

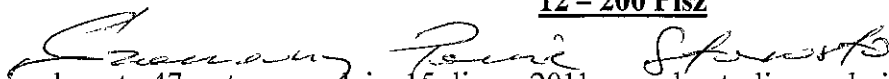
Olsztyn, 24 sierpnia 2017 r.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

FK-VI.431.19.2017

Szanowny Pan
Andrzej Nowicki
Starosta Piski
Starostwo Powiatowe w Pisz
ul. Warszawska 1
12 – 200 Pisz


Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Pisz, ul. Warszawska 1, 12 – 200 Pisz, NIP: 849 – 14 – 11 – 796, REGON: 790673000.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych stanowiska pełnili:

1. Pan **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski, wybrany na stanowisko Uchwałą Nr I/4/14 Rady Powiatu Pisz z 1 grudnia 2014 r.
2. Pan **Marek Wysocki** – Wicestarosta Piski, wybrany na stanowisko Uchwałą Nr I/5/14 Rady Powiatu Pisz z 1 grudnia 2014 r.

Osobami odpowiedzialnym za realizację kontrolowanego zadania byli:

1. Pani **Edyta Polak** – Sekretarz Powiatu, powołana na stanowisko Uchwałą Nr IV/25/2003 Rady Powiatu Pisz z 30 stycznia 2003 r. – odpowiedzialna za realizację zadania oraz nadzorująca bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi.
2. Pan **Tomasz Borkowski** – Podinspektor w Wydziale Strategii Rozwoju, Promocji, Integracji Europejskiej i Informacji, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od 1 lipca 2006 r. – odpowiedzialny za realizację zadania.

[akta kontroli str. Nr 33]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- **Paweł Gulbinowicz** – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 22/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.581.2017 z dnia 27 czerwca 2017 r.;
- **Iwona Zajac** – inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa nr 3/2015, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.582.2017 z dnia 27 czerwca 2017 r.

[akta kontroli str. Nr 31-32]

Kontrolę rozpoczęto 11 lipca 2017 r.; zakończono 13 lipca 2017 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Starostwa Powiatowego w Piszcu pod pozycją 12/2017.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji w okresie od 31.08.2015 r. (tj. od dnia wejścia w życie postanowień ustawy dot. przedmiotu kontroli)) do dnia kontroli, tj. do 11 lipca 2017 r. zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1255 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w zakresie dot. przygotowania organizacyjnego powiatu piskiego do wykonywania tego zadania oraz kontrola lokali, w których usytuowane są punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i obowiązków informacyjnych z tym związanych.

[akta kontroli str. Nr 7-23]

Ponadto, przedmiotem kontroli była ocena dokonywania przez Powiat Piski analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej, zwłaszcza w kontekście zasadności utrzymywania dotychczasowej lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz potrzeby podjęcia działań, które upowszechnią wśród mieszkańców wiedzę o możliwości uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i ich lokalizacji.

[akta kontroli str. Nr 34-37]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w Piszcu.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.), w związku z art. 8 ust. 1 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 7-23]

W Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Pisz, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr 89/35/2015 Zarządu Powiatu w Pisz z dnia 9 grudnia 2015 r., znajdują się zapisy dotyczące prowadzenia spraw związanych z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej.

[akta kontroli str. Nr 38-45]

W zakresie czynności Podinspektora w Wydziale Strategii Rozwoju, Promocji, Integracji Europejskiej i Informacji znajdują się m. in. zapisy dotyczące współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz zapisy dotyczące przygotowywania i przeprowadzania otwartych konkursów ofert, zgodnie z wymogami ustaw i przepisów szczególnych.

Sekretarz Powiatu realizuje kontrolowane zadanie w zakresie wynikającym z ustawy.

[akta kontroli str. Nr 46-51]

Starosta Piski upoważnił Podinspektora w Wydziale Strategii Rozwoju, Promocji, Integracji Europejskiej do udzielania wyjaśnień związanych z przedmiotem kontroli w zakresie organizacji pozarządowych.

[akta kontroli str. Nr 52]

Z informacji przekazanych przez Starostę Piskiego wynika, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu udzielono **390** porad prawnych, a w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2017 r. **164** porady prawne.

