

Pan
Wojciech Karol Iwaszkiewicz
Burmistrz Miasta Giżycka

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 19, 21 i 24 kwietnia 2017 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Miejskiej Giżycko. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 24 kwietnia 2017 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana w dniu 5 czerwca 2017 r., bez wniesienia zastrzeżeń, realizacja zadań ustawowych w Gminie Miejskiej Giżycko z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji zadań z zakresu:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenia poradnictwa dotyczącego przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia, przez pracowników socjalnych ośrodka pomocy społecznej, interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

W zakresie funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, w tym realizacji procedury „Niebieskie Karty” stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Częstotliwość spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego mniejsza niż określona w art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Niezapewnienie ciągłości działań podejmowanych w zakresie integrowania i koordynowania działań podmiotów uczestniczących w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego.
Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Wszczęcie procedury „Niebieska Karta” przez podmiot nieuprawniony, niezgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245), w związku z art. 9d ust. 2 ww. ustawy.
Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Wszczęcie procedury przez przedstawiciela nieuprawnionego podmiotu, niewymienionego w katalogu podmiotów wskazanych w art. 9d ust. 2 ww. ustawy i jej realizacja.
Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przedstawiciel Urzędu Miejskiego w Giżycku, który wypełnił formularz „Niebieska Karta - A”.
3. Przekazanie formularzy „Niebieska Karta - A” Przewodniczącej lub Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie dłuższym niż 7 dni, co stanowiło naruszenie przepisu § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Niepodjęcie niezwłocznych działań wobec rodzin objętych procedurą.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przedstawiciele Policji podejmujący interwencje w rodzinach.

4. Udział w spotkaniach grup roboczych osób niepowołanych formalnie w ich skład, w tym osób, które nie złożyły oświadczeń o zachowaniu poufności, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9c ust. 3 ww. ustawy.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Naruszenie dóbr osobistych osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób stosujących przemoc w rodzinie.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca i Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

5. Powoływanie grup roboczych w składzie nieadekwatnym do problemów występujących w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty”, co było niezgodne z art. 9a ust. 11 i 12 ww. ustawy.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Ograniczenie możliwości podejmowania kompleksowych, interdyscyplinarnych działań na rzecz rodzin, które były objęte procedurą.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca i Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

6. Brak udokumentowania przekazania formularza „Niebieska Karta - A” przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego członkom grupy roboczej, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia, czy Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego przekazała formularz „Niebieska Karta - A” członkom grupy roboczej w terminie wskazanym w § 8 ust. 1 rozporządzenia.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

7. Niewypełnienie formularzy „Niebieska Karta - C”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 8 ust. 2 lub 5 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Nieprawidłowa realizacja procedur oraz brak opracowanych indywidualnych planów pomocy.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Członkowie grup roboczych powołanych do realizacji procedur.

8. Niewypełnienie formularza „Niebieska Karta - C po kolejnym zdarzeniu przemocy w rodzinie, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Nieprawidłowa realizacja procedury oraz brak weryfikacji indywidualnego planu pomocy.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Członkowie grupy roboczej powołanej do realizacji procedury.

9. Niewypełnienie formularza „Niebieska Karta - A” w zakresie niezbędnym do udokumentowania nowego zdarzenia, pomimo powzięcia informacji, że osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie dopuściła się kolejnego zdarzenia stosowania przemocy w rodzinie, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 9 ust. 1 rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak udokumentowania kolejnego zdarzenia stosowania przemocy w rodzinie zgodnie z rozporządzeniem.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przedstawiciel Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, który powziął informację o kolejnym zdarzeniu przemocy w rodzinie.

10. Niewskazanie w indywidualnych planach pomocy działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedur „Niebieskie Karty” - członków grup

roboczych, co było niezgodne z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Zmniejszenie efektywności podejmowanych działań pomocowych wobec rodzin, które były objęte procedurą.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca i Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

11. Nieudokumentowanie realizacji działań zaplanowanych w ramach procedur „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia, czy działania zaplanowane wobec rodzin, które były objęte procedurą, zostały zrealizowane.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Członkowie grup roboczych - przedstawiciele Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz przedstawiciel Policji.

12. Zakończenie procedur „Niebieskie Karty”, pomimo niedopełnienia obowiązków określonych rozporządzeniem, tj. pomimo:

- niewypełnienia formularzy „Niebieska Karta - C”, w tym nieopracowania indywidualnych planów pomocy,
- braku potwierdzenia podjęcia działań pomocowych na rzecz dzieci w rodzinach objętych procedurą,
- braku udokumentowania przez członków grup roboczych - przedstawicieli Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i Policji realizacji zaplanowanych działań,
- braku informacji zwrotnych w związku z wnioskami złożonymi przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Nieprawidłowa realizacja procedur, stwarzająca niebezpieczeństwo wystąpienia sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia osób dotkniętych przemocą w rodzinie, brak możliwości stwierdzenia, czy zostały zrealizowane zaplanowane działania oraz brak potwierdzenia uzasadniającego przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca i Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

Przyczyną wystąpienia ww. nieprawidłowości było niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Organizować spotkania zespołu interdyscyplinarnego w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na 3 miesiące, zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
2. Nie realizować procedury „Niebieskie Karty”, wszczętej przez osoby nie będące przedstawicielami podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ww. ustawy i jednocześnie podjąć działania w celu wszczęcia przez przedstawiciela podmiotu wskazanego w ww. przepisie procedury w tej rodzinie.
3. Podjąć działania w celu przestrzegania przez przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie terminowości przekazywania formularzy „Niebieska Karta - A” przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego, zgodnie z § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

4. Dopuszczać do realizacji ustawowych zadań osoby formalnie powołane w skład grupy roboczej, po złożeniu przez nie oświadczeń o zachowaniu poufności, zgodnie z art. 9c ust. 3 ww. ustawy.
5. Powoływać grupy robocze w składzie adekwatnym do problemów występujących w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty”, zgodnie z art. 9a ust. 11 i 12 ww. ustawy.
6. Dokumentować przekazywanie formularzy „Niebieska Karta - A” przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego członkom grup roboczych, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
7. Wypełniać formularze „Niebieska Karta - C”, zgodnie z § 8 ust. 2 lub 5 oraz z § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.
8. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ww. ustawy, obowiązku wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A” w przypadku powzięcia podejrzenia, że osoby, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, dopuściły się po raz kolejny stosowania przemocy w rodzinie, zgodnie z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia.
9. Wskazywać w indywidualnych planach pomocy działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” - członków grup roboczych, zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.
10. Dokumentować realizację działań zaplanowanych w ramach procedury „Niebieskie Karty”, zgodnie z art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
11. Kończyć procedury „Niebieskie Karty” po podjęciu działań określonych ww. rozporządzeniem i ich udokumentowaniu z uwzględnieniem przesłanek wskazanych w § 18 ust. 1 ww. aktu prawnego.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

Marcin Jastrzębski
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej