



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
SO-III.431.1.2017

Pan
Zbigniew Kowalski
Wójt Gminy Płoskinia
Płoskinia 8
14-526 Płoskinia

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Płoskini NIP 582-000-49-33, REGON 000546006 z siedzibą w Płoskini pod numerem 8, 14-526 Płoskinia, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Płoskini.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Wójt Gminy Płoskinia Pan Zbigniew Kowalski, który sprawuje tę funkcję od 28 listopada 2014 r. (kolejna kadencja) *(akta kontroli str. 32)*.

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini jest zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 2064) Wójt Gminy Pan Zbigniew Kowalski. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini jest Pani Danuta Gąsior.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska-Pietrzak, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.33.2017 z dnia 23 stycznia 2017 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego *(akta kontroli str. 30)*.

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 6 lutego 2017 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2017.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk za okres od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 2064) oraz art. 14 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (tekst jedn. Dz. U. z 2016, poz.10).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli trzydziestu dwóch aktów stanu cywilnego, jednej decyzji, pięciu czynności materialno-technicznych nieskutkujących sporządzeniem aktu, dziewięciu zaświadczeń, jednego oświadczenia, dziesięciu wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego, siedmiu aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Płoskini nadanym Zarządzeniem Nr 51/2015 Wójta Gminy Płoskini z 3 sierpnia 2015 r., Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Sekretarza Gminy (*akta kontroli str. 34-43*).

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini sprawował Wójt Gminy Pan Zbigniew Kowalski. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini była Pani Danuta Gąsior, która w ramach awansu wewnętrznego, od 1 listopada 2014 r. zajmuje to stanowisko (*akta kontroli str. 44*). W Urzędzie Stanu Cywilnego w Płoskini na stanowisku inspektora zatrudnione są również Pani Jolanta Józwiak-Buczyło oraz Pani Teresa Jurgielewicz (*akta kontroli str. 50-57*).

Zastępca Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Danuta Gąsior ukończyła studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł magistra (*akta kontroli str. 46-49*). Wobec czego Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini posiada wykształcenie wskazane w art. 8 ust.1 pkt 3 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenia Urzędu Stanu Cywilnego znajdują się na parterze budynku Urzędu Gminy w Płoskini. W skład lokalu wchodzi: pokój pracy, archiwum oraz sala ślubów. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe wyposażone jest w higrometr, termometr oraz sprzęt gaśniczy.

Sala ślubów Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini umożliwia zawarcie związku małżeńskiego w formie uroczystej (*akta kontroli str. 58-65*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawione zostały w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w zamykanych szafach w archiwum urzędu stanu cywilnego, które zgodnie z art. 128 ust. 2 obowiązującej ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, jest pomieszczeniem zapewniającym należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich (*akta kontroli str. 58-65*).

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Płoskini przechowywane są księgi od 1955 r. do 1968 r. oraz od 1973 r. do 2015 r.

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepelnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów. Stwierdzono jednak, iż dokumenty w aktach zbiorowych prowadzonych do aktów stanu cywilnego, które nie były gromadzone jako dokumenty elektroniczne nie zostały oznaczone numerem i datą sporządzenia aktu, co jest niezgodne z § 43 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. poz. 225). Przyczyną powstania uchybienia jest zmiana w dotychczasowym oznaczeniu akt zbiorowych po wejściu w życie 1 marca 2015 r. Prawo o aktach stanu cywilnego oraz rozporządzeń do niej wydanych. Skutkiem uchybienia jest utrudnienie w odszukaniu akt zbiorowych prowadzonych do konkretnego aktu oraz utrudnienie w ustaleniu chronologii włączania poszczególnych dokumentów do akt zbiorowych. Osobą odpowiedzialną za powstanie uchybienia jest inspektor zatrudniony w Urzędzie Stanu Cywilnego w Płoskini (*akta kontroli str. 116,124*).

2. Rejestracji stanu cywilnego

A. Urodzenia.

W okresie objętym kontrolą sporządzono 7 aktów urodzenia.

Akty urodzenia sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Wszystkie akty sporządzone zostały na podstawie dokumentów zagranicznych wpisanych do polskiego rejestru stanu cywilnego.

Transkrypcja aktów urodzenia do rejestru stanu cywilnego na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego oraz rejestracja zdarzeń mających miejsce za granicą na podstawie art. 99 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana jest bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które są podstawą wpisania do rejestru oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana jest informacja o podstawie wpisania aktu do rejestru. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. *(akta kontroli str. 116).*

Stwierdzono jednak, że w dwóch aktach urodzenia zastosowano pisownię polską imienia ojca, mimo że wnioskujący o transkrypcję rodzice nie wnieśli o zastosowanie polskiej pisowni zgodnie z wcześniejszymi aktami sporządzonymi na terenie RP *(akta kontroli str. 116,124).* Z wyjaśnień udzielonych przez Wójta Gminy wynika, że zastosowano polską pisownię imienia ojca, ponieważ jego akt urodzenia oraz akt małżeństwa jest sporządzony w Polsce i z tego względu, na ustny wniosek zastosowano polską pisownię imienia ojca. Przyczyną powstania uchybienia jest niedostosowanie wzorów wniosków przygotowanych przez pracowników Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini o dokonanie transkrypcji (rejestracji, odtworzenia) do zasad wynikających z nowej ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, a przez to do niewłaściwego informowania klientów o przysługujących im uprawnieniach. Skutkiem uchybienia jest naruszenie zasad określonych w art. 104 ust. 7 Prawa o aktach stanu cywilnego. Osobą odpowiedzialną za powstanie uchybienia jest Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Płoskini nie przyjęto żadnego oświadczenia o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn. Dz. U. z. 2015 r., poz. 2082), o uznaniu ojcostwa oraz o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu *(akta kontroli str. 66, 127-128).*

B. Małżeństwa.

W okresie objętym kontrolą sporządzono 18 aktów małżeństw.

Akty małżeństwa sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wykluczających zawarcie małżeństwa (dwa małżeństwa zawarte po złożeniu oświadczeń Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini). Akty zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń

o wstąpieniu w związek małżeński *(akta kontroli str. 116)*.

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, sporządzone były na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane były prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2016 do Nr USC.5361.11.2016 *(akta kontroli str. 116)*. Akty małżeństw sporządzane były na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana była data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który jest podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (sprawdzono na podstawie czternastu aktów sporządzonych w powyżej opisany sposób) *(akta kontroli str. 116)*.

Transkrypcja aktów małżeństw do polskiego rejestru stanu cywilnego na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana była bez zastrzeżeń (w okresie objętym kontrolą dokonano dwóch transkrypcji aktów małżeństwa). Oryginalne zagraniczne akty, które były podstawą wpisania do rejestru oraz ich tłumaczenie na język polski włączane były do akt zbiorowych. W akcie, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisana została informacja o podstawie wpisania aktu do rejestru stanu cywilnego. Akt został uzupełniony, dzięki czemu posiada pełną moc dowodową *(akta kontroli str. 116)*.

W trakcie kontroli sprawdzono jedno oświadczenia małżonka rozwiedzionego o powrocie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa, przyjęte przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w trybie art. 59 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Oświadczenie zostało przyjęte w sposób prawidłowy, przed upływem trzech miesięcy od uprawomocnienia się wyroku rozwodowego. Protokół przyjęcia oświadczenia o powrocie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa sporządzony został zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 20 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 29 stycznia 2015 r. w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. poz. 194) *(akta kontroli str. 116)*. Nie wnosi się uwag.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Płoskini nie wydano żadnego zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą *(akta kontroli str. 66,127)*.

C. Zgony.

W okresie objętym kontrolą sporządzono 7 aktów zgonu.

Akty zgonu sporządzano w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Akty zgonu sporządzane były po dostarczeniu karty zgonu oraz na podstawie protokołu zgłoszenia zgonu *(akta kontroli str. 187b)*.

3. Zmian w aktach stanu cywilnego

W okresie objętym kontrolą wykonano łącznie 11 czynności materialno-technicznych na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, z czego kontroli poddano 6 wybranych spraw (*akta kontroli str. 117*).

Wszystkie oryginalne dokumenty, które były podstawą do dokonania czynności na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego włączane były do akt zbiorowych.

Nanoszone były wzmianki dodatkowe o sprostowaniu lub uzupełnieniu aktu stanu cywilnego.

4. Wydawania odpisów aktów stanu cywilnego oraz zaświadczeń o dokonanych w księgach stanu cywilnego wpisach lub ich braku oraz zaświadczeń o zaginięciu lub zniszczeniu księgi stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od USC.5362.93.2016 do Nr USC.5362.102.2016, co stanowi 50% załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego w czwartym kwartale 2016 r. (*akta kontroli str. 117*).

Wójt Gminy upoważnił pracowników Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini Panią Jolantę Józwiak-Buczyło oraz Panią Teresę Jurgielewicz, między innymi do wydawania odpisów aktów stanu cywilnego i zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby – upoważnienie wydane zostało na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego (*akta kontroli str. 50,54*).

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 45 Prawa o aktach stanu cywilnego. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Płoskini wydał dwa zaświadczenia zaświadczenie o braku aktu. Zaświadczenie było wydane prawidłowo (*akta kontroli str. 117*).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini nie wydawał zaświadczeń o stanie cywilnym (*akta kontroli str. 66, 127*).

5. Przenoszenia aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 15 % aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w czwartym kwartale 2016 r. tj. 7 aktów (*akta kontroli str. 68-115*).

Wójt Gminy upoważnił pracowników Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini Panią Jolantę Józwiak-Buczyło oraz Panią Teresę Jurgielewicz, do przenoszenia aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego – upoważnienie wydane zostało na podstawie art. 124a ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego (*akta kontroli str. 52, 56*).

Sprawdzone akty zostały prawidłowo przeniesione do rejestru stanu cywilnego, tj. przeniesiona została cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz z przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny.

Nie wnosi się żadnych uwag.

6. Stosowanie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą wydano jedną decyzję na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Kontroli poddano sprawę Nr USC.5355.1.2016 (*akta kontroli str. 117*).

Rozpatrywana sprawa dotyczyła zmiany nazwiska osoby pełnoletniej.

W analizowanej sprawie postępowanie zostało przeprowadzone prawidłowo, a zebrany materiał dowodowy należy uznać za wyczerpujący. Wnioskujący o zmianę nazwiska złożył obszernie wyjaśnienia uzasadniające dokonanie zmiany. Sprawa rozpatrzona została na podstawie kompletnego wniosku, zgodnie z procedurą administracyjną.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Płoskini powiadomił organy wskazane w art. 13 ustawy o zmianie imienia i nazwiska o dokonanej zmianie oraz zaktualizowała rejestr PESEL.

Nie wnosi się uwag.

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny, wnoszę o usunięcie uchybień poprzez:

1. Wpisywanie na dokumentach włączanych do akt zbiorowych numeru aktu i daty ich sporządzenia,
2. Stosowanie polskiej pisowni imion i nazwisk w transkrybowanych aktach wyłącznie po złożeniu takiego żądania przez wnioskodawcę razem z wnioskiem o transkrypcję aktu.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chójecki