



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 3 sierpnia 2017 r.

PS-VII.431.2.2017

Pan
Fabian Andrukajtis
Wójt Gminy Lidzbark Warmiński
ul. Krasickiego 1
11-100 Lidzbark Warmiński

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu Wójtowi treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Lidzbarku Warmińskim, ul. Krasickiego 1, 11-100 Lidzbark Warmiński, NIP: 743-18-62-715, REGON: 510142787, w siedzibie jednostki kontrolowanej oraz na cmentarzu jenieckim z I wojny światowej w Markajmach.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Fabian Andrukajtis – Wójt Gminy Lidzbark Warmiński, wybrany w wyborach bezpośrednich 16 listopada 2014 r., urząd objął w dniu 1 grudnia 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str. 1-4]

- Zbigniew Charun – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Budownictwa w Urzędzie Gminy Lidzbark Warmiński, na zajmowanym stanowisku od 12 maja 2009 r.

[Dowód: akta kontroli str. 5-6]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Emilia Orzoł – inspektor wojewódzki - samodzielne stanowisko pracy ds. ochrony dziedzictwa narodowego w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 48/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniącą funkcję przewodniczącego zespołu, na podstawie wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.572.2017 z dnia 22 czerwca 2017 r., która w dniu 22 czerwca 2017 r. złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie od udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 7-8]

- Jan Kosiorek - inspektor wojewódzki - samodzielne stanowisko pracy ds. ochrony dziedzictwa narodowego w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymacja służbowa nr 49/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.573.2017 z dnia 22 czerwca 2017 r., który w dniu 22 czerwca 2017 r. złożył oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie od udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 9-10]

Termin kontroli: kontrola rozpoczęła się i zakończyła w dniu 26 czerwca 2017 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 18 (numeracja od 2015).

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena realizacji powierzonych Gminie Lidzbark Warmiński zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.
- okres objęty kontrolą: od dnia rozpoczęcia realizacji zadań objętych Porozumieniem do dnia 26 czerwca 2017 r.

Jednostka kontrolowana została poinformowana o przedmiotowej kontroli pismem nr PS-VII.431.2.2017 z dnia 8 czerwca 2017 r. W dniu kontroli jednostkę reprezentował Sekretarz Gminy Lidzbark Warmiński Ryszard Kielak, któremu kontrolujący okazali stosowne imienne upoważnienia, a także zapoznali z przedmiotem, zakresem oraz sposobem przeprowadzenia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.), w związku z § 5 Porozumienia Nr PS-VII.5230.1.33.2017 zawartego w dniu 27 marca 2017 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Lidzbark Warmiński w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych (Dz. Urz. woj. warm.-maz. poz. 1990 z 25 kwietnia 2017 r.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu Gminy w Lidzbarku Warmińskim ocenia się pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadania wynikające z przedmiotu kontroli realizowane są przez Referat Gospodarki Komunalnej i Budownictwa Urzędu Gminy w Lidzbarku Warmińskim. Wskazuje na to zapis w § 21 pkt 35 przedłożonego regulaminu organizacyjnego, stanowiącego

załącznik do Zarządzenia Nr 126/2015 Wójta Gminy Lidzbark Warmiński z dnia 31 grudnia 2015 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Lidzbark Warmiński (ze zmianami), w brzmieniu: „ochrona zabytków i utrzymanie cmentarzy komunalnych”. Komórka organizacyjna podlega bezpośrednio Wójtowi Gminy.

[Dowód: akta kontroli str. 11-20]

Obowiązki wynikające z powierzonych gminie zadań wykonuje – inspektor ds. zamówień publicznych, inwestycji i ochrony zabytków, zatrudniona w ww. Referacie. Kontrolowane zadania zostały ujęte w części II pkt 2 zakresu zadań i czynności, w brzmieniu: „prowadzenie spraw z zakresu ochrony zabytków i utrzymania cmentarzy komunalnych”, podpisanego przez pracownika 2 kwietnia 2012 r. Na czas długotrwałej nieobecności inspektora z powodu zwolnienia lekarskiego, – inspektor w Referacie Gospodarki Komunalnej i Budownictwa, w zastępstwie wynikającym z zakresu czynności i zadań z dnia 31 marca 2017 r., udzielała kontrolującym informacji i wyjaśnień, a ponadto udostępniała niezbędne dokumenty objęte przedmiotem kontroli. Bezpośrednim przełożonym inspektorów jest Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Budownictwa w Urzędzie Gminy Lidzbark Warmiński.

[Dowód: akta kontroli str. 21-26]

Okazana kontrolującym dokumentacja, ze względu na szczególną wartość historyczną zabytkowego cmentarza jenieckiego w Markajmach i współpracę z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, jest przechowywana w teczce oznaczonej symbolem i hasłem: GKB.410.2017 „Wyjaśnienia, interpretacje, opinie, akty prawne dotyczące zagadnień z zakresu ochrony zabytków” (kat. „A”).

W teczce zgromadzono m.in.: informację urzędu wojewódzkiego w Olsztynie dot. możliwości wypożyczenia wystawy planszowej poświęconej grobom i cmentarzom wojennym województwa warmińsko-mazurskiego, ukazującej ich stan przed i po wykonaniu prac renowacyjnych, prośbę urzędu wojewódzkiego w Olsztynie o przekazanie informacji o występujących zdarzeniach na grobach i cmentarzach wojennych (np. akty wandalizmu, remonty prowadzone przez inne podmioty) wraz z odpowiedzią UG w Lidzbarku Warmińskim o dewastacji w 2016 r. terenu cmentarza wojennego w Markajmach przez niezabezpieczone konie, korespondencję prowadzoną z Wydziałem Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie związaną z przejęciem w 2017 r. zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych wraz z Uchwałą Rady Gminy w Lidzbarku Warmiński i Porozumieniem Nr PS-VII.5230.1.33.2017 z dnia 27 marca 2017 r., zawiadomienie o przedmiotowej kontroli.

Z kolei karta ewidencyjna cmentarza z I wojny światowej w Markajmach wraz z wymaganymi załącznikami (plan sytuacyjny, fotografie), jest przechowywana w teczce oznakowanej symbolem komórki organizacyjnej GKB i symbolem klasyfikacyjnym 4120,

dla którego, zgodnie z obowiązującym dla organów gminy jednolitym rzeczowym wykazem akt, przypisane jest hasło: „Zabytki nieruchome” (kat. „A”).

[Dowód: akta kontroli str. 27-28]

W związku z pracami renowacyjnymi prowadzonymi na przestrzeni ostatnich lat na cmentarzu jenieckim z I wojny światowej w Markajmach, które w istotny sposób wpłynęły na zmianę jego wyglądu, kontrolujący przypomnieli o ogólnych zasadach obowiązujących w takich przypadkach, tj. aktualizowaniu karty ewidencyjnej poprzez stosowny opis (zakres prac, data ich wykonania, źródła finansowania), uzupełniony dokumentacją fotograficzną. Pozwoli to na prześledzenie historii obiektu i prowadzonych na nim działań.

Zadania będące przedmiotem kontroli Gmina Lidzbark Warmiński przejęła na mocy Uchwały Nr VII/44/11 Rady Gminy Lidzbark Warmiński z dnia 20 kwietnia 2011 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia dotyczącego utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, i na jej podstawie Wójt Gminy Lidzbark Warmiński w dniu 27 marca 2017 r. zawarł z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim Porozumienie Nr PS-VII.5230.1.33.2017. Określone w nim środki finansowe w kwocie 10.000 zł wpłynęły na konto Urzędu Gminy w Lidzbarku Warmińskim w dniu 12 kwietnia 2017 r.

[Dowód: akta kontroli str. 29-30]

Zgodnie z udzielonymi kontrolującym wyjaśnieniami bieżące prace pielęgnacyjno-porządkowe na cmentarzu jenieckim z I wojny światowej Markajmach, obejmujące m.in.: wykaszanie, grabienie trawy i liści, wywóz nieczystości z terenu cmentarza, wycinkę krzewów, wykonuje robotnik gospodarczy zatrudniony w Referacie Drogownictwa w Urzędzie Gminy w Lidzbarku Warmińskim, w oparciu o zapisy Aneksu nr 1 do zakresu zadań i czynności z dnia 16 marca 2017 r. Czynności związane z porządkowaniem cmentarza wojennego wykonują wspomagająco osoby zatrudnione okresowo w ramach prac interwencyjnych. Natomiast opieka nad wyodrębnioną z terenu cmentarza wojennego kwaterą 39 jeńców brytyjskich została zorganizowana przez Komisję Wspólnoty Brytyjskiej ds. Cmentarzy Wojennych.

Z uwagi na porządkowy charakter prac przewidzianych do realizacji na cmentarzu wojennym w Markajmach, który figuruje w rejestrze zabytków województwa warmińsko-mazurskiego, nie występowała potrzeba prowadzenia uzgodnień z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków.

Zgodnie z pisemną informacją stan utrzymania obiektu jest monitorowany przez pracowników Referatu Gospodarki Komunalnej i Budownictwa, odpowiedzialnych za realizację powierzonego zadania. Cmentarz wojenny w Markajmach jest odwiedzany przez turystów, również spoza granic kraju oraz przez zagraniczne delegacje. W celu przybliżenia historii tego miejsca zainteresowanym obcokrajowcom, rozważane jest ustawienie przed cmentarzem tablicy informacyjnej w angielskiej i niemieckiej wersji językowej. W badanym okresie nie odnotowano skarg na stan utrzymania cmentarza

jenieckiego, jak też aktów wandalizmu. W ubiegłym roku szkody na obszarze nekropolii wyrządziły jedynie pozostawione bez opieki konie. Obecnie teren pastwiska jest wygrodzony przez właściciela zwierząt.

Nie był sprawowany jakikolwiek patronat społeczny nad tym miejscem pamięci, np. przez uczniów miejscowych szkół.

[Dowód: akta kontroli str. 27-28, 31-32]

Zespół kontrolny otrzymał pisemne wyjaśnienia, że z dotacji Wojewody w wysokości 10.000 zł na utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych, Gmina Lidzbark Warmiński przeznaczyła 8.000 zł na wydatki płacowe za wykonanie usługi przez robotnika gospodarczego oraz 2.000 zł na zakup materiałów i wyposażenia niezbędnych do realizacji zadania (narzędzia, paliwo, worki, grabie itp.). Na realizację powierzonego zadania Gmina Lidzbark Warmiński nie przewidziała środków własnych.

Na dzień kontroli ze środków finansowych przekazanych z budżetu Wojewody spożytkowano 2.153,75 zł, tj. 22% ogółu dotacji. Do dalszego wykorzystania pozostała kwota 7.846,25 zł. W badanym okresie pracownikowi UG w Lidzbarku Warmińskim wypłacono kwotę w wysokości 2.000 zł, która stanowi refundację części kosztów poniesionych na wynagrodzenie pracownika za utrzymywanie czystości i porządku na cmentarzu wojennym w kwietniu i w maju br. (po 1.000 zł/m-c). Z kolei z kwoty 2.000 zł zaplanowanej na zakup materiałów i wyposażenia do dnia kontroli wydatkowano 153,75 zł.

W celu udokumentowania poniesionych wydatków kontrolującym przedstawiono:

- fakturę VAT 1188/LI/2017 z dnia 31 maja 2017 r. wystawioną przez [nazwa firmy] w Bartoszycach, za zakup materiałów i wyposażenia (nożyce, rękawice, sekator, szczotki), na kwotę 153,75 zł, którą uregulowano przelewem w dniu 31 maja 2017 r.,
- listę płac pracownika gospodarczego: nr 145/2017 za kwiecień 2017 r. i nr 206/2017 za maj 2017 r.

[Dowód: akta kontroli str. 33-40]

W dniu kontroli, w obecności pracownika realizującego kontrolowane zadania, dokonano oględzin wielonarodowościowego cmentarza jenieckiego z I wojny światowej w Markajmach, położonego na północny wschód od granic Lidzbarka Warmińskiego, w niewielkim kompleksie leśnym. Przeprowadzona lustracja wykazała bardzo dobry stan utrzymania zabytkowego cmentarza.

Dzięki gruntownym pracom renowacyjno-konserwatorskim oraz regularnym zabiegom pielęgnacyjno-porządkowym zadbano o ochronę elementów małej architektury, zachowano nagrobki oraz ich fragmenty, a także historyczny układ schodów, alejek i kwater na cmentarzu wojennym w Markajmach. Podejmowane przez samorząd działania świadczą o prawidłowym wypełnianiu przez władze Gminy Lidzbark

Warmiński oraz podległych pracowników przejętych zobowiązań dotyczących utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

[Dowód: akta kontroli str. 41-45]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki