

Olsztyn, dnia 14 października 2018 r.

PS-III.862.11.2018.IK

**Szanowny Pan**  
**Wojciech Hołdyński**  
**Dyrektor**  
**Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi**

### **Sprawozdanie z kontroli doraźnej**

przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gołdapi, ul. Żeromskiego 18,  
19-500 Gołdap, Regon: 511433982, NIP: 847-14-62-141.

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Wojciech Hołdyński, powołany z dniem 15 marca 2006 r. na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi;
- Pani Krystyna Podciborska, powołana z dniem 20 kwietnia 2006 r. na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi.

[Dowód: akta kontroli str. 5]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej  
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Iwona Kazaniecka, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 103/2018, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodniczący zespołu kontrolującego;
- Pani Brygida Niemirowa, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 57/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – członek zespołu kontrolującego;

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-IV.0030.738.2018  
z dnia 17 września 2018 r.

[Dowód: akta kontroli str. 2]

Termin kontroli: 20 września 2018 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 8.

Zakres objęty kontrolą:

Przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz zezwoleń na pracę sezonową, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 września 2017 r. do dnia kontroli, tj. do 20 września 2018 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 z późn. zm.), na polecenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (pismo z dnia 12 kwietnia 2018 r., znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK).

Ponadto, w kwestiach nieuregulowanych w niniejszej ustawie, w odniesieniu do prowadzenia kontroli doraźnych pomocniczo zastosowano zapisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. 2011 nr 185 poz.1092).

Ileokroć w sprawozdaniu z kontroli jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. z 2017 r., poz. 1065 z późn. zm.);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- MRPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Gołdapi;
- FP – oznacza to Fundusz Pracy;
- Staroście – oznacza to Starostę Gołdapskiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi;

Przepisy prawa obowiązujące w zakresie realizacji zadań będących przedmiotem kontroli, tj. przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz zezwoleń na pracę sezonową,

z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi, to:

- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U.2017, poz 1065 ze zm.);
- Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (t.j. z 2017 r., poz. 2206 z późn. zm.)
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2350);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017 r., poz. 2348);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2349)
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz.U. z 2015 r., poz.97 ze zm.);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę. (Dz. U. z 2015 r., poz. 588);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz. U. z 217 r., poz. 2345).

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki  
ocenia się pozytywnie z uchybieniami.**

### **USTALENIA KONTROLI**

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania prawa w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem organizacyjnym i realizacją zadań dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz zezwoleń na pracę sezonową, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi w okresie od 1 września 2017 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów związanych z realizacją zadania, danych statystycznych i finansowych przedstawionych przez PUP oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora oraz Zastępcę Dyrektora.

W okresie objętym kontrolą, w PUP w Gołdapi obowiązywał Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi stanowiący załącznik do uchwały Nr 126/2012 Zarządu Powiatu w Gołdapi z dnia 26 września 2012 r. oraz Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi stanowiący załącznik do uchwały Nr 177/2018 Zarządu Powiatu w Gołdapi z dnia 17 stycznia 2018 r., w którym zostały zawarte zadania związane z zatrudnieniem cudzoziemców (rozdział V §17 pkt 8).

[Dowód: akta kontroli str. 79]

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi na podstawie zakresu czynności wyznaczył Specjalistę w Dziale Usług Rynku Pracy do realizacji działań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z zakresem, do podstawowych zadań Specjalisty należy w szczególności rejestrowanie oświadczeń podmiotów powierzających wykonywanie pracy cudzoziemcowi oraz rozpatrywanie spraw dotyczących wniosków o zezwolenie na pracę sezonową oraz prowadzenie spraw związanych z ubieganiem się przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi zezwolenia na pracę.

