje.”

[Dowód: akta kontroli str.58]

Zgodnie z cyt. art. 88x w związku z art. 88j ust. 2 pkt 1 ustawy wynika, że starosta jest zobowiązany wydać decyzję o odmowie wydania zezwolenia na pracę sezonową w przypadku, gdy dane osoby, której dotyczy wniosek, zostały umieszczone w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany. Aby ustalić, czy pobyt danej osoby jest niepożądany na terytorium RP, niezbędne jest skierowanie właściwego zapytania w sprawie figurowania jej danych w ww. wykazie. W ocenie kontrolujących ustalenie, czy dany cudzoziemiec figuruje w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany jest obligatoryjne w przypadku każdego cudzoziemca wskazanego we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową.

Z uwagi na fakt, iż na dzień kontroli powyższy obowiązek jest realizowany w PUP, odstępuje się od wydania zaleceń w tym zakresie.

Ustalono, iż w okresie od dnia 1 stycznia do dnia kontroli do Starosty Piskiego wpłynęło łącznie 18 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową, w tym 13 wniosków dla cudzoziemców ubiegających się o uzyskanie wizy. Do dnia kontroli wydano 18 zezwoleń na

pracę sezonową, w tym 13 pozwoleń dla cudzoziemców ubiegających się o uzyskanie wizy. W kontrolowanym okresie nie wydano decyzji odmawiających wydania zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca i nie wydano decyzji uchylającej wydanie zezwolenia na pracę sezonową. W badanym okresie umorzono 4 postępowania w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli do Starosty Piskiego złożono 126 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, do ewidencji oświadczeń wpisano 119 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, oraz wydano 6 decyzji odmawiających wpisania oświadczeń do ewidencji.

[Dowód: akta kontroli str. 55-56]

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U z dnia 15.12.2017 r., poz. 2350) została określona wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Wpłaty w przypadku gdy podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi zamierza powierzyć wykonywanie pracy na podstawie zezwolenia na pracę sezonową wynosi 30 zł oraz w przypadku gdy podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi zamierza powierzyć wykonywanie pracy na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń wynosi 30 zł.

Od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli środki uzyskane przez PUP w Piszcu za złożone wnioski o zezwolenie na pracę sezonową wynoszą 600,00 zł, a za złożone oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wynoszą – 3870,00 zł – łącznie 4.470,00 zł. Do dnia kontroli Staroście Piskiemu przekazano kwotę 4.200,00 zł.

[Dowód: akta kontroli str. 131]

Zgodnie z wyjaśnieniami „rozbieżności między ilością wniosków a wysokością wpłat dokonanych w związku ze składaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom i wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową wynika z faktu, iż po dokonaniu wpłat za złożenie oświadczenia i wniosku o wydanie zezwolenia w 5 przypadkach nie nastąpiło złożenie ww. oświadczeń i wniosków.

[Dowód: akta kontroli str. 132]

Jak poinformował Dyrektor, został utworzony odrębny rachunek bankowy, na który wpływają opłaty związane z powierzeniem pracy cudzoziemcom. Środki na rachunek Starostwa Powiatowego w Piszcu przekazywane są zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa dochody budżetu państwa pobierane zgodnie z art. 90 a ust. 2 i 2a ustawy o promocji zatrudnienia powinny być przekazywane przez powiat nie później niż według stanu środków na:

- *5 dzień miesiąca – do 10 dnia danego miesiąca;*
- *10 dzień miesiąca – do 15 dnia danego miesiąca;*
- *15 dzień miesiąca – do 20 dnia danego miesiąca;*
- *20 dzień miesiąca – do 25 dnia danego miesiąca;*
- *25 dzień miesiąca – do ostatniego dnia danego miesiąca;*
- *ostatni dzień danego miesiąca – do 5 dnia następnego miesiąca.*

[Dowód: akta kontroli str. 54]

Dyrektor PUP w Piszcu poinformował, że „nie występował do Starosty o przekazanie środków na realizację zadań związanych z legalizacją pracy cudzoziemców (w tym na etaty) i takich środków nie otrzymał

[Dowód: akta kontroli str. 54]

W związku z tym, że do dnia wydania niniejszego sprawozdania z kontroli doraźnej PUP w Piszcu dokonał zmiany w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Piszcu odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Pouczenie

Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Genowefa Macina

KIEROWNIK ODDZIAŁU

Marta Piątek

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Marcin Jastrzębski
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej

