



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

ZK-IA.431.2.7.2017

**Szanowny Pan**

**Robert Świder**

**Komendant Straży Miejskiej**

**w Lidzbarku Warmińskim**

Stosownie do § 11 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.), przekazuję treść wystąpienia pokontrolnego.

#### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę okresową w Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim, ul. Świętochowskiego 14, 11-100 Lidzbark Warmiński, przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 706).

W okresie objętym kontrolą, kierownikiem kontrolowanej jednostki – Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim był Komendant Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim:

- Robert Świder (od 1.01.2017 r. do chwili kontroli),
- Piotr Szutowicz (od 1.01.2014 r. do 31.12.2016 r.).

Kontrolę przeprowadzili:

- kontroler – asp. Dariusz Pleńkowski, asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPE 331160, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.170.2017 z dnia 23 października 2017 roku, wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- kontroler – asp. szt. Joanna Śmilgin – Lis, specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPD 187508, na podstawie

pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.171.2017 z dnia 23 października 2017 roku, wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

**Termin kontroli:** 25 października 2017 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod poz. nr **2/2017**.

**Zakres kontroli:**

- wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 706)*;
- użycie lub wykorzystanie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- ewidencja, o której mowa w art. 9a ust. 1 ww. ustawy;

**Okres objęty kontrolą:** 1 stycznia 2014 r. – 25 października 2017 r.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się:

- 1) pozytywnie,
- 2) pozytywnie z uchybieniami,
- 3) pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości,**
- 4) negatywnie,
- 5) inne.

**W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:**

1. W trakcie kontroli stwierdzono, że Komendant Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim Robert Świder oraz strażnik Dariusz Bekieszcuk nie posiadali przeszkolenia uzupełniającego w zakresie kontroli ruchu drogowego, o którym mowa w § 15 ust. 6 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 132 po. 841 ze zm.)*.
2. Prowadzona książka wydania – przyjęcia broni palnej i amunicji jest niezgodna z wzorem określonym w załączniku nr 2 do *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 30 maja 2014 r. w sprawie przydziału, przechowywania i ewidencjonowania broni palnej i amunicji przez strażę gminne (miejskie) (Dz. U. 2014, poz. 748)*.
3. Nie są prowadzone książki ewidencji środków przymusu bezpośredniego, określone w § 5 oraz w § 6 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2014, poz. 777)*.

Według powyższych zapisów istnieje obowiązek prowadzenia ksiąg ewidencji poszczególnych środków przymusu bezpośredniego, przez komendanta straży lub osobę przez niego upoważnioną.

4. Niedokumentowanie przez Straż Miejską w Lidzbarku Warmińskim informacji z przebiegu czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, a w szczególności daty, godziny rozpoczęcia i zakończenia czynności, imienia i nazwiska oraz stanowiska osoby dokumentującej, co jest nie zgodne z § 2 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz. U. nr 220, poz. 1720).*
5. W ramach kontroli obszaru dotyczącego *Ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań Straży* stwierdzono brak protokołów doprowadzenia osób w celu wytrzeźwienia, które potwierdziłyby liczby wykazane w *Ewidencjach etatów, wyposażenia oraz wyników działań Straży* za lata 2014, 2015, 2016. W toku czynności ustalono, że w ramach współpracy Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim z Komendą Powiatową Policji w Lidzbarku Warmińskim, doprowadzenia osób do wytrzeźwienia do jednostki Policji przeprowadzane są wspólnie z policjantami, którzy ze wskazanej czynności sporządzają stosowny protokół oraz wykonują dalsze czynności włącznie z badaniem lekarskim. Funkcjonariuszem doprowadzającym osobę do wytrzeźwienia do pomieszczenia dla osób zatrzymanych w komendzie Policji jest policjant. Uchybieniem w tym zakresie jest wykazywanie liczby osób doprowadzonych w celu wytrzeźwienia przez strażników Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim w ewidencji wyników działań straży, sporządzanej na podstawie *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straż gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1502 ze zm.).*

Jednocześnie należy wskazać, iż zgodnie z art. 40 *ustawy z dnia 26 października 1992 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.)*, „... strażnik straży gminnej doprowadzający osobę w stanie nietrzeźwości do izby wytrzeźwień lub placówki, jednostki Policji, podmiotu leczniczego albo do miejsca zamieszkania lub pobytu, sporządza protokół doprowadzenia w celu wytrzeźwienia...”, który zawiera dane, o których mowa w niniejszym paragrafie.

6. Brak *ewidencji* sporządzonych na dzień 30.06.2015 r., 30.06.2016 r., 30.06.2017 r., co jest nie zgodne z dyspozycją § 1 i 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych*

*i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez strażę gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1502 ze zm.), która traktuje o obowiązku prowadzenia ewidencji oraz aktualizacji danych w niej zawartych na bieżąco, nie rzadziej niż raz na pół roku według stanu na dzień 30 czerwca.*

7. Brak dokumentacji potwierdzającej dokonywanie ujęć osób i przekazania ich Policji, pomimo wykazania tych wyników w ww. ewidencji. W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z dyspozycją § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220 poz. 1722 ze zm.) strażnik z czynności ujęcia powinien sporządzić i przekazać jednostce Policji, wraz z osobą ujętą, notatkę zawierającą dane osobowe ujętej osoby, czas, miejsce oraz przyczyny i okoliczności ujęcia. Brak egzemplarza (kopii) takowych notatek w dokumentacji Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim, potwierdzających dokonania tego typu czynności, Robert Świder tłumaczył okolicznością, iż prawdopodobnie podlegli strażnicy w swoich wynikach ze służby wykazali jako ujętych te osoby, które w trakcie wspólnych służb z Policją były zatrzymywane przez funkcjonariuszy Policji. Należy wskazać, iż powyższa okoliczność może wpływać na nierzetelność w sporządzaniu ewidencji wyników działań straży.
8. W toku kontroli notatników służbowych, prowadzonych przez strażników Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim, ustalono, iż w większości są one prowadzone w sposób prawidłowy, jednakże odnotowano przypadki braku danych, określonych w § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1722 ze zm.).
9. Stwierdzono uchybienie na odcinku mandatu karnego o numerze: CL 0311445 oraz CL0311446, na których brakowało oznaczenia rodzaju mandatu. Należy zauważyć, iż zgodnie z § 4 ust. 1, pkt 2 lit. b rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 613) funkcjonariusz, nakładając na sprawcę wykroczenia mandat karny, zobowiązany jest oznaczyć rodzaj mandatu.
10. Na podstawie zgromadzonych dokumentów dotyczących dat wystawienia mandatów w korelacji z datami przekazania kart Prd 5/1, ujawniono przypadki, iż w Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim karty nie były przekazywane do jednostki Policji niezwłocznie po ich wypełnieniu, co jest nie zgodne z § 4 rozporządzenia

*Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 488).*

**Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:**

1. Podjęcie działań zmierzających do przeszkolenia uzupełniającego strażników Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim, w zakresie kontroli ruchu drogowego, zgodnie § 15 ust. 6 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 132 po. 841 ze zm.)*.
2. Założenie książki wydania – przyjęcia broni palnej i amunicji, zgodnej z wzorem określonym w Załączniku nr 2 *do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 30 maja 2014 r. w sprawie przydziału, przechowywania i ewidencjonowania broni palnej i amunicji przez straże gminne (miejskie) (Dz. U. 2014, poz. 748)*.
3. Założenie książek ewidencji posiadanych środków przymusu bezpośredniego, zgodnie z regulacjami określonymi w § 5 i § 6 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2014, poz. 777)*.
4. Właściwe dokumentowanie przez Straż Miejską w Lidzbarku Warmińskim informacji z przebiegu czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, a w szczególności daty, godziny rozpoczęcia i zakończenia czynności, imienia i nazwiska oraz stanowiska osoby dokumentującej, zgodnie z § 2 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz. U. nr 220, poz. 1720)*.
5. Rzetelne oraz terminowe ewidencjonowanie wyników działań Straży Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim, zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik do *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1502 ze zm.)*.
6. Właściwe dokumentowanie czynności w przypadku ujęcia osoby, zgodnie z dyspozycją § 9 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich)*

*niektórych czynności (Dz. U. Nr 220 poz. 1722 ze zm.), który wskazuje, że strażnik z czynności ujęcia powinien sporządzić i przekazać jednostce Policji, wraz z osobą ujętą, notatkę zawierającą dane osobowe ujętej osoby, czas, miejsce oraz przyczyny i okoliczności ujęcia.*

7. Podjęcie działań zmierzających do właściwego oraz czytelnego dokumentowania czynności legitymowania w notatnikach służbowych, zgodnie z zasadami określonymi w § 6 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz.U z 2009 r., nr 220, poz. 1722 ze zm.)*.
8. Wzmożenie nadzoru nad prawidłowym wypełnianiem formularzy mandatu karnego, zgodnie z *rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 613)*.
9. W przypadku wypełnienia karty Prd5/1, postępować zgodnie z § 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 488)*, co wiąże się z niezwłocznym przekazaniem jej do jednostki Policji.

Na podstawie § 12 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.)* proszę Pana o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie **30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia**, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji albo o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

*Krzysztof Marciniak*  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego