

Olsztyn, 09 .01.2018 r.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

IGR-XV.431.12.2017

Szanowna Pani
Marianna Bogusława Szydlak
Wójt Gminy Dźwierzuty

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy Dźwierzuty, ul. Niepodległości 6, 12-120 Dźwierzuty, REGON 745-109-06-64 , NIP 000 532 843, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

Marianna Bogusława Szydlak – Wójt Gminy Dźwierzuty, data objęcia stanowiska – 01.12.2014 r.,

Zbigniew Gontarzewski – Kierownik Referatu Inwestycji i Rozwoju, zatrudniony w okresie od 15.01.2015 r. do 31.12.2016 r.,

Agnieszka Śladowska – Kierownik Referatu Inwestycji i Rozwoju, data objęcia stanowiska – 11.07.2017 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Mariusz Mirek - starszy inspektor wojewódzki - legitymujący się legitymacją służbową nr 54/2014, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1104.2017 z dnia 14.11.2017 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 1 akt kontroli);

- Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki - legitymująca się legitymacją służbową nr 36/2017, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1103.2017 z dnia 14.11.2017 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 2 akt kontroli).

Termin kontroli: 30 listopada 2017 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej w dniu 30.11.2017 r. pod numerem 5/2017.

Zakres kontroli:

– przedmiot kontroli:

a) prawidłowość wydawania zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2200), zwaną dalej „ustawą o transporcie drogowym”, w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2168);

- okres objęty kontrolą : rok 2016.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2011 r., Nr 185 poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.) w związku art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. a ustawy o transporcie drogowym.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Zakres czynności kontrolnych miał na celu sprawdzenie kompletności i prawidłowości dokumentacji dot. wydawania lub odmowy wydania, cofania i wygasania zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych i regularnych specjalnych.

1. Kontrolą objęto 8 wniosków na przewozy regularne dwóch przedsiębiorców, tj.:

- BUS-KOM-PKS Sp. z o.o. w Szczytnie, ul. M. J. Piłsudskiego 30, 12-100 Szczytno (7 wniosków),

- Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Mrągowie Sp. z o.o., ul. Giżycka 7, 11-700 Mrągowo (1 wniosek o zmianę zezwolenia).

W toku kontroli stwierdzono, iż złożone wnioski o wydanie zezwolenia i zmianę zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym, zawierają załączniki zgodnie z art. 21 ust. 2 i art. 22 ust. 1 ustawy o transporcie drogowym, tj.:

- kserokopię licencji,
- proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki, godziny odjazdów środków transportowych, długość linii komunikacyjnej, podaną w kilometrach, i odległości między przystankami, kursy oraz liczbę pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych przewozów, zgodnie z rozkładem jazdy,
- schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami,
- potwierdzenie uzgodnienia zasad korzystania z obiektów dworcowych i przystanków, dokonanego z ich właścicielami lub zarządzającymi,

- zobowiązanie do zamieszczania informacji o godzinach odjazdów na tabliczkach przystankowych na przystankach,
- cennik,
- wykaz pojazdów, z określeniem ich liczby oraz liczby miejsc, którymi wnioskodawca zamierza wykonywać przewozy.

2. Odnośnie prawidłowości wydawania zezwoleń na przewozy regularne.

Skontrolowano 8 zezwoleń wydanych na przewozy regularne, tj.:

- zezwolenie Nr 2 wydane w dniu 31.08.2016 r. z ważnością do 31.12.2016 r. w ramach linii regularnej Targowska Wola – Dźwierzuty, linia 11 (strona nr 10 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 3 wydane w dniu 31.08.2016 r. z ważnością do 31.12.2016 r. w ramach linii regularnej Olszewki, Nowe Kiejkuty – Dźwierzuty, linia 12 (strona nr 11 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 4 wydane w dniu 31.08.2016 r. z ważnością do 31.12.2016 r. w ramach linii regularnej Olszewki, Nowe Kiejkuty – Dźwierzuty, linia 14 (strona nr 12 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 5 wydane w dniu 31.08.2016 r. z ważnością do 31.12.2016 r. w ramach linii regularnej Rusek Mały, Rummy – Dźwierzuty, linia 5 (strona nr 13 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 6 wydane w dniu 31.08.2016 r. z ważnością do 31.12.2016 r. w ramach linii regularnej Targowo, Orzyny – Dźwierzuty, linia 6 (strona nr 14 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 7 wydane w dniu 31.08.2016 r. z ważnością do 31.12.2016 r. w ramach linii regularnej Targowo - Orzyny – Dźwierzuty, linia 9 (strona nr 15 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 8 wydane w dniu 31.08.2016 r. z ważnością do 31.12.2016 r. w ramach linii regularnej Małszewko – Dźwierzuty – Orzyny – Dźwierzuty, linia 8 (strona nr 16 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 5/14/1 wydane w dniu 31.08.2016 r. z ważnością do 31.12.2016 r. w ramach linii regularnej Dźwierzuty – Dźwierzuty, linia 97 (strona nr 9 akt kontroli).

Kontrolujący sprawdzili w szczególności czy zezwolenia zawierają:

- warunki wykonywania przewozów,
- przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów,
- miejscowości, w których znajdują się przystanki – przy przewozach regularnych osób oraz zgodność wydanych zezwoleń z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (Dz. U. z 2014 r., poz. 402) oraz rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 6 sierpnia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 916).

Ww. kontrolowane zezwolenia zostały wydane zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. art. 18 ust.1 pkt 1) lit. a i art. 20 ust. 1, oraz art. 21 ust. 1 ustawy o transporcie drogowym.

Nie były wydawane zezwolenia na przewozy regularne specjalne.

3. Odnośnie prawidłowości cofania zezwoleń.

Nie było przypadków cofania zezwoleń.

4. Odnośnie prawidłowości odmowy wydawania zezwoleń.

Nie było przypadków odmowy wydawania zezwoleń.

5. Odnośnie prawidłowości wydawania decyzji zmieniających zezwolenia.

Nie były wydawane decyzje zmieniające zezwolenia.

6. Odnośnie prawidłowości wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

Nie wydawano decyzji o wygaśnięciu zezwoleń.

7. Odnośnie prawidłowości pobierania opłat za korzystanie z ww. zezwoleń.

Opłaty zostały pobrane niezgodnie z Rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki i Morskiej z dnia 6 sierpnia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U z 2013 r. poz. 916).

Zgodnie z protokołem przyjęcia ustnych wyjaśnień od Kierownika Referatu Inwestycji i Rozwoju „w wyniku nieuwagi Kierownika Referatu Inwestycji i Rozwoju wydającego zezwolenia w roku 2016, przyjęto opłatę od firmy BUS-Kom PKS Szczytno w kwocie 824 zł, tj. jak za wydanie 8 zezwoleń i 24 wypisów z tych zezwoleń, a faktycznie wydano 7 zezwoleń i 21 wypisów z tych zezwoleń” (strony nr 18-19 akt kontroli). Za wydanie 7 zezwoleń i 21 wypisów z tych zezwoleń powinna być pobrana opłata w wysokości 721 zł. Skutkiem jest pobranie zawyżonej opłaty o 103 zł, co jest nieprawidłowością.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, wnoszę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia zgodnego z prawem i rzetelnego działania Urzędu Gminy w Dźwierzutach w tych obszarach, w których kontrola wykazała nieprawidłowości i zalecam uregulowanie sytuacji formalno-prawnej w stosunku do nieprawidłowości polegającej na pobraniu zawyżonej o 103 zł opłaty za wydanie 7 zezwoleń i 21 wypisów z tych zezwoleń.

Proszę Panią Wójt o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda
Warmińsko-Mazurski

Artur Chojecki