

Olsztyn, 12 kwietnia 2017 r.



WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki

FK-VI.431.12.2017

**Szanowna Pani**  
**Dorota Wasik**  
**Wójt Gminy Markusy**  
**Markusy 82**  
**82 – 325 Markusy**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Gminy w Markusach, Markusy 82, 82 – 325 Markusy, REGON: 000539791, NIP: 578 – 106 – 19 – 14.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych stanowiska pełnili:

1. Pani **Dorota Wasik** – Wójt Gminy, wybrana na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 30 listopada 2014 r. – kierownik jednostki kontrolowanej.
2. Pan **Piotr Strózek** – Sekretarz, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1 grudnia 2002 r. listopada 2002 r. – nadzorujący bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania objętego przedmiotem kontroli.

Osobą odpowiedzialną za realizację kontrolowanego zadania była Pani **Beata Kazmierowska** – Inspektor ds. gospodarki nieruchomościami, zatrudniona na samodzielnym stanowisku na podstawie umowy o pracę od dnia 1 stycznia 1994 r.

[akta kontroli str. Nr 21]

Kontrolujący stwierdzili, iż zarówno w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Markusach, stanowiącym załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 14/2015 Wójta Gminy Markusy z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Markusach, jak i obowiązującym na dzień kontroli Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Markusach, stanowiącym załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 69/2016 Wójta

Gminy Markusy z dnia 13 grudnia 2016 r., brak jest zapisu dotyczącego realizacji kontrolowanego zadania. Ponadto, w zakresach czynności Inspektora ds. gospodarki nieruchomościami nie ujęto zadania dotyczącego wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 22-33]

Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania wyjaśnił, że cyt.: „*Brak zapisu dotyczący wydawania zezwoleń na uprawę konopi (...), wynika prawdopodobnie z faktu, że dopiero od roku 2016 w Gminie Markusy dopuszczalna jest uprawa konopi włóknistych. (...), zakresy czynności stanowisk pracy w Urzędzie były wielokrotnie aktualizowane i nie zwrócono uwagi na fakt, że od roku 2016 Gmina Markusy jest objęta rejonizacją upraw konopi. W związku z powyższym (...) zostanie dodana sprawa do zakresu czynności stanowiska ds. gospodarki nieruchomościami, tj. Prowadzenie spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na uprawę konopi (...)*”.

[akta kontroli str. Nr 34]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- **Paweł Gulbinowicz** – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 22/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.172.2017 z dnia 10 marca 2017 r.;
- **Iwona Zajac** – inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa nr 3/2015, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.171.2017 z dnia 10 marca 2017 r.

[akta kontroli str. 19-20]

Kontrolę rozpoczęto 16 marca 2017 r.; zakończono 17 marca 2017 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Urzędu Gminy w Markusach pod pozycją 1/2017.

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań w zakresie wydawania przez Gminę w 2016 r. zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 124 ze zm. i t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 224 ze zm.) – stan prawny obejmujący okres objęty kontrolą, zwanej dalej „ustawą”.

[akta kontroli str. Nr 6-12]

W 2016 roku Sejmik Województwa Warmińsko – Mazurskiego uchwałą Nr XV/370/16 z dnia 22 marca 2016 r. dokonał rejonizacji upraw konopi włóknistych na terenie województwa, zgodnie z którą ogólna powierzchnia przeznaczona pod uprawę konopi dla Gminy Markusy w 2016 r. wyniosła 25 ha.

[akta kontroli str. Nr 35-36]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Gminy w Markusach.

[akta kontroli str. Nr 17]

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.), art. 75 ust. 1 pkt. 5 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1829 ze zm.), w związku, art. 47 ust. 1 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 6-12]

Wójt Gminy Markusy upoważnił Inspektora odpowiedzialnego za realizację zadania do przedstawiania dokumentów w toku kontroli.

[akta kontroli str. Nr 39]

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań przez Urząd Gminy w Markusach w zakresie wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku kontroli ustalono:

**1. Kompletność wniosków o wydanie zezwoleń na uprawę konopi włóknistych (art. 47 ust. 2 ustawy).**

W okresie objętym kontrolą, tj. w 2016 r. do Urzędu Gminy w Markusach wpłynął 1 wniosek o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 40]

Wniosek o wydanie zezwolenia zawierał elementy wymagane art. 47 ust. 2 ustawy, tj.: imię, nazwisko, określenie miejsca zamieszkania i adres albo nazwę (firmę), siedzibę i adres wnioskodawcy, informację o odmianie konopi włóknistych, powierzchni uprawy oraz numer działki ewidencyjnej w ewidencji gruntów i budynków, określonej na podstawie przepisów prawa geodezyjnego i kartograficznego. Wniosek zawierał oświadczenie wnioskodawcy, że nie był karany za popełnienie przestępstwa, o których mowa w art. 63 lub 64 ustawy i wykroczenia, o których mowa w art. 65 ustawy. Do wniosku zostały dołączone: dowód opłaty skarbowej, wydruki graficzne działki, kopia umowy kontraktacyjnej, kopia decyzji Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego na prowadzenie skupu konopi włóknistych wydana firmie, z którą producent rolny (wnioskodawca) podpisał umowę kontraktacyjną, faktura zaliczkowa na zakup materiału siewnego – odmiany zgodnej z wykazaną we wniosku, etykieta z opakowań materiału siewnego.

[akta kontroli str. Nr 40-52]

## **2. Prawidłowość wydawania decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych, pod kątem spełnienia wymogów ustawy (art. 47 ust. 3) oraz KPA (art. 107).**

Zgodnie z art. 47 ust. 2 ustawy zezwolenie wydaje się w drodze decyzji na wniosek producenta.

W okresie objętym kontrolą Urząd Gminy w Markusach na podstawie 1 złożonego wniosku wydał 1 decyzję zezwalającą na uprawę konopi włóknistych na terenie gminy.

[akta kontroli str. Nr 53-54]

Decyzja zezwalająca na uprawę konopi włóknistych została wydana w terminie określonym w art. 35 KPA, zawierała elementy określone w art. 107 KPA i podpisana była przez Wójta Gminy Markusy.

Ponadto, decyzja zezwalająca zawierała niezbędne elementy, wynikające z art. 47 ust. 3 ustawy oraz adnotację o pobraniu opłaty skarbowej.

[akta kontroli str. Nr 53-54]

Wydanie decyzji zezwalającej na uprawę konopi włóknistych (3 ha), nastąpiło w ramach limitu powierzchni przyznanego Gminie Markusy w 2016 r. uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego Nr XV/370/16 z dnia 22 marca 2016 r., w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2016 (25 ha).

[akta kontroli str. Nr 35-36]

## **3. Poprawność odmowy wydania zezwolenia w przypadku nie spełnienia przez przedsiębiorcę wymagań określonych w art. 47 ust. 4 ustawy.**

Zgodnie z art. 47 ust. 4 ustawy wójt (burmistrz, prezydent miasta) odmawia wydania zezwolenia, jeżeli wnioskodawca nie daje rękojmi należytego zabezpieczenia zbioru z tych upraw przed wykorzystaniem do celów innych niż określone w ustawie, a w szczególności:

- nie dysponuje pomieszczeniem zabezpieczonym przed kradzieżą torebki (makówki), o której mowa w art. 48 ust. 1 ustawy,
- był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64 ustawy,
- był karany za popełnienie wykroczenia, o którym mowa w art. 65 ustawy.

Wymogi powyższe zawarte są w oświadczeniu producenta składanym wraz z wnioskiem o wydanie zezwolenia. Spełnienie tych wymogów jest badane na etapie rozpatrywania wniosku o wydanie zezwolenia.

W okresie objętym kontrolą, na podstawie oświadczenia złożonego przez pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania oraz badanej dokumentacji nie stwierdzono przypadków odmowy wydania decyzji (zezwoleń) na uprawę konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 55]

**4. Prowadzenie rejestru wydanych zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, zgodnie z art. 47 ust. 6 ustawy.**

W okresie objętym kontrolą, tj. 2016 r., Wójt Gminy Markusy prowadził w formie papierowej rejestr wydanych zezwoleń. Przedmiotowy rejestr zawierał:

- liczbę porządkową,
- numer zezwolenia,
- datę wydania zezwolenia,
- imię i nazwisko wnioskodawcy.

[akta kontroli str. Nr 57-58]

**5. Sprawowanie nadzoru nad uprawami konopi włóknistych, wynikającego z art. 50 ustawy.**

Zgodnie z art. 50 ustawy, nadzór nad uprawami konopi włóknistych sprawuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia tych upraw.

W ramach wykonywania nadzoru osoby upoważnione przez organ, o którym mowa w ust. 1, są uprawnione do:

- 1) wejścia na grunty, na których są prowadzone uprawy maku lub konopi włóknistych, oraz dojścia do tych gruntów przez inne nieruchomości;
- 2) kontroli dokumentów uprawniających do prowadzenia upraw maku lub konopi włóknistych;
- 3) żądania wyjaśnień od prowadzącego uprawy maku lub konopi włóknistych.

Osoby upoważnione do wykonywania czynności określonych w ust. 2 są obowiązane do okazania upoważnienia wydanego przez organ sprawujący nadzór.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż w 2016 r. pracownik odpowiedzialny za realizację zadania przeprowadził 1 kontrolę zgodności zlokalizowanych na terenie Gminy Markusy upraw konopi, z wydaniem zezwoleniem. Kontrola została przeprowadzona na podstawie upoważnienia wydanego ww. pracownikowi przez Wójta Gminy Markusy, a ustalenia dokonane w trakcie czynności kontrolnych zawarto w „*Protokole z kontroli*”, do którego dołączono wyrys z mapy ewidencyjnej Gminy. Podczas kontroli nieprawidłowości nie stwierdzono. Ponadto, po zakończeniu zbioru konopi włóknistej, pracownik realizujący zadanie przeprowadził rozmowę telefoniczną z producentem rolnym (wnioskodawcą), której przedmiotem było uzyskanie informacji nt. czynności podjętych przez producenta po przeprowadzonym zbiorze. Z rozmowy sporządzono notatkę służbową.

[akta kontroli str. Nr 58-61]

**6. Poprawność wydawania decyzji w sprawie zniszczenia upraw (art. 51 ustawy), w przypadku stwierdzenia prowadzenia upraw konopi w sposób niezgodny z art. 46 i 47 ustawy.**

W okresie objętym kontrolą, Urząd Gminy w Markusach nie wydawał decyzji w sprawie zniszczenia upraw konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 56]

## 7. Prawidłowość pobierania opłat za zezwolenia na uprawę konopi włóknistych.

Według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania zezwolenia, wynikającego z części III załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2015 poz. 783 ze zm.; t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1827), opłata skarbową za wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych na podstawie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, wynosiła 30 zł.

Urząd Gminy w Markusach za wydanie zezwolenia pobrał opłatę skarbową w wysokości zgodnej z załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej. Płatności dokonano w dniu złożenia wniosku. Na wydanej decyzji umieszczono stosowną wzmiankę o pobraniu opłaty. Dowód dokonania opłaty został dołączony do akt sprawy.

[akta kontroli str. Nr 41, 53-54]

## 8. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na wydawaniu zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, w tym: liczba osób realizujących zadanie, inne zadania wykonywane przez pracownika/pracowników, czas przeznaczony na realizację zadania, proporcje zadania zleconego do innych zadań, realizowanych przez pracownika/pracowników.

Z informacji przekazanych przez Wójta Gminy Markusy wynika, iż kontrolowane zadanie w Urzędzie Gminy w Markusach realizuje 1 pracownik. Przeciętnie, na realizację zadania, pracownik poświęca około 1 godziny tygodniowo i około 4 godzin miesięcznie. Stosunek zadania objętego kontrolą do pozostałych zadań realizowanych przez pracownika wynosi 1%.

[akta kontroli str. Nr 37-38]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z faktem, iż po zakończeniu czynności kontrolnych, tj. pismem z 21 marca 2017 r., znak: GN.6180.2.2017 Urząd Gminy w Markusach przesłał na adres tut. Urzędu potwierdzoną za zgodność z oryginałem kopię aneksu z 17 marca br., stanowiącą załącznik nr 1 do zakresu czynności pracownika, odpowiedzialnego za realizację kontrolowanego zadania, w którym ujęto zadanie dotyczące wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, odstępuje się od wydania zalecenia pokontrolnego w tym zakresie. Kopia ww. załącznika znajduje się w aktach kontroli.

[akta kontroli str. Nr 62-63]

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

DYREKTOR  
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojęcki  
WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia 2017-01-13

Podpis .....

Edward Gulbinowicz

Artur Kowalski

Elwira Stupienko