



Olsztyn, 25 października 2017 r.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
SO-III.431.10.2017

**Pani
Ewa Jurkowska-Kawałko
Wójt Gminy Stare Juchy
Plac 500-lecia 4
19-330 Stare Juchy**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Starych Juchach NIP 848-11-31-865, REGON 000539526 z siedzibą przy Placu 500-lecia 4, 19-330 Stare Juchy, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Starych Juchach.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej była Wójt Gminy Stare Juchy Pani Ewa Jurkowska-Kawałko, która sprawuje tę funkcję od 1 grudnia 2014 r. (*akta kontroli str. 12-15*).

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach jest Pani Edyta Malinowska. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach jest Pan Krystian Krawczuk.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska-Pietrzak, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.768.2017 z dnia 28 sierpnia 2017 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 10*).

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 12 września 2017 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 3/2017.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk za okres od 1 lipca 2016 r. do 30 czerwca 2017 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 2064) oraz art. 14 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (tekst jedn. Dz. U. z 2016r., poz.10).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli czterdziestu dziewięciu aktów stanu cywilnego, sześciu decyzji, dwunastu zaświadczeń, jednego oświadczenia, czternastu czynności materialno-technicznych nieskutkujących sporządzeniem aktu, czterdziestu ośmiu wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego, dwudziestu aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Starych Juchach nadanym Zarządzeniem Nr 12.2016 Wójta Gminy Stare Juchy z 29 lutego 2016 r., Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Wójta Gminy (*akta kontroli str. 16-33*).

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach pełniła Pani Edyta Malinowska, która w ramach awansu wewnętrznego została zatrudniona na tym stanowisku od 1 września 2011 r. (*akta kontroli str. 34-35*). Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach Pan Krystian Krawczuk objął to stanowisko 1 marca 2016 r. również w ramach awansu wewnętrznego (*akta kontroli str. 46-47*).

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Edyta Malinowska ukończyła studia na kierunku filologii niemieckiej i uzyskała tytuł licencjata oraz ukończyła studia podyplomowe z zakresu administracji (*akta kontroli str. 42-45*). Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach ukończył studia na kierunku prawo i uzyskał tytuł magistra (*akta kontroli str. 52-53*). Wobec czego osoby zajmujące się rejestracją stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Starych Juchach posiadają wykształcenie wskazane w art. 8 ust.1 pkt 3 w zw. z art. 140 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenie Urzędu Stanu Cywilnego znajduje się na parterze budynku Urzędu Gminy w Starych Juchach. Lokal składa się z pokoju pracy kierownika stanu cywilnego, w którym usytuowane jest również inne stanowisko pracy. Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjmowane są w gabinecie Wójta Gminy. (*akta kontroli str. 54-63*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawione zostały w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w szafach w pokoju pracy (*akta kontroli str. 54-63*). Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, księgi stanu cywilnego winny być przechowywane w archiwum urzędu stanu cywilnego stanowiącym pomieszczenie zapewniające należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. Z wyjaśnień udzielonych przez Sekretarza Gminy wynika, iż przyczyną powstania uchybienia jest sytuacja lokalowa Urzędu Gminy. Skutkiem uchybienia jest niewłaściwe przechowywanie ksiąg stanu cywilnego. Osobą odpowiedzialną za brak pomieszczenia na potrzeby archiwum urzędu stanu cywilnego jest Wójt.

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Starych Juchach przechowywane są księgi od 1946 r. do 2015 r.

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepełnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów. Dokumenty w aktach zbiorowych prowadzonych do aktów stanu cywilnego, które nie były gromadzone jako dokumenty elektroniczne zostały oznaczone zgodnie z § 43 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. poz. 225), numerem i datą sporządzenia aktu (*akta kontroli str. 114*).

2. Rejestracji stanu cywilnego

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 7 aktów urodzenia.

Akty urodzenia sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Transkrypcja aktów urodzenia do rejestru stanu cywilnego na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego oraz rejestracja zdarzeń mających miejsce za granicą na podstawie art. 99 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana była bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które były podstawą wpisania do rejestru oraz ich tłumaczenie na język polski włączane były do akt

zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana była informacja o podstawie wpisania aktu do rejestru. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. Pisownia nazw własnych zgodnie z żądaniem wnioskodawców była dostosowana do reguł pisowni polskiej (*akta kontroli str. 114*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Starych Juchach przyjęto prawidłowo jedno oświadczenie o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn. Dz. U. z. 2017 r., poz. 682) (*akta kontroli str. 114*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Starych Juchach nie przyjęto żadnego oświadczenia o uznaniu ojcostwa oraz o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu (*akta kontroli str. 64, 121-122*).

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 18 aktów małżeństw.

Akty małżeństwa sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa (sześć małżeństw zawartych po złożeniu oświadczeń Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach). Akty zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński (*akta kontroli str. 114*). Jedno oświadczenie o wstąpieniu w związek małżeński zostało przyjęte przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego poza lokalem urzędu stanu cywilnego, za co, zgodnie z art. 85 ust. 8 w zw. z § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 4 lutego 2015 r. w sprawie opłaty dodatkowej za przyjęcie oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński poza urzędem stanu cywilnego (Dz. U. poz. 180) pobrana została opłata dodatkowa w wysokości 1 000 zł (*akta kontroli str. 114*). Nie wnosi się uwag.