[Dowód: akta kontroli str. 99-100]

Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gołdapi pracodawca może złożyć w wersji elektronicznej lub osobiście

w siedzibie urzędu. Dokument wpływający do organu zatrudnienia jest rejestrowany w dzienniku korespondencji (wpływów) a następnie przekazywany do osoby upoważnionej, tj. Specjalisty. Oświadczenia sprawdzane są przez pracownika pod względem formalnym i merytorycznym. Informacje podlegające analizie to: okres powierzenia pracy cudzoziemcowi, wynoszący łącznie nie dłużej niż 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy niezależnie od liczby podmiotów powierzających temu cudzoziemcowi pracy oraz wymagane przepisami prawa załączniki, w tym potwierdzenie dokonania opłaty za złożenie wniosku. Oświadczenia kompletne są wpisywane do ewidencji oświadczeń w ciągu 7 dni albo na podstawie obowiązujących przepisów, w drodze decyzji, odmawia się wpisania oświadczenia do ewidencji oświadczeń. W przypadku nieścisłości wszczynane jest postępowanie wyjaśniające. Pracodawca otrzymuje zawiadomienie o konieczności złożenia stosownych wyjaśnień (np. dostarczenia zaświadczenia z ZUS). Pracownicy urzędu w uzasadnionych przypadkach zwracają się do straży granicznej w zakresie prowadzenia kontroli legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców, powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom oraz pobytu cudzoziemców.

[Dowód: akta kontroli str. 59-60]

W wyniku analizy dokumentacji kontrolnej zespół kontrolny stwierdził, że Starosta Gołdapski w decyzjach odmawiających wpisania do ewidencji oświadczeń, oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi zawierał pouczenie, iż od niniejszych decyzji służy prawo odwołania się do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej za pośrednictwem Starosty Gołdapskiego.

[Dowód: akta kontroli str. 109-128]

W okresie objętym kontrolą do PUP nie wpłynęły wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową.

Pracodawcy złożyli łącznie w ww. okresie **669** oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, do ewidencji wpisano **636** oświadczenia. Wydano **2** decyzję odmawiające wpisania oświadczeń do ewidencji.

[Dowód: akta kontroli str. 11]

Wysokość opłat wnoszonych przez osoby składające oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, zgodna była z Rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat

dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Kontrolującym przedłożono także informację na temat wysokości środków uzyskanych z opłat wnoszonych w związku ze złożonym wnioskiem lub oświadczeniem. W okresie objętym kontrolą za złożone oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do PUP wpłynęła kwota 14.040,00 zł. Uzyskane środki w pełnej kwocie zostały przekazane staroście.

[Dowód: akta kontroli str. 12-13]

Dyrektor wyjaśnił, że *„zgodnie z wytycznymi MRPiPS dotyczącymi sposobu dokonywania wpłat w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi i rozliczania ich z budżetem państwa, skarbnik starostwa powiatowego wskazał PUP rachunek bankowy, na który mają być wnoszone wymagane z przepisami opłaty. Jest to rachunek należący do Starostwa Powiatowego w Gołdapi. Zatem wskazane środki wpływają bezpośrednio do budżetu powiatu.”*

Zgodnie z uzasadnieniem do rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wysokość wpłat została ustalona tak, aby zapewnić środki finansowe do wykonywania tych zadań przez powiatowy urząd pracy.

Na dzień kontroli plan wydatków PUP nie został zmieniony, ale uzyskano informację, że środki za okres od 1 stycznia 2018 r. do 20 września 2018 r. nie zostaną przekazane PUP.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi wyjaśnił, że utworzone stanowisko do realizacji w/w zadania powstało w wyniku zmian organizacyjnych i nie wymagało dodatkowych środków finansowych. Urząd posiada zabezpieczone środki do sprawnej obsługi spraw dotyczących zatrudniania cudzoziemców.

[Dowód: akta kontroli str. 61-62]

Kontrolujący stwierdzili, że zadania objęte kontrolą są realizowane w PUP zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie aktami prawnymi, wymienionymi na wstępie niniejszego sprawozdania.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
*Marcin Jastrzębski*  
DYREKTOR  
Wydziału Polityki Społecznej

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

*Iwona Kazaniecka*

KIEROWNIK ODDZIAŁU

*Marta Piątek*

