

Olsztyn, 22.11.2017 r.



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

ZK-IA.431.2.4.2017

**Szanowny Pan
Kazimierz Wojtkiewicz**

**Koordynator Działań Straży Miejskiej
w Kętrzynie**

Stosownie do § 11 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.), przekazuję treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę okresową w **Straży Miejskiej w Kętrzynie**, ul. Wojska Polskiego 11, 11-400 Kętrzyn, przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych* (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 706).

W okresie objętym kontrolą, osobą odpowiedzialną za koordynację i realizację zadań w zakresie funkcjonowania Straży Miejskiej w Kętrzynie był strażnik Kazimierz Wojtkiewicz.

Kontrolę przeprowadzili:

- kontroler – asp. Dariusz Pleńkowski, asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPE 331160, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.141.2017 z dnia 15 września 2017 roku wydanego przez wojewodę warmińsko-mazurskiego,
- kontroler – asp. szt. Joanna Śmilgin – Lis, specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPD 187508, na podstawie

- pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.140.2017 z dnia 15 września 2017 roku wydanego przez wojewodę warmińsko-mazurskiego,
- kontroler – mł. asp. Szymon Brzdąkiewicz, specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPE 300249, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.1142.2017 z dnia 15 września 2017 roku wydanego przez wojewodę warmińsko-mazurskiego.

Termin kontroli: 21 września 2017 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod poz. nr **6/2017**.

Zakres kontroli:

- wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 706)*;
- użycie lub wykorzystanie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- ewidencja, o której mowa w art. 9a ust. 1 ww. ustawy;

Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2014 r. – 21 września 2017 r.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się:

- 1) pozytywnie,
- 2) pozytywnie z uchybieniami,
- 3) pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości.**
- 4) negatywnie,
- 5) inne.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

1. W toku kontroli stwierdzono, że funkcjonariusze Straży Miejskiej w Kętrzynie w okresie od 1 stycznia 2016 roku do 14 kwietnia 2016 roku posługiwali się upoważnieniami do kontroli ruchu drogowego, na których widniała adnotacja o prawie do używania urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego przez kierujących pojazdami, pomimo tego, iż uprawnienie to z dniem 1 stycznia 2016 roku zostało im odebrane. W toku dalszej kontroli, organowi kontrolującemu przedstawione zostały ważne upoważnienia do kontroli ruchu drogowego zgodne z aktualnie obowiązującym wzorem, wydane w dniu 15 kwietnia 2016 roku.

2. Poddane kontroli upoważnienia do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego są ważne i spełniają wymagania określone w § 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego* (Dz. U. z 2003 r., Nr 208 poz. 2026 ze zm.), jednakże posiadają niezaktualizowany wykaz wykroczeń, za które strażnicy są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego, jakie określone zostały w § 2 cyt. wyżej rozporządzenia.
3. Ewidencja przechowywania środków przymusu bezpośredniego odbywa się za pośrednictwem książki, której nazwa oraz zakres danych jest niezgodny z § 5 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2014, poz. 777).
4. Przedłożone do kontroli „Ewidencje etatów, wyposażenia oraz wyników działań Straży”, zostały opracowane zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik do *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży* (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1502 ze zm.), poza ewidencją za I półrocze 2016 r., sporządzoną bez uwzględnienia zmian określonych w ww. załączniku cyt. wyżej rozporządzenia, które obowiązywało we wskazanym okresie.
5. W sporządzonej za rok 2016 „Ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań Straży”, Straż Miejska w Kętrzynie wykazała 3 osoby doprowadzone w celu wytrzeźwienia. Według oświadczenia koordynatora jednostki wskazane doprowadzenia przeprowadzone były w trakcie wspólnych patroli z policjantami z KPP w Kętrzynie, z których dokumentację, tj. „protokół doprowadzenia osoby w celu wytrzeźwienia” sporządzał funkcjonariusz Policji. Uchybieniem w tym zakresie jest wykazywanie liczby osób doprowadzonych w celu wytrzeźwienia przez strażników Straży Miejskiej w Kętrzynie w ewidencji wyników działań straży.
6. Analizując zapisy dokonywane w notatnikach prowadzonych przez strażników Straży Miejskiej w Kętrzynie, wskazać należy, iż w większości są one prowadzone w sposób mało czytelny i chaotyczny. Wpisy są lakoniczne. Opisy podejmowanych i przeprowadzanych interwencji są mało szczegółowe. W notatnikach większości strażników brakuje zapisów zgodnych z § 6 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności* (Dz.U z 2009 r., nr 220, poz.1722 ze zm.), gdzie określono, że „strażnik odnotowuje w notatniku

służbowym dane dotyczące osoby legitymowanej: imię (imiona), nazwisko, imiona rodziców, datę i miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania lub pobytu, rodzaj dokumentu lub oświadczenia (...), które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości, czas i miejsce oraz podstawę faktyczną podjęcia czynności legitymowania”.

7. W toku kontroli uprawnienia dot. nakładanych grzywien w drodze mandatu karnego, stwierdzono brak podpisu funkcjonariusza na odcinku mandatu karnego o numerze: CL 0300231. Należy zauważyć, iż zgodnie z § 4 ust. 1, pkt 2 lit. e *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 613)* funkcjonariusz, nakładając na sprawcę wykroczenia mandat karny, zobowiązany jest wpisać na odcinku „C” formularza nr służbowy, datę nałożenia mandatu oraz swój podpis.

8. Na podstawie zgromadzonych dokumentów dotyczących dat wystawienia mandatów w korelacji z datami przekazania kart Prd 5/1, ujawniono przypadki przekazywania do jednostki Policji, niezgodnie z terminem określonym w § 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 488)*, co stanowi nieprawidłowość. Ujawniono przypadek niesporządzenia karty Prd 5/1 po nałożeniu mandatu karnego, co także stanowi nieprawidłowość wynikającą z § 2 cytowanego wyżej rozporządzenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:

1. Wzmocnienie nadzoru nad prawidłowością wydawanych upoważnień, którymi posługują się funkcjonariusze Straży Miejskiej w Kętrzynie, i zgodnością z aktualnie obowiązującymi aktami normatywnymi.
2. Założenie ksiąg ewidencji posiadanych środków przymusu bezpośredniego, zgodnie z regulacjami określonymi w § 5 ust. 1 i 3 oraz § 6 ust. 1 i 2 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2014, poz. 777)*.
3. Rzetelne ewidencjonowanie wyników działań Straży Miejskiej w Kętrzynie, zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik do *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez*

straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1502 ze zm.):

4. Podjęcie działań zmierzających do właściwego dokumentowania czynności legitymowania w notatnikach służbowych, zgodnie z zasadami określonymi w § 6 *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz.U z 2009 r., nr 220, poz.1722 ze zm.)*.
5. Wzmoczenie nadzoru nad prawidłowym wypełnianiem formularzy mandatu karnego, zgodnie z *rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 613)*.
6. Bezwzględne przestrzeganie obowiązku wypełniania kart Prd 5/1 oraz niezwłocznego przekazywania ich do jednostki Policji, zgodnie z zasadami określonymi w § 2 i 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 488)* i rozważenie założenia oddzielnego rejestru, w którym dokumentowany byłby tylko fakt sporządzenia oraz przekazania kart Prd 5/1 do jednostki Policji.

Na podstawie § 12 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.)* proszę Pana o poinformowanie wojewody warmińsko – mazurskiego, w terminie **30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia**, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji albo o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Krzysztof Marciniak
Zastępca Dyrektora
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