W analizowanym okresie w Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach dwa razy zezwolił na skrócenie terminu wskazanego w art. 4 Kodeksu rodzinnego i opiekuńskiego. Wnioski nupturientów były prawidłowo udokumentowane. Nie wnosi się uwag (*akta kontroli str. 114*).

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńskiego - zaświadczenia, sporządzone na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńskiego wydawane były prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2017 do Nr USC.5361.5.2017 (*akta kontroli str. 114*). Akty małżeństw sporządzane były na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na

zaświadczeniach potwierdzana była data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który był podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (sprawdzono na podstawie dziewięciu aktów sporządzonych w powyżej opisany sposób) *(akta kontroli str. 114)*.

Transkrypcja aktów małżeństw do polskiego rejestru stanu cywilnego na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana była bez zastrzeżeń (w okresie objętym kontrolą dokonano trzech transkrypcji aktów małżeństw). Oryginalne zagraniczne akty, które były podstawą wpisania do rejestru oraz ich tłumaczenie na język polski włączane były do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisana została informacja o podstawie wpisania aktu do rejestru stanu cywilnego. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. W sytuacji, gdy transkrybowany akt nie zawierał informacji o nazwiskach małżonków oraz dzieci zrodzonych z małżeństwa, razem z wnioskiem o transkrypcję, wnioskodawcy składali oświadczenia wskazane w art. 106 Prawa o aktach stanu cywilnego *(akta kontroli str. 114)*.

Zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą wydawane są w sposób prawidłowy (sprawdzono na podstawie sprawy od Nr USC.5360.1.2016 do Nr USC.5360.2.2016 oraz Nr USC.5360.1.2017) *(akta kontroli str. 114-115)*.

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 24 akty zgonu.

Akty zgonu sporządzano w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Akty zgonu sporządzane były po dostarczeniu karty zgonu oraz na podstawie protokołu zgłoszenia zgonu *(akta kontroli str. 115)*.

3. Zmian w aktach stanu cywilnego

W okresie objętym kontrolą wykonano łącznie 27 czynności materialno-technicznych na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, z czego kontroli poddano sprawy od Nr USC.5352.24.2016 do Nr USC.5352.26.2016 oraz od Nr USC.5352.1.2017 do Nr USC.5352.11.2017 *(akta kontroli str. 115)*.

Wszystkie oryginalne dokumenty, które były podstawą do dokonania czynności na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego włączane były do akt zbiorowych.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach informował osoby, których akty dotyczyły o zamiarze sprostowania, uzupełnienia czy unieważnienia aktu z urzędu lub złożeniu wniosku o sprostowanie lub uzupełnienie aktu.

Nanoszone były wzmianki dodatkowe o sprostowaniu, uzupełnieniu lub unieważnieniu aktu stanu cywilnego.

4. Wydawania odpisów aktów stanu cywilnego oraz zaświadczeń o dokonanych w księgach stanu cywilnego wpisach lub ich braku , zaświadczeń o zaginięciu lub zniszczeniu księgi stanu cywilnego oraz zaświadczeń o stanie cywilnym

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od Nr USC.5362.59.2017 do Nr USC.5362.106.2017, co stanowi 51% załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego w drugim kwartale 2017 r. (*akta kontroli str. 115-117*).

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 45 Prawa o aktach stanu cywilnego. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach wydał cztery zaświadczenia o stanie cywilnym. Zaświadczenia były wydane prawidłowo (*akta kontroli str. 117*).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach nie wydawał zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby (*akta kontroli str. 64, 122*).

5. Przenoszenia aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 50% aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w II kwartale 2017 r. tj. 20 aktów (*akta kontroli str. 66-113, 117*).

Akty zostały przeniesione prawidłowo, tj. do rejestru stanu cywilnego została przeniesiona cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny. Nie wnosi się żadnych uwag.

6. Stosowanie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą wydano 6 decyzji na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Kontroli poddano sprawy od Nr USC.5355.2.2016 do Nr USC.5355.5.2016 oraz od Nr USC.5355.1.2017 do Nr USC.5355.2.2017 (*akta kontroli str. 117*).

Decyzje Nr USC.5355.5.2016 oraz Nr USC.5355.1.2017 dotyczyły zmiany nazwiska małoletnich, którzy nie ukończyli 13 lat. Do wniosku złożonego przez jednego z rodziców

dołączono postanowienie sądu o pozbawieniu drugiego z rodziców władzy rodzicielskiej lub drugi z rodziców wyraził zgodę na zmianę nazwiska.

Pozostałe sprawy dotyczyły zmiany nazwiska osób pełnoletnich.

W analizowanych sprawach postępowanie zostało przeprowadzone prawidłowo, a zebrany materiał dowodowy należy uznać za wyczerpujący. Wnioskujący o zmianę imienia lub nazwiska składali obszerne wyjaśnienia uzasadniające dokonanie zmiany. Sprawy rozpatrzone zostały na podstawie kompletnych wniosków, zgodnie z procedurą administracyjną.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Starych Juchach powiadomił o dokonanej zmianie organy wskazane w art. 13 ustawy o zmianie imienia i nazwiska oraz zaktualizował rejestr PESEL. Nie wnosi się uwag.

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny, wnoszę o usunięcie uchybienia poprzez wydzielenie pomieszczenia na potrzeby urzędu stanu cywilnego.

Proszę Panią Wójt o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

/Dokument podpisany bezpiecznym
podpisem elektronicznym