[akta kontroli str. Nr 25-26]

Ponadto, Starosta Piski poinformował, iż kontrolowane zadanie w Starostwie Powiatowym w Pisz realizuje 2 pracowników, z tego:

- Sekretarz Powiatu realizuje zadanie w ciągu 40 godzin w miesiącu, co stanowi średnio 10 godzin w tygodniu, tj. 23% czasu pracy, w stosunku do pozostałych zadań;
- Podinspektor w Wydziale Strategii Rozwoju, Promocji, Integracji Europejskiej realizuje zadanie w ciągu 20 godzin w roku (tj. około 3 – 4 miesięcy), co stanowi średnio 5 godzin w miesiącu, tj. 3% czasu pracy, w stosunku do pozostałych zadań.

[akta kontroli str. Nr 53-54]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w szczególności:

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

1) Zawarcie porozumień z gminami – art. 9 ust. 1 ustawy, art. 26 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy, powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) gminne lub powiatowe lokale, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna;
- 3) zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych adwokatom i radcom prawnym udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej.

Z informacji przekazanych przez Starostę Piskiego wynika, iż w 2016 r. i 2017 r. Powiat Piski nie zawierał ww. porozumień z gminami, w związku z powyższym zagadnienie to nie było badane przez kontrolujących.

[akta kontroli str. Nr 25-26]

Stosownie do art. 8 ust. 2 ustawy, na każdy powiat przypada liczba punktów nieodpłatnych porad prawnych odpowiadająca mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym Starostwo Powiatowe w Piszu zobowiązane było uruchomić 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej z tego: 1 prowadzony samodzielnie, w którym pomoc prawną świadczyć będą adwokaci i radcowie prawni (art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy); 1 powierzony przez powiat organizacji pozarządowej, wyłonionej w otwartym konkursie ofert (art. 11 ust. 1 i 2 ustawy).

W roku 2016 na terenie Powiatu Piskiego utworzono łącznie 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 1 punkt prowadzony samodzielnie przez powiat, w którym pomoc świadczona była przez adwokatów/radców prawnych, wyznaczonych przez Okręgową Radę Adwokacką i Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku oraz 1 punkt, usytuowany w lokalu powiatowym, którego prowadzenie powierzono organizacji pozarządowej, wyłonionej w drodze otwartego konkursu. Zgodnie z obowiązkiem informacyjnym, wynikającym z art. 9 ust. 3 ustawy, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pisz, udostępniono informacje o adresach lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramy udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w tych punktach, tj.:

1. Punkt zlokalizowany w Starostwie Powiatowym w Pisz, ul. Warszawska 1, 12 – 200 Pisz, czynny: poniedziałki i wtorki w godzinach 11.00 – 15.00, środy, czwartki i piątki w godzinach 10.00 – 14.00.
2. Punkt zlokalizowany w Zespole Szkół Nr 1 w Białej Piskiej, ul. Sienkiewicza 16, 12 – 230 Biała Piska, prowadzony przez Fundację Togatus Pro Bono, czynny: poniedziałki i wtorki w godzinach 11.00 – 15.00, środy, czwartki i piątki w godzinach 10.00 – 14.00.

W 2017 r. prowadzone są 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, tj.:

1. Punkt zlokalizowany w Starostwie Powiatowym w Pisz, ul. Warszawska 1, 12 – 200

Pisz, czynny: poniedziałki i wtorki w godzinach 11.00 – 15.00, środy, czwartki i piątki w godzinach 10.00 – 14.00.

2. Punkt zlokalizowany w Zespole Szkół Leśnych im. Unii Europejskiej, ul. Polna 2, 12 – 220 Ruciane Nida, prowadzony przez Fundację „Inicjatywa Kobiet Aktywnych”, czynny: poniedziałki i wtorki w godzinach 11.00 – 15.00, środy, czwartki i piątki w godzinach 10.00 – 14.00,

wobec powyższego wymóg określony w art. 11 ust. 1 ustawy został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 25-26, 55]

Zarówno w 2016, jak i 2017 roku, w ww. punktach pomoc prawna była udzielana w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, tj. zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 25-26, 55]

