



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, dnia 14 maja 2017 roku

PS-II.431.2.8.2017

Pani
Janina Jachimowicz
Kierownik
Miejsko-Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Fromborku
ul. Młynarska 5B
14-530 Frombork

Stosownie do art. 52 ust. 4 w związku z art. 51 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) przekazuję Pani treść sprawozdania z kontroli.

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Kontrolę w trybie uproszczonym przeprowadzono w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Fromborku (REGON:170007384; NIP: 582-10-31-990; 14-530 Frombork, ul. Młynarska 5B).

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie jej prowadzenia wykonywanie zadań w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej we Fromborku nadzorowała **Pani Janina Jachimowicz, która pełni funkcję Kierownika jednostki kontrolowanej od dnia 1 listopada 2003 roku.**

Zadania objęte kontrolą z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów – w okresie objętym kontrolą - realizowane były w ramach 1 etatu, przez jednego pracownika. Pracownik ten bezpośrednio podlegał Kierownikowi Ośrodka.
(akta kontroli str. 1)

Kontrolę przeprowadził:

- **Zdzisław Jankowski** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – zamiejscowe stanowisko pracy w Delegaturze Urzędu w Elblągu :
 - legitymacja służbowa nr 6/2015 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
 - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego - nr FK-VI.0030.260.2017 z dnia 5 kwietnia 2017 roku - do przeprowadzenia kontroli w trybie uproszczonym w Miejsko-

Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Fromborku;
(akta kontroli str. 2)

Kontrola w trybie uproszczonym została przeprowadzona w dniu 7 i 10 kwietnia 2017 roku. Odnotowano ją w książce kontroli Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Fromborku pod pozycją 2/2017.
(akta kontroli str. 3)

Zakres kontroli:

- zbadanie sprawy związanej z zasadnością wystąpienia kierownika MGOPS z wnioskiem do Starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu w związku ze złożoną – wpływ do Urzędu 28 marzec 2017 r. – skargą do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie).
- (akta kontroli str. 4-6)

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2015 r. , poz. 525 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 51 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 489) *zwanej dalej ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.*

W Gminie Frombork organem właściwym, zobowiązanym do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów jest Burmistrz Fromborka.

Działania kontrolne wykazały, że na podstawie wydanych upoważnień Burmistrza Fromborka zgodnie z art. 8b oraz art. 12 ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów - **zadania te realizuje Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Fromborku.**

Decyzje z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wydawane były na podstawie upoważnień udzielonych przez Burmistrza Fromborka.

W przeprowadzonych działaniach kontrolnych w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Fromborku analiza akt ukierunkowana była na zbadanie zarzutów zawartych w skardze..

USTALENIA KONTROLI

Do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie wpłynęła skarga (zarejestrowana w dniu 28 marca 2017 roku w elektronicznym systemie EZD w rejestrze przesyłek wpływających pod numerem RPW/26701/2017 P). Zarzuty zawarte w powyższej skardze dotyczyły zasadności wystąpienia kierownika MGOPS w Fromborku z wnioskiem do

Starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu w trybie art. 5 ust. 3b ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W trakcie prowadzonych działań kontrolnych dokonano dogłębnej analizy akt sprawy dłużnika alimentacyjnego (osoby składającej skargę). Przeanalizowano podejmowane działania wobec tego dłużnika alimentacyjnego. Analizując akta sprawy szczególną uwagę zwrócono na dokumenty mogące mieć znaczący wpływ na wyjaśnienie zarzutów zawartych w skardze złożonej do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Na podstawie analizy akt sprawy dokonano następujących ustaleń:

- pismem z dnia 24.10.2013 r. dłużnik został zawiadomiony o przyznaniu na dzieci [REDAKTED] świadczeń alimentacyjnych w wysokości po 300 zł na każde dziecko na okres od 01.10.2013 r. do 30.09.2014 r. oraz, iż stan jego zadłużenia z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego na dzień 1.10.2013 r. wynosił 53.502,16 zł. Pismo strona odebrała osobiście w dniu 28.10.2013 r.
(akta kontroli str. 7-10)

- pismem MGOPS-8127/FA/106/2013 z dnia 31.12.2013 r. - wysłanym pocztą za potwierdzeniem odbioru na adres: [REDAKTED] - dłużnik został wezwany - zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów - do osobistego stawienia się w siedzibie MGOPS celem przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i złożenia oświadczenia majątkowego. W związku z nie podjęciem pisma w terminie operator pocztowy w dniu 23.01.2014 r. zwrócił pismo do MGOPS. Zgodnie z art. 43 Kodeksu postępowania administracyjnego pismo zostało doręczone skutecznie. Na przeprowadzenie wywiadu strona nie przybyła do siedziby MGOPS. Według otrzymanych pisemnych wyjaśnień ustalono, iż dłużnik nie zgłosił do MGOPS - przed wystosowaniem wezwania na wywiad i złożenie oświadczenia majątkowego - zamiaru wyjazdu za granicę. Ostatnia wizyta dłużnika w siedzibie MGOPS (przed wezwaniem na wywiad) miała miejsce w dniu 29.04.2013 r. w celu złożenia wywiadu alimentacyjnego oraz złożenia oświadczenia majątkowego w związku z wypłatą świadczeń alimentacyjnych na dzieci w okresie świadczeniowym 2012/13. W czasie przeprowadzonego wywiadu dłużnik podał następujący adres stały i pobytu powyżej 2 miesięcy: [REDAKTED]. Komornik sądowy w piśmie z dnia 09.08.2013 również podaje ten sam adres [REDAKTED].
(akta kontroli str. 11-15,33)

- działając na podstawie art.5 ust. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów pismem MGOPS.FA.4701.50.2014 z dnia 19.03.2014 - wysłanym pocztą za potwierdzeniem odbioru na adres: [REDAKTED] - Kierownik MGOPS zawiadomił dłużnika o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie uznania za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych w okresie świadczeniowym 2013/2014. W związku z nie podjęciem pisma w terminie operator pocztowy w dniu 08.04.2014 r. zwrócił pismo do MGOPS. Zgodnie z art. 43 Kodeksu postępowania administracyjnego pismo zostało doręczone skutecznie.
(akta kontroli str. 16-20)

- w otrzymanej - przez MGOPS - informacji z dnia 25.03.2014 r. od Komornika Sądowego o bezskuteczności egzekucji w okresie od 1.09.2013 r. wskazano ponownie adres dłużnika:
[redacted]
(akta kontroli str. 21)

- Kierownik MGOPS działając z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Frombork wydał decyzję administracyjną FA.4702.68.2014 z dnia 17.04.2014 r. uznającą dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych w okresie świadczeniowym 2013/2014. Decyzję wysłano pocztą za potwierdzeniem odbioru (adres wysyłkowy: [redacted]). W związku z niepodjęciem pisma w terminie operator pocztowy w dniu 19.05.2014 r. zwrócił pismo do MGOPS. Zgodnie z art. 43 Kodeksu postępowania administracyjnego pismo zostało doręczone skutecznie.
(akta kontroli str. 21-24)

- działając na podstawie art. 5 ust. 3b ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów Kierownik MGOPS wystąpił z wnioskiem do Starosty Powiatu Braniewskiego o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego. Starosta Braniewski po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym decyzją nr KM.II.5430.3.4.2.2014.EB z dnia 1.08.2014 r. zatrzymał dłużnikowi prawo jazdy.
(akta kontroli str. 25-29)

- świadczenia z funduszu alimentacyjnego na dzieci dłużnika wypłacane są od 1 października 2008 r.
- zgodnie z zapisami księgowymi w MGOPS zaległość dłużnika (główna – bez odsetek) z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego wynosiła na dzień 1.10.2013 r. 53.502,16 zł. i ciągle rosła i tak: na dzień 28.03.2017 r. wynosiła 101.524,73 zł.
(akta kontroli str. 30-32)

- W okresie od 1.10.2013 r. do 28.03.2017 r. tylko w 5 przypadkach zaksięgowano kwoty przekazane przez Komornika Sądowego w wyniku skutecznej egzekucji i tak:
- w miesiącu wrzesień 2014 r. kwota 53,04 zł.;
- w miesiącu październik 2014 r. kwota 43,04 zł.;
- w miesiącu grudzień 2014 r. kwota 43,04 zł.;
- w miesiącu wrześniu 2015 r. kwota 69,55 zł.;
- w miesiącu październik 2015 r. kwota 2.329,67 zł
Łącznie stanowiło to kwotę 2.538,34 zł
(akta kontroli str. 30-32)

Zgodnie z art. 5 ust.6 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów: „Uchylenie decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy następuje na wniosek organu właściwego dłużnika skierowanego do starosty, gdy: ustanie przyczyna zatrzymania prawa jazdy, o której mowa w ust. 3, oraz dłużnik alimentacyjny przez okres ostatnich 6 miesięcy wywiązał się w każdym miesiącu ze zobowiązań alimentacyjnych w kwocie nie niższej niż 50% kwoty bieżąco ustalonych alimentów lub nastąpi utrata statusu dłużnika alimentacyjnego.”

W okresie od 01.10.2013r. do 10.04.2017 r. dłużnik nie spełnił ani razu w/w warunków.

W dniu 13.03.2017 r. wszczęto przez MGOPS postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia czy wierzycielka otrzymywała alimenty bezpośrednio od dłużnika podczas pobierania świadczeń alimentacyjnych. W czasie trwającego postępowania ustalono, iż okresie pobierania świadczeń z funduszu alimentacyjnego (od 2008 r.) wierzycielka nie otrzymywała alimentów bezpośrednio do rąk własnych z pominięciem Komornika Sądowego. Zgodnie z protokołem przesłuchania wierzycielki dłużnik „Czasami (co kwartał) przekazywał nieznaczne kwoty bezpośrednio dzieciom w ramach kieszonkowego. Nie były to alimenty ani zaległe ani bieżące”. Postępowanie decyzją FA.4700.14.15.2017 z dnia 04.04.2017 zostało umorzone jako bezprzedmiotowe.
(akta kontroli str.34-41)

Działalność kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą ocenia się **pozytywnie**.

Wobec powyższych ustaleń stwierdzono, iż negatywna ocena - przez dłużnika - zasadności działań MGOPS w Fromborku w sprawie złożenia wniosku do Starosty Braniewskiego o zatrzymanie prawa jazdy w czasie prowadzonych czynności kontrolnych **nie potwierdziła się**.

W związku z niepotwierdzonymi zarzutami zawartymi w skardze odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

POUCZENIE:

Stosownie do art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092):

- *kierownik kontrolowanej jednostki, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, ma prawo do przedstawienia stanowiska do tego sprawozdania – nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.*

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojacki