



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 20 grudnia 2017 r.

IGR-XI.431.7.2017

**Szanowny Pan
Grzegorz Napiwodzki
Starosta Nidzicki**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: "ustawą o kontroli w administracji rządowej", przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Nidzicy, 13-100 Nidzica, ul. Traugutta 23, NIP: 984-008-88-17, REGON: 510750380, miejsce kontroli - siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Grzegorz Napiwodzki** - Starosta, powołany na stanowisko w dniu 16.02.2012 r. (kierownik jednostki kontrolowanej),
2. Pani **Agnieszka Szczepkowska** - Kierownik Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1.02.1998 r., Kierownik Wydziału od dnia 1.05.2012 r.

Osobą odpowiedzialną za realizację kontrolowanych zadań była Pani **Sabina Adamowska – Krupa** – Inspektor w Wydziale Budownictwa i Ochrony Środowiska, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1.10.1999 r., nad którą bezpośredni nadzór pełni Kierownik Wydziału.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Dominika Wysocka - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 32/2012 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-VI.0030.1140.2017** z dnia 20 listopada 2017 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego (akta kontroli, str. 10),
- Ewa Bonusiak - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 24/2016 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-VI.0030.1139.2017** z dnia 20 listopada 2017 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego (akta kontroli, str. 11).

Termin kontroli 28 listopada 2017 roku. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 9/2017.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 i RRW-12,
- okres objęty kontrolą: 2016 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1161), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W 2016 r. do Starosty Nidzickiego wpłynęło 6 wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, zakończonych wydaniem decyzji.

Spośród tych decyzji:

- 3 dotyczyły wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,05 ha pod budowę domów jednorodzinnych, więc zgodnie z art. 12 a ww. ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych (akta kontroli, str. 12-23),
- 1 dotyczyła wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,02 ha pod budowę domów wielorodzinnych, więc zgodnie z art. 12 a ww. ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych (akta kontroli, str. 24-27),
- 2 dotyczyły wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, w których naliczono opłaty roczne, w tym: 1 zezwalająca na wyłączenie pod inwestycję polegającą na budowie elektrowni wiatrowej oraz 1 decyzja na wyłączenie na czas prowadzenia prac w związku z budową elektrowni wiatrowej (akta kontroli, str. 28-38).

W trakcie analizy przedłożonych dokumentów, stwierdzono, że w roku 2016 do Starosty Nidzickiego wpłynęło 13 wniosków w sprawie ustalenia kierunku rekultywacji. Starosta wydał 13 decyzji w sprawie rekultywacji gruntów, określając osoby obowiązane do rekultywacji gruntów oraz kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów. We wszystkich postępowaniach zasięgnięto opinii Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego oraz właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Ww. decyzje zostały wydane zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy (akta kontroli, str. 39-40).

W kontrolowanym okresie, do Starosty wpłynął 1 wniosek o wydanie decyzji określającej stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów. Decyzja w tej sprawie została wydana po zasięgnięciu opinii Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego oraz właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w 2017 r., czyli w okresie nie objętym kontrolą. Podkreślić należy, że stopień ograniczenia wartości użytkowej gruntów, został ustalony na podstawie dwóch odrębnych opinii rzeczoznawców, stosownie do art. 28 ust. 5 ustawy.

Kontrolujący stwierdzili, że w kontrolowanym okresie nie wpłynęły wnioski o uznanie rekultywacji za zakończoną.

W terminie do dnia 28 lutego 2016 r., 12 przedsiębiorców zobowiązanych było decyzjami w sprawie rekultywacji gruntów do zawiadomienia Starosty o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. Stosownie do art. 22 ust. 3 ustawy, wszyscy przedsiębiorcy przedłożyli informacje w tej sprawie.

Zaznaczyć jednak należy, że 8 przedsiębiorców przedłożyło stosowne informacje w tej sprawie w terminie określonym w ustawie. W stosunku do 4 przedsiębiorców Starosta podjął działania w celu wyegzekwowania tego obowiązku, bowiem wystąpił z pismami informującymi przedsiębiorców o obowiązku przedkładania do 28 lutego każdego roku stosownych informacji o powstałych corocznie zmianach w zakresie ochrony gruntów rolnych podlegających rekultywacji.

Kontrolujący stwierdzają, że Starosta w 2016 r. przeprowadzał cykliczne kontrole wykonania obowiązku rekultywacji gruntów.

Należy zaznaczyć, że sprawozdawczość z zakresu ustawy, była prowadzona prawidłowo i terminowo (akta kontroli, str. 41-62).

Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w dniu 16 stycznia 2017 r. (termin przekazania do 31 marca 2017 r.), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 16 stycznia 2017 r. (termin przekazania do 28 lutego 2017 r.).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO – MAZURSKI
Artur Chojecki