

Olsztyn, 20 grudnia 2018 r.

PS-III.862.19.2018.GM

### **Sprawozdanie z kontroli doraźnej**

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bartoszycach, ul. Grota Roweckiego 1, 11-200 Bartoszyce, Regon: 510930164, NIP: 743-169-39-68

[Dowód: akta kontroli str. 1]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Anna Konowrocka, od 5 grudnia 2006 r. p.o. Dyrektora, od 1 czerwca 2009 r. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach;
- Pani Bożena Florek, powołana na stanowisko p. o. Zastępcy z dniem 1 stycznia 2007 r. z dniem 14 lipca maja 2009 r. Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach.

[Dowód: akta kontroli str. 1]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Genowefa Macina, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 12/2017, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego;
- Pani Marta Piątek, kierownik Oddziału Pracy i Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego, legitymacja służbowa 12/2016, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego;

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-IV.0030.990.2018 z dnia 26 listopada 2018 r.

[Dowód: akta kontroli str. 2]

Termin kontroli: 29 listopada 2018 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 7/2018.

Zakres objęty kontrolą:

Przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących wydawania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi.

Okres objęty kontrolą:

Od dnia 1 września 2017 r. do dnia kontroli, tj. 29 listopada 2018 r.

Kontrolę przeprowadzono na polecenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (pismo z dnia 12.04.2018 r., znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK) na mocy art. 10 ust. 1 pkt 5 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1065 ze zm.).

Ponadto, w kwestiach nieuregulowanych w niniejszej ustawie, w odniesieniu do prowadzenia kontroli doraźnych pomocniczo zastosowano zapisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. 2011 nr 185 poz.1092).

Ileokroć w projekcie wystąpienia pokontrolnego jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 ze zm.);
- MRPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Bartoszycach;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach;
- Regulaminie – oznacza to Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach.

Przepisy prawa obowiązujące w zakresie realizacji zadań związanych z wydawaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową, to:

- Ujednolicony tekst ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1265 ze zm.);
- Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach – (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2206);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz. U. z 2017 r., poz. 2345);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), m w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017 r., poz. 2348);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2349);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydawanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2350);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz. U. z 2017 r., poz. 2347);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2017 r., poz. 2346);

**Na podstawie ustaleń kontroli doraźnej działalność kontrolowanej jednostki**

**ocenia się pozytywnie z uchybieniami.**

**USTALENIA KONTROLI**

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przygotowania do wdrożenia kontrolowanego zadania, zmian organizacyjnych i realizacji zadań dotyczących rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia usługi w okresie od 1 września 2017 r. do dnia kontroli.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o dokumenty przedstawione przez PUP w Bartoszycach obejmujące zmiany organizacyjne dotyczące realizacji ww. zadania, danych statystycznych i finansowych realizowanego zadania oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora, Głównego Księgowego i Kierownika Działu Usług Rynku Pracy.

W kontrolowanym okresie, Urząd funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach wprowadzonego Uchwałą Nr 11/35/2015 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 23 kwietnia 2015 r.

[Dowód: akta kontroli str.3-14]

Ustawa z 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), która weszła w życie 1 stycznia 2018 r. nałożyła na powiatowe urzędy pracy nowe zadania związane z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową oraz rejestracją oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że wykonywanie kontrolowanych zadań nie znalazło odzwierciedlenia w przedłożonym regulaminie organizacyjnym. Nieujęcie kontrolowanych zadań w regulaminie organizacyjnym jednostki, skutkuje trudnościami w ustaleniu właściwej komórki organizacyjnej realizującej ww. zadania. Odpowiedzialność za powyższy stan ponosi kierownik kontrolowanej jednostki.

Czynności związane z realizacją zadań dotyczących rejestrowania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową realizowało dwóch pośredników pracy pełniących funkcję doradca klienta. Kontrolujący potwierdzili, że w zakresach czynności ww. pracowników znalazły się zapisy

powierzając realizację ich wykonania. Nadzór nad osobami realizującymi ww. zadania sprawuje Kierownika Działu Usług Rynku Pracy.

[Dowód: akta kontroli str. 15-21]

Dyrektor poinformowała, „że w *Regulaminie organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszykach* wprowadzonym Uchwałą nr 11/35/2015 r. Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 23 kwietnia 2015 r., nie wprowadzono zmian dotyczących realizacji zadań w zakresie wykonywania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej, ponieważ oczekiwaliśmy na zapowiadaną przez MPRIPS zmianę ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”.

[Dowód: akta kontroli str. 22]

Dyrektor poinformowała, że „przygotowania do wdrożenia kontrolowanego zadania polegały na:

1. Szkoleniu pracowników:

- a. 18.10.2017 r. „Nowe zadania PSZ w odniesieniu do cudzoziemców od 01.01.2018 r.”
  - b. 6-7.11.2017 r. „Przepisy dotyczące zatrudniania cudzoziemców – zmiany od 1 stycznia 2018 r.”
2. Dodanie do zakresu czynności pracownikom, którzy będą realizowali zadanie zapisu: „Realizacja przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej i aktami wykonawczymi określonymi w tym zakresie.”
3. Wprowadzenie zmian do Jednolitego Rzeczonego Wykazu Akt obowiązującego w PUP w Bartoszyce – zarządzenie nr 1/2018 Dyrektora PUP Bartoszyce z dnia 2 stycznia 2018 r.
4. Szkoleniu pracowników: 29.03.2018 r. „Przeszkolenie w zakresie ochrony informacji niejawnych.”
5. Upoważnienie Dyrektora PUP do dostępu do informacji niejawnych o klauzuli „zastrzeżone”.
6. Utworzenie i dostosowanie stanowiska pracy obsługiwanego przez pracowników merytorycznych do wypełnienia warunków techniczno-organizacyjnych, wymaganych

*do zapewnienia dostępu do usługi pozyskiwania danych ze Straży Granicznej o przekroczeniu granicy przez cudzoziemca i usługi dostępu do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany, prowadzony przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców (w ramach posiadanych zasobów rzeczowych i sprzętowych).”*

[Dowód: akta kontroli str.23]

Zapewniono warunki bezpiecznego przetwarzania danych poprzez wydzielenie komputerów z sieci i udostępnienie internetu na innym komputerze niż ten, na którym znajdują się dane cudzoziemców. Zadania są realizowane w specjalnie, tylko w tym celu przygotowanym pokoju.

PUP w Bartoszycach opracował procedury postępowania przy wydawaniu zezwoleń na pracę sezonową oraz wzory funkcjonujących w tym obszarze dokumentów. Wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową można złożyć w PUP w formie pisemnej i elektronicznie poprzez portal [praca.gov.pl](http://praca.gov.pl). *Procedura wydania zezwolenia na pracę sezonową obejmuje:*

- 1. Przyjęcie stosownego wniosku (załącznik nr 2 i 3 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – Dz. U. 2017 poz. 2345).*
- 2. Sprawdzenie wniosku pod względem formalnym.*
- 3. Wydruk z CEiDG lub KRS danych pracodawcy – sprawdzenie zgodności ze złożonym oświadczeniem (jeśli dotyczy).*
- 4. Potwierdzenie u księgowej dowodu wpłaty.*
- 5. Wpisanie wniosku do ewidencji wniosków w terminie 7 dni roboczych w sprawach wymagających postępowania wyjaśniającego w terminie 30 dni kalendarzowych.*
- 6. Wydanie podmiotowi zaświadczenia o dokonanej wpłacie.*
- 7. Wydanie zezwolenia na pracę sezonową po przedstawieniu przez podmiot kopii: ważnego dokumentu cudzoziemca uprawniającego do pobytu na terytorium RP oraz informacji o adresie zakwaterowania cudzoziemca.*
- 8. W przypadku niedokonania czynności, o których mowa w pkt 7, w terminie do 120 dni, lub nie wskazania okoliczności, że zezwolenie zostanie wykorzystane zgodnie z celem w późniejszym terminie, wydanie decyzji o umorzeniu postępowania.*

[Dowód: akta kontroli str.24]

Zgodnie z art. 88x ust. 1 do ustawy do zezwolenia na pracę sezonową stosuje się

odpowiednio przepisy art. 88a ust. 1 i 1aa-2, 88c ust. 1a-2 i 7-11, art. 88d, art. 88f ust. 2 i 3, art. 88g ust. 1 i 2, art. 88h ust. 1 i 4, art. 88j oraz art. 88l.

Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi można złożyć w PUP w formie pisemnej i elektronicznie poprzez portal [praca.gov.pl](http://praca.gov.pl). *Procedura obejmuje:*

1. *Przyjęcie stosownego oświadczenia (załącznik nr 16 lub 17 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – Dz. U. 2017 poz. 2345).*
2. *Weryfikacja załączników:*
  - a. *załącznik nr 18 rozporządzenia (oświadczenie o niekaralności podmiotu w przedmiotowym zakresie),*
  - b. *podmiot jest osobą fizyczną – ważny dowód osobisty lub ważny dokument podróży albo jeżeli takiego dokumentu nie posiada i nie może go uzyskać, inny ważny dokument potwierdzający tożsamość,*
  - c. *kopia wszystkich stron ważnego dokumentu podróży cudzoziemca, a w przypadku jego nieposiadania i braku możliwości jego uzyskania, kopia innego ważnego dokumentu potwierdzającego tożsamość, w przypadku gdy cudzoziemiec nie przebywa na terytorium RP – kopia stron dokumentu podróży z danymi osobowymi,*
  - d. *- dowód wpłaty – 30 zł – oryginał lub kopia i oryginał do wglądu.*
3. *Wydruk z CEiIDG lub KRS danych pracodawcy – sprawdzenie zgodności ze złożonym oświadczeniem.*
4. *Potwierdzenie u księgowej dowodu wpłaty.*
5. *Sprawdzenie oświadczenia pod kontem:*
  - a. *obywatel Republiki Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy, lub cudzoziemiec państwa innego będzie wykonywał pracę w zawodzie określonym w rozporządzeniu,*
  - b. *praca nie jest związana z art. 90 ust. 9 (praca sezonowa –PKD wg rozporządzenia MRPiPS (Dz. U. 2017 poz. 2348),*
  - c. *czy oświadczenie nie zostało złożone dla pozorów, będzie wykorzystywane przez cudzoziemca w celu innym niż wykonywanie pracy dla danego podmiotu lub podmiot nie dopełnia obowiązków związanych z prowadzeniem działalności lub*

*powierzaniem pracy innym osobom.*

6. *Wpisanie oświadczenia do ewidencji oświadczeń w terminie 7 dni roboczych, w sprawach wymagających postępowania wyjaśniającego w terminie 30 dni kalendarzowych (możemy określić późniejszy dzień rozpoczęcia pracy niż określony w oświadczeniu, nie wcześniejszy niż dzień następujący po dniu wpisania oświadczenia do ewidencji).*
7. *Wydanie informacji podmiotowi, którego oświadczenie zostało wpisane do ewidencji oświadczeń.*
8. *Przyjęcie od podmiotu informacji o podjęciu pracy przez cudzoziemca (najpóźniej w dniu jej rozpoczęcia) lub niepodjęciu pracy przez cudzoziemca (w terminie 7 dni od dnia określonego w oświadczeniu).*
9. *Przyjęcie od podmiotu lub cudzoziemca informacji o zakończeniu pracy.*
10. *Decyzja o odmowie wpisania oświadczenia do ewidencji w terminie jak wyżej: 7 dni roboczych lub 30 dni kalendarzowych w sprawach wymagających postępowania wyjaśniającego.*
11. *Decyzja odmowna:*
  - a. *załącznik nr 18 rozporządzenia – podmiot oświadczył, że został ukarany w przedmiotowym zakresie (88z ust. 5 pkt 1-6),*
  - b. *rozporządzenie MRPiPS, że w danym roku kalendarzowym nastąpiło przekroczenie obowiązującego limitu oświadczeń,*
  - c. *art. 88 z ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.*

[Dowód: akta kontroli str.25-26]

Ustalono, iż w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli do Starosty Bartoszyckiego wpłynęło łącznie 6 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową, w tym 4 wnioski dla cudzoziemców ubiegających się o uzyskanie wizy. Do dnia kontroli wydano 4 zezwolenia na pracę sezonową, w tym 4 zezwolenia dla cudzoziemców ubiegających się o uzyskanie wizy. W kontrolowanym okresie nie wydano decyzji odmawiających wydania zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca i nie wydano decyzji uchylającej wydanie zezwolenia na pracę sezonową. W badanym okresie umorzono 3 postępowania w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową.



W okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli do Starosty Bartoszyckiego złożono 260 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, do ewidencji oświadczeń wpisano 234 oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, oraz wydano 8 decyzji odmawiających wpisania oświadczeń do ewidencji.

[Dowód: akta kontroli str. 27-98]

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U z dnia 15.12.2017 r., poz. 2350) została określona wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Wpłaty w przypadku gdy podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi zamierza powierzyć wykonywanie pracy na podstawie zezwolenia na pracę sezonową wynosi 30 zł oraz w przypadku gdy podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi zamierza powierzyć wykonywanie pracy na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń wynosi 30 zł.

Od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli środki uzyskane przez PUP w Bartoszczach za złożone wnioski o zezwolenie na pracę sezonową wynoszą 180,00 zł, a za złożone oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wynoszą – 7.950,00 zł – łącznie 8.130,00 zł.

[Dowód: akta kontroli str. 99]

*„Powiatowy Urząd Pracy w Bartoszczach informuje, że złożono 260 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, dokonano z tego tytułu 265 wpłat. Jedną wpłatę, do złożonego a potem anulowanego oświadczenia, przekięgowano na poczet (zgodnie z pismem złożonym przez pracodawcę) innego oświadczenia (innego pracodawcy). Pozostałe różnice wynikają z dokonania wpłat przez sześć nw. podmiotów i nie złożenia przez nich oświadczeń.”*

[Dowód: akta kontroli str. 100-101]

Jak poinformowała Dyrektor, *„Powiatowy Urząd Pracy w Bartoszczach, na potrzeby gromadzenia dochodów pieniężnych, utworzono odrębny rachunek bankowy, na który dokonywane są wpłaty w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.*

*Zgromadzone środki przekazywane są na bieżąco na podstawowy rachunek bankowy budżetu Powiatu Bartoszyckiego, zachowując terminy wynikające z pisma Ministerstwa Rodziny, Pracy i polityki Społecznej (DRP.IX.4033.188.2018.MK)”.*

[Dowód: akta kontroli str. 102]

Dyrektor PUP w Bartoszycach poinformowała, że pismem z dnia 13.04.2018 r., znak: FK.3100.01.2018.DZ wystąpiła z wnioskiem o zwiększenie środków w planie dochodów i wydatków budżetowych na rok 2018 ze środków pochodzących z opłat za wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz z tytułu składania oświadczeń podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Rada Powiatu Bartoszyckiego uchwałami z dnia: 25.05.2018 r.; 28.09.2018 r.; oraz dnia 26.10.2018 r. dokonała zwiększenia środków w planie dochodów budżetowych na rok 2018 w rozdziale 85333 łącznie na kwotę 3.855,00 zł.

[Dowód: akta kontroli str. 103-107]

W związku z tym, że do dnia wydania niniejszego sprawozdania z kontroli doraźnej PUP w Bartoszycach dokonał zmiany w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

  
Genowefa Macina

KIEROWNIK ODDZIAŁU

  
Marta Piątek

Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

  
Joanna Jabłńska-Nastraj  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej