

Olsztyn, 16 listopada 2017

r.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

FK-VI.431.32.2017

**Szanowny Pan
Tomasz Sielicki
Wójt Gminy Braniewo
ul. Moniuszki 5
14 – 500 Braniewo**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono, w Urzędzie Gminy w Braniewie, ul. Moniuszki 5, 14 – 500 Braniewo, NIP: 582 – 10 – 31 – 978, REGON: 000532731.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu kontroli stanowiska pełnili:

1. **Pan Tomasz Sielicki** – Wójt, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 28 listopada 2014 r. – kierownik jednostki kontrolowanej.
2. **Pan Jakub Burnus** – Sekretarz, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 5 grudnia 2006 r.
3. **Pan Kamil Krygier** – Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1 stycznia 2012 r. do 30 kwietnia 2017 r. – w okresie objętym kontrolą nadzorujący bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadań objętych przedmiotem kontroli.

Odpowiedzialnym za realizację zadania w okresie objętym kontrolą był Pan **Eugeniusz Terebieniec** – inspektor ds. rolnictwa w Wydziale Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy w Braniewie, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1 września 1977 r. do 17 sierpnia 2017 r., zwany dalej „pracownikiem odpowiedzialnym za realizację zadania”. Obecnie kontrolowane zadanie realizuje Pani **Katarzyna Hołubowska** – podinspektor ds. rolnictwa w Wydziale Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy w Braniewie, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 16 października 2017 r., zwana dalej „pracownikiem realizującym kontrolowane zadania”.

[akta kontroli str. Nr 27-28]

Zadania objęte kontrolą realizowane są przez jednego pracownika Urzędu Gminy w Braniewie, tj. podinspektora ds. rolnictwa, który w zakresie czynności posiada zapis o treści, cyt.: „(...) *Wydawanie zezwoleń na uprawę maku i konopi włóknistych (...)*”.

Do zadań pracownika należą również inne zadania, m.in. z zakresu: wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, prowadzenie spraw związanych z wycinką drzew, wykonywanie zadań związanych z ochroną zwierząt, ustalanie szkód w rolnictwie. Zgodnie z informacją przekazaną przez pracownika realizującego kontrolowane zadania, procentowy stosunek zadania objętego kontrolą do pozostałych zadań realizowanych przez pracownika wynosi 30 % czasu pracy.

[akta kontroli str. Nr 29-30]

Kontrolę przeprowadził **Paweł Gulbinowicz** – Inspektor wojewódzki – pracownik Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.996.2017 z dnia 19 października 2017 r.

[akta kontroli str. Nr 26]

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 30 października 2017 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Urzędu Gminy w Braniewie, pod pozycją 12/2017.

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań w zakresie wydawania przez Gminę w 2016 r. zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 124 ze zm. i t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 224 ze zm.) – stan prawny obejmujący okres objęty kontrolą, zwanej dalej „ustawą”.

[akta kontroli str. Nr 6-13]

Bieżąca kontrola była drugą kontrolą zewnętrzną z tego zakresu przeprowadzaną w Urzędzie Gminy w Braniewie. Pierwszą kontrolą była kontrola problemowa przeprowadzona w dniu 16 lipca 2012 r. przez pracownika Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – Oddziału prowadzenia i koordynacji kontroli. Kontrolą objęto lata 2008 – 2011. Działalność kontrolowanej jednostki oceniono pozytywnie.

[akta kontroli str. Nr 31-32]

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.), art. 75 ust.1 pkt. 5 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1829 ze zm.), w związku z art. 47 ust. 1 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 6-13]

Wójt Gminy Braniewo upoważnił pracownika realizującego kontrolowane zadania do udzielania informacji i wyjaśnień w toku prowadzonej kontroli.

[akta kontroli str. Nr 33]

W 2016 r. nie wystąpiły przypadki:

- wydawania decyzji odmawiających wydania zezwoleń w przypadku nie spełnienia przez wnioskodawcę wymagań określonych w art. 47 ust. 4 ustawy.
- wydawania decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na uprawę konopi włóknistych – art. 47 ust. 5 ustawy.
- wydawania decyzji w sprawie zniszczenia upraw (art. 51 ustawy), w przypadku stwierdzenia prowadzenia upraw konopi w sposób niezgodny z art. 46 i 47 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 34-36]

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań przez Urząd Gminy w Braniewie w zakresie wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku kontroli ustalono:

W 2016 roku Sejmik Województwa Warmińsko – Mazurskiego uchwałą Nr XV/370/16 z dnia 22 marca 2016 r. dokonał rejonizacji upraw konopi włóknistych na terenie województwa, zgodnie z którą ogólna powierzchnia przeznaczona pod uprawę konopi dla Gminy Braniewo w 2016 r. wyniosła 4 ha.

[akta kontroli str. Nr 16-17]

1. Kompletność wniosków o wydanie zezwoleń na uprawę konopi włóknistych (art. 47 ust. 2 ustawy).

W okresie objętym kontrolą, tj. w 2016 r. do Urzędu Gminy w Braniewie wpłynął 1 wniosek o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych na powierzchni 3,85 ha.

[akta kontroli str. Nr 37]

Wniosek o wydanie zezwolenia zawierał wszystkie elementy wymagane art. 47 ust. 2 ustawy, tj.: imię, nazwisko, określenie miejsca zamieszkania i adres wnioskodawcy, informację o odmianie konopi włóknistych, tj. odmiany „Tygra”, powierzchni uprawy oraz numer działki ewidencyjnej w ewidencji gruntów i budynków, określonej na podstawie przepisów prawa geodezyjnego i kartograficznego. Do wniosku zostały dołączone: oświadczenie wnioskodawcy, że nie był karany za popełnienie przestępstwa, o których mowa w art. 63 lub 64 ustawy i wykroczenia, o których mowa w art. 65 ustawy, kopia umowy kontraktacyjnej, faktura zaliczkowa na zakup kwalifikowanego materiału siewnego konopi włóknistych – odmiany zgodnej ze wskazaną we wniosku, potwierdzenie dokonania opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych. Wniosek włączono do akt kontroli.

[akta kontroli str. Nr 37-42]

2. Prawidłowość wydawania decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych, pod kątem spełnienia wymogów ustawy (art. 47 ust. 3) oraz art. 107 KPA.

Zgodnie z art. 47 ust. 2 ustawy zezwolenie wydaje się w drodze decyzji na wniosek producenta.

W okresie objętym kontrolą, Urząd Gminy w Braniewie, na podstawie 1 złożonego wniosku wydał 1 decyzję zezwalającą na uprawę konopi włóknistych na terenie gminy.

[akta kontroli str. Nr 43]

Decyzja zezwalająca na uprawę konopi włóknistych została wydana zgodnie z wnioskiem podmiotu, w terminie określonym w art. 35 KPA, zawierała elementy określone w art. 107 KPA i została podpisana z up. Wójta Gminy Braniewo przez Sekretarza Gminy.

Ponadto, decyzja zezwalająca zawierała niezbędne elementy, wynikające z art. 47 ust. 3 ustawy oraz adnotację o pobraniu opłaty skarbowej. Decyzję zamieszczono w aktach kontroli.

[akta kontroli str. Nr 43]

Wydanie decyzji zezwalającej na uprawę konopi włóknistych (3,85 ha), nastąpiło w ramach limitu powierzchni przyznanego Gminie Braniewo w 2016 r. uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego Nr XV/370/16 z dnia 22 marca 2016 r., w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2016.

[akta kontroli str. Nr 16-17]

3. Prowadzenie rejestru wydanych zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, zgodnie z art. 47 ust. 6 ustawy.

W okresie objętym kontrolą, tj. 2016 r., Wójt Gminy Braniewo prowadził w formie papierowej rejestr wydanych zezwoleń. Przedmiotowy rejestr zawierał:

- liczbę porządkową,
- imię i nazwisko,
- miejsce zamieszkania otrzymującego zezwolenie,
- numer zezwolenia,
- datę wydania zezwolenia,
- powierzchnię uprawy, nr działki/obręb,
- nazwę uprawianej odmiany konopi,
- termin ważności zezwolenia,
- pokwitowanie odbioru zezwolenia,
- uwagi.

[akta kontroli str. Nr 44]

4. Sprawowanie nadzoru nad uprawami konopi włóknistych, wynikającego z art. 50 ustawy.

Zgodnie z art. 50 ustawy, nadzór nad uprawami konopi włóknistych sprawuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia tych upraw.

W ramach wykonywania nadzoru osoby upoważnione przez organ, o którym mowa w ust. 1, są uprawnione do:

- 1) wejścia na grunty, na których są prowadzone uprawy maku lub konopi włóknistych, oraz dojścia do tych gruntów przez inne nieruchomości;
- 2) kontroli dokumentów uprawniających do prowadzenia upraw maku lub konopi włóknistych;
- 3) żądania wyjaśnień od prowadzącego uprawy maku lub konopi włóknistych.

Osoby upoważnione do wykonywania czynności określonych w ust. 2 są obowiązane do okazania upoważnienia wydanego przez organ sprawujący nadzór.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż w 2016 r., pracownik odpowiedzialny za realizację zadania przeprowadził 1 kontrolę zgodności zlokalizowanych na terenie Gminy Braniewo upraw konopi, z wydanym zezwoleniem. Kontrola została przeprowadzona na podstawie upoważnienia wydanego ww. pracownikowi przez Wójta Gminy Braniewo, a ustalenia dokonane w trakcie czynności kontrolnych zawarto w cyt.: „*Protokole z kontroli uprawy konopi włóknistych*”. Podczas kontroli nieprawidłowości nie stwierdzono.

[akta kontroli str. Nr 45-47]

5. Prawidłowość pobierania opłat za zezwolenia na uprawę konopi włóknistych.

Według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania zezwolenia, wynikającego z części III załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2015 poz. 783 ze zm.; t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1827), opłata skarbowa za wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych na podstawie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, wynosiła 30 zł. Zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. z 2007 nr 187 poz. 1330) składający wniosek lub pełnomocnictwo albo dokonujący zgłoszenia zobowiązany jest dołączyć dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej, zwany dalej „dowodem zapłaty”, albo uwierzytelnioną kopię dowodu zapłaty, nie później niż w ciągu 3 dni od chwili powstania obowiązku jej zapłaty. Dowód zapłaty może mieć formę wydruku potwierdzającego dokonanie operacji bankowej.

Kontrola wykazała, że podmiot w dniu złożenia wniosku, tj. 7 czerwca 2016 r., dokonał wpłaty opłaty skarbowej w wysokości 30 zł. za wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych, tj. zgodnie z częścią III załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej. Płatności dokonano w kasie Urzędu, a dowód dokonania opłaty został dołączony do akt sprawy.

[akta kontroli str. Nr 48]

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

*WOJEWODA
WARMIŃSKO – MAZURSKI
Artur Chojecki*