2) Zawarcie porozumień z okręgowymi radami adwokackimi oraz radami okręgowych izb radców prawnych – art. 10 ustawy, art. 26 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy, powiat corocznie zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych właściwymi dla siedziby władz powiatu porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania;
- 2) zobowiązanie okręgowej rady adwokackiej lub rady okręgowej izby radców prawnych do imiennego wskazywania odpowiednio adwokatów lub radców prawnych oraz ich zastępców, którymi są adwokaci lub radcowie prawni, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w ramach harmonogramu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2;
- 3) zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Art. 26 ust. 2 ustawy stanowi, że porozumienia, o których mowa w art. 10, są zawierane do dnia 31 października 2015 r. Zgodnie z art. 26 ust. 3 ustawy, okręgowa rada adwokacka lub rada okręgowej izby radców prawnych wskaże staroście odpowiednio adwokatów lub radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej do dnia 15 listopada 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Z art. 10 ust. 2 wynika, że w przypadku niezawarcia porozumienia do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie, starosta przekazuje dziekanom informacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 albo ust. 2. Na podstawie

tych informacji dziekan okręgowej rady adwokackiej lub dziekan rady okręgowej izby radców prawnych wskazuje odpowiednio adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Starosta Powiatu Piskiego zawarł w dniu 20 października 2015 r. porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku, zmienione aneksem Nr 1 z 23 listopada 2015 r., a następnie 30 października 2015 r. porozumienie z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku, zmienione aneksem Nr 1 z 25 listopada 2015 r. w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Piskiego w 2016 r. Zmiany porozumień wynikające z ww. aneksów dotyczyły liczby dni udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez adwokatów/radców prawnych. Porozumienia zostały zawarte w terminie wynikającym z art. 26 ust. 2 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 56-63]

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Starosta w dniu 16 listopada 2016 r. zawarł porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku oraz z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku. Porozumienia zostały zawarte w terminie wynikającym z art. 10 ust. 2 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 64-69]

Skontrolowano wszystkie porozumienia. Kontrola wykazała, iż w porozumieniach (4) zawartych w latach 2015 i 2016 z Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku oraz z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku brakowało elementu wskazanego w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy, tj. określenia liczby adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego ich udziału w wykonywaniu tego zadania, co stanowi uchybienie.

Sekretarz Powiatu wyjaśniła, że cyt.: „(...) Wzory porozumień w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu piskiego zawierane w 2015 i 2016 r. zostały zaproponowane przez Okręgową Radę Adwokacką i Okręgową Radę Radców Prawnych w Białymstoku. W porozumieniu nie wskazano liczby adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej. Liczba osób była ciągle uaktualniana przez poszczególne izby. Z rozmów, które prowadziłam wynikało, że występowały kłopoty w obsadzaniu miejsc, następowały rezygnacje prawników. Po otrzymaniu ostatecznych nazwisk wraz z harmonogramem (dni udzielania porad) przygotowane zostały umowy z poszczególnymi radcami i adwokatami na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej (...)”.

[akta kontroli str. Nr 70-71]

Przyczyną uchybienia było niedopatrzenie Sekretarz Powiatu, co skutkowało niezgodnością zawartych porozumień z przepisem wskazanym w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy.

W ww. porozumieniach zawarto pozostałe elementy określone w art. 10 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 56-69]

Wykazy adwokatów i radców prawnych, udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. zostały przekazane przez:

- 1) Dziekana Okręgowej Rady Adwokackiej w Białymstoku – pismem z **29 października 2015 r.**, wskazującym adwokata do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osobę zastępującą;
- 2) Dziekana Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku – pismami z **4 listopada i 14 grudnia 2015 r. oraz 12 stycznia 2016 r.**, w których wskazano radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące.

Przekazanie wykazów adwokatów i radców prawnych wyznaczonych do udzielania w 2016 r. nieodpłatnych porad prawnych przez Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku oraz z Okręgową Radę Radców Prawnych w Białymstoku nastąpiło w terminie, określonym w art. 26 ust. 3 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 72-78]

Wykazy adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. zostały przekazane przez Dziekana Okręgowej Rady Adwokackiej w Białymstoku i Dziekana Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku pismami z **21 listopada 2016 r.**, w których wskazano adwokatów/radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące.

[akta kontroli str. Nr 79-82]

3) Wylonienie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej – art. 11 ust. 1, 2, 6, 11 ustawy, art. 26 ust. 4 ustawy.

Zgodnie z art. 11:

- ust. 1 ustawy, powiat powierza prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, zwanej dalej "organizacją pozarządową". Jeżeli na powiat przypada nie więcej niż trzy punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, organizacji pozarządowej powierza się prowadzenie jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. W pozostałych przypadkach, jeżeli iloraz liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i liczby dwa stanowi liczbę niecałkowitą, zaokrągla się ją w górę do liczby całkowitej.
- ust.2. Organizację pozarządową wylania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.
- ust. 6. O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej może ubiegać się organizacja pozarządowa w zakresie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy

o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, która spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) posiada co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych;
- 2) przedstawi zawarte umowy lub promesy ich zawarcia z adwokatem, radcą prawnym, doradcą podatkowym lub osobą, o której mowa w ust. 3 pkt 2;
- 3) daje gwarancję należytego wykonania zadania, w szczególności przez złożenie pisemnego zobowiązania:
 - a) zapewnienia poufności w związku z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej i jej dokumentowaniem,
 - b) zapewnienia profesjonalnego i rzetelnego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, w szczególności w sytuacji, gdy zachodzi konflikt interesów.

- ust.11. O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie może ubiegać się organizacja pozarządowa, która w okresie dwóch lat poprzedzających przystąpienie do otwartego konkursu ofert nie rozliczyła się z dotacji przyznanej na wykonanie zadania publicznego lub wykorzystwała dotację niezgodnie z celem jej przyznania, jak również organizacja pozarządowa, z którą starosta rozwiązał umowę. Termin dwóch lat biegnie odpowiednio od dnia rozliczenia się z dotacji i zwrotu nienależnych środków wraz z odsetkami albo rozwiązania umowy.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy, wybór organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 11 ust. 1, powinien nastąpić do 15 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Z art. 11 ust. 12 wynika, że w przypadku gdy:

- 1) do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie zostanie wyłoniona organizacja pozarządowa do jego prowadzenia,
- 2) starosta nie zawrze umowy z organizacją pozarządową albo rozwiąże umowę za wypowiedzeniem – stosuje się art. 10 ust. 2.

W dniu 28 września 2015 r. Starosta Piski ogłosił *Informację dotyczącą: przeprowadzenia konsultacji w sprawie Programu Współpracy Powiatu Piskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016*. Konsultacje przeprowadzono w celu uzyskania opinii Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Piskiego lub organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dot. projektu Uchwały Rady Powiatu Pisz w sprawie przyjęcia „Programu Współpracy Powiatu Piskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016”. Termin ww. konsultacji upływał z dniem 14 października 2015 r. W wyznaczonym terminie żaden z uprawnionych podmiotów nie zgłosił uwag. Następnie, Rada Powiatu Pisz, podjęła Uchwałę Nr XI/74/15 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przyjęcia „Programu

Współpracy Powiatu Piskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016". Omawiany Program stanowił załącznik do ww. Uchwały. W Rozdziale XII Programu określono tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych.

[akta kontroli str. Nr 83-96]

Powołania Komisji Grantowej oceniającej pod względem formalnym i merytorycznym oferty na realizację zadań powiatu w ramach Konkursu Ofert 2015/2016 dokonano Uchwałą Nr XI/75/15 Rady Powiatu Pisz z dnia 29 października 2015 r. Jak wynika z ww. Uchwały w skład Komisji Grantowej wchodziło 6 osób, z tego:

- Reprezentanci Zarządu Powiatu w Pisz – 2 osoby;
- Radni Powiatu Pisz – 2 osoby;
- Reprezentanci Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Piskiego – 2 osoby.

[akta kontroli str. Nr 97]

Zarząd Powiatu w Pisz, Uchwałą Nr 81/33/2015 z dnia 12 listopada 2015 r. przyjął Regulamin Otwartego Konkursu Ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r., stanowiący załącznik do ww. Uchwały.

[akta kontroli str. Nr 98-106]

Wojewoda Warmińsko – Mazurski pismem z 3 listopada 2015 r., znak: FK-I.3111.2.331.2015 poinformował wszystkie powiaty z terenu województwa o zapewnieniu finansowania w 2016 r. realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 107-108]

Zgodnie z przepisami art. 13 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informacje o:

- rodzaju zadania;
- wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania;
- zasadach przyznawania dotacji;
- terminach i warunkach realizacji zadania;
- terminie składania ofert;
- trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert;
- zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3.

Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Piszcu z 16 listopada 2015 r. w sprawie *otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.* spełniało powyższe wymogi.

[akta kontroli str. Nr 109-115]

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ww. ustawy, otwarty konkurs ofert ogłasza się:

- w Biuletynie Informacji Publicznej;
- w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń;
- na stronie internetowej organu administracji publicznej.

Ogłoszenie dotyczące otwartego konkursu zostało zamieszczone 16 listopada 2015 r. na: stronie internetowej BIP Powiatu Piskiego, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Piszcu, stronie internetowej Powiatu Piskiego.

[akta kontroli str. Nr 112, 116-121]

W myśl art. 13 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia.

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia otwartego konkursu ofert Zarządu Powiatu w Piszcu, wyznaczono na 7 grudnia 2015 r. W związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ww. ustawy został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 110, 112, 116-121]

Do konkursu przystąpiły 2 organizacje pozarządowe, tj.: Fundacja Honeste Vivere i Fundacja Togatus Pro Bono, które złożyły oferty w ramach ogłoszonego otwartego konkursu. Oferty konkursowe spełniały wymogi formalne, określone w art. 11 ust. 6 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 122-212]

Z protokołu posiedzenia Komisji Grantowej z 9 grudnia 2015 r. oceniającej oferty w ramach „*Otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.*” wynika, że Komisja dokonała oceny formalnej i merytorycznej złożonych ofert w pełnym (6 – osobowym) składzie, co potwierdza podpisana lista obecności oraz złożone deklaracje dot. bezstronności. Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków Komisji Grantowej na poszczególnych kartach ocen ofert, będących kartami merytorycznej oceny złożonych przez organizacje ofert. Komisja Grantowa zarekomendowała Zarządowi Powiatu w Piszcu ofertę, która otrzymała największą liczbę punktów, tj. ofertę Fundacji Honeste Vivere, której powierzono prowadzenie punktu

nieodpłatnej pomocy, co znalazło potwierdzenie w Uchwale Nr 88/35/2015 Zarządu Powiatu w Piszcu z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. Wyboru organizacji pozarządowej dokonano z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 4 ustawy, który stanowi, że cyt.: „Wybór organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 11 ust. 1, nastąpi do dnia 15 grudnia 2015 r.”.

[akta kontroli str. Nr 213-236]

Ogłoszenie wyników dotyczące rozstrzygnięcia ww. konkursu wraz z Uchwałą Nr 88/35/2015, stanowiącą załącznik do tego ogłoszenia, zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ogłoszenie zostało zamieszczone na: stronie internetowej BIP Powiatu Piskiego, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Piszcu, stronie internetowej Powiatu Piskiego, tj. zgodnie z art. 15 ust. 2j ww. ustawy.

[akta kontroli str. Nr 237-242]

Starosta Piski poinformował organizacje pozarządowe tj.: Fundację Honeste Vivere i Fundację Togatus Pro Bono o wynikach otwartego konkursu ofert.

[akta kontroli str. Nr 243-244]

Z pisma Starosty Piskiego z 4 stycznia 2016 r., znak: WP.524.2.2015, skierowanego do Fundacji Honeste Vivere oraz pisma pn. Informacja w zakresie działań dotyczących: „Otwarty konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.” z 21 stycznia 2016 r., znak: j. w. wynika, że 31 grudnia 2015 r., podczas rozmowy telefonicznej, przedstawiciel ww. Fundacji poinformował o odstąpieniu od podpisania umowy w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w roku 2016 na terenie Powiatu Piskiego, motywując to brakiem zasobów kadrowych do podjęcia się zadania w zakresie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. pomimo, że do oferty konkursowej, złożonej przez ww. Fundację, dołączono 6 umów zleceń zawartych z adwokatami na udzielanie nieodpłatnych porad prawnych, o których mowa w ustawie.

[akta kontroli str. Nr 245-249]

W związku z nie zawarciem umowy z wyłonioną organizacją pozarządową Sekretarz Powiatu – stosownie do art. 11 ust. 12 pkt 2 ustawy – zwróciła się do Okręgowej Rady Adwokackiej w Białymstoku oraz Okręgowej Rady Radców Prawnych w Białymstoku o wyznaczenie adwokatów oraz radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych w punkcie w Białej Piskiej. Dziekan Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku przekazał wykaz radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych w punkcie w Białej Piskiej, pismem z 12 stycznia 2016 r.

[akta kontroli str. Nr 77-78]

Zgodnie z § 5 ust. 4 Regulaminu Otwartego Konkursu Ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r., stanowiącym załącznik do Uchwały Zarządu Powiatu w Piszu Nr 81/33/2015 z dnia 12 listopada 2015 r. w przypadku nieprzystąpienia do podpisania umowy przez podmiot wyłoniony w trakcie postępowania konkursowego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o wyniku postępowania, traktowane to będzie jako odstąpienie od zawarcia umowy, a umowa zostanie zawarta z kolejnym oferentem. Wypełniając postanowienia ww. Regulaminu, Sekretarz Powiatu, w okresie od 5 do 11 stycznia 2016 r. prowadziła z organizacją pozarządową, tj. Fundacją Togatus Pro Bono, rozmowy telefoniczne oraz korespondencję elektroniczną dot. realizacji zadania przez ww. organizację pozarządową. Konsekwencją uzgodnień było podjęcie przez Zarząd Powiatu w Pisz Uchwały Nr 1/39/2016 z 7 stycznia 2016 r. w sprawie wyboru kolejnej oferty z listy rankingowej otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz podpisanie umowy z Fundacją Togatus Pro Bono, o czym szczegółowo w pkt 5. O podpisaniu umowy Sekretarz Powiatu poinformowała Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku oraz Okręgową Radę Radców Prawnych w Białymstoku.

[akta kontroli str. Nr 98-106, 250-252, 511-512]

Zgodnie z danymi przekazanymi 30 września 2016 r. przez Zastępcę Dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Ministerstwa Sprawiedliwości, wysokość dotacji udzielonej z budżetu państwa w 2017 r. na realizację zadania związanego z nieodpłatną pomocą prawną dla 2 punktów z terenu powiatu piskiego przedstawia się niestępująco:

- 10 434 zł – miesięczna kwota dotacji;
- 125 208 – roczna kwota dotacji.

[akta kontroli str. Nr 24]

W celu realizacji m. in. zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. Starosta Piski 19 sierpnia 2016 r. ogłosił Informację dotyczącą: *przeprowadzenia konsultacji w sprawie Programu Współpracy Powiatu Piskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2017*. Konsultacje przeprowadzono w celu uzyskania opinii Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Piskiego lub organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dot. projektu Uchwały Rady Powiatu Pisz w sprawie przyjęcia „Programu Współpracy Powiatu Piskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2017”. Termin ww. konsultacji upływał z dniem 2 września 2016 r. W wyznaczonym terminie żaden z uprawnionych podmiotów nie zgłosił uwag. Rada Powiatu Pisz podjęła Uchwałę Nr XXII/143/16 z dnia 29 września 2016 r. w sprawie przyjęcia „Programu Współpracy Powiatu Piskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa

w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2017". Ww. Program stanowił załącznik do tej Uchwały. W Rozdziale XII Programu określono tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych, a w § 21 ust. 1 i 2 Programu wskazano, że komisja działa w 6 – osobowym składzie złożonym z: reprezentantów Zarządu Powiatu w Pisz, Radnych Powiatu Pisz, reprezentantów Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Piskiego. Natomiast w § 21 ust. 5 lit. a stwierdzono, że ocena formalna złożonych ofert następuje w obecności co najmniej 4 członków komisji. Oceny złożonych ofert, pod względem formalnym i merytorycznym dokonywała Komisja Grantowa powołana Uchwałą Nr XI/75/15 Rady Powiatu Pisz z dnia 29 października 2015 r.

[akta kontroli str. Nr 97, 253-265]

Zarząd Powiatu w Pisz, Uchwałą Nr 92/67/2016 z dnia 17 października 2016 r. przyjął Regulamin Otwartego Konkursu Ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w roku 2017, stanowiący załącznik do ww. Uchwały.

[akta kontroli str. Nr 266-275]

Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Pisz z 19 października 2016 r. w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. spełniało wymogi określone w art. 13 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

[akta kontroli str. Nr 276-279]

Ogłoszenie dotyczące konkursu zamieszczone zostało 19 października 2016 r. na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Pisz, a 20 października 2016 r. jednocześnie na:

- stronie internetowej Powiatu Piskiego;
- stronie internetowej BIP Powiatu Piskiego.

W związku z powyższym, wymogi wynikające z art. 13 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zostały spełnione.

[akta kontroli str. Nr 280-288]

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu ofert z 19 października 2016 r., wyznaczono na 10 listopada 2016 r. W związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym, termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia, został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 280-288]

W związku z błędnym wskazaniem wysokości dotacji w ogłoszeniu Zarządu Powiatu w Pisz z 19 października 2016 r. w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej

w 2017 r. Starosta Piski 10 listopada 2016 r. unieważnił ww. otwarty konkurs ofert. Informacja dot. unieważnienia konkursu zamieszczona została 10 listopada 2016 r. na stronie internetowej BIP Powiatu Piskiego, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Pisz, stronie internetowej Powiatu Piskiego.

[akta kontroli str. Nr 289-292]

Zarząd Powiatu w Pisz, Uchwałą Nr 97/69/2016 z 14 listopada 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 92/67/2016 Zarządu Powiatu w Pisz z dnia 17 października 2016 r. przyjął Regulamin Otwartego Konkursu Ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w roku 2017.

[akta kontroli str. Nr 293]

Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Pisz z 14 listopada 2016 r. w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. spełniało wymogi określone w art. 13 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

[akta kontroli str. Nr 294-297]

Ogłoszenie dotyczące konkursu zamieszczone zostało 14 listopada 2016 r. zarówno na:

- tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Pisz;
 - stronie internetowej Powiatu Piskiego;
 - stronie internetowej BIP Powiatu Piskiego,
- spełniając wymogi wynikające z art. 13 ust. 3, cyt. powyżej ustawy.

[akta kontroli str. Nr 297-299]

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu ofert wyznaczono na 5 grudnia 2016 r., zatem obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ww. ustawy został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 297-299]

Do konkursu przystąpiły 4 organizacje pozarządowe, tj.:

- 1) Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego „Jacy – Tacy”;
- 2) Fundacja „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” FIKA;
- 3) Fundacja Togatus Pro Bono;
- 4) Stowarzyszenie „Pozwólmy Życ” im. Mariusza Krzykowskiego,

które złożyły oferty w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. Wszystkie oferty konkursowe spełniały wymogi formalne, określone w art. 11 ust. 6 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 300-412]

W dniu 7 grudnia 2016 r. Komisja Grantowa dokonała oceny formalnej i merytorycznej złożonych ofert. Członkowie komisji w wymaganym składzie (4 członków) przed zaopiniowaniem ofert podpisali listę obecności oraz złożyli deklaracje dot. bezstronności. Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków Komisji Grantowej na poszczególnych kartach ocen ofert, będących kartami formalnej i merytorycznej oceny złożonych przez organizacje ofert. Wyniki oceny ofert, z podaniem liczby punktów jakie otrzymała każda z 4 organizacji pozarządowych biorących udział w konkursie, Komisja Grantowa przekazała Zarządowi Powiatu. Najwięcej punktów otrzymała Fundacja „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” FIKA, której powierzono prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, co znalazło potwierdzenie w Uchwale Nr 98/71/2016 Zarządu Powiatu w Piszcu z dnia 8 grudnia 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 413-451]

Ogłoszenie wyników dotyczące rozstrzygnięcia ww. konkursu wraz z Uchwałą Nr 98/71/2016, stanowiącą załącznik do tego ogłoszenia, zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ogłoszenie zostało zamieszczone 12 grudnia 2016 r. na: stronie internetowej BIP Powiatu Piskiego, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Piszcu, stronie internetowej Powiatu Piskiego, tj. zgodnie z art. 15 ust. 2j ww. ustawy.

[akta kontroli str. Nr 452-457]

4) Zawarcie umów z adwokatami lub radcami prawnymi – art. 6 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.

Art. 6 ust. 1 ustawy stanowi, że adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Elementy umowy określa ust. 2 ww. przepisu, zgodnie z którym, umowa zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) określenie wynagrodzenia za udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 3) określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) wskazanie niezbędnych urządzeń technicznych, w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiający udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 5) zasady zapewniania dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 6) zasady zapewniania przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 7) zasady jej rozwiązania.

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6, są zawierane do

31 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

W 2015 r. Zarząd Powiatu w Pisz, reprezentowany przez Starostę Piskiego oraz Wicestarostę przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu zawarł z adwokatem i radcami prawnymi wskazanymi przez Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku oraz z Okręgową Radę Radców Prawnych w Białymstoku, 3 umowy zlecenia na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 1 umowę z adwokatem i 2 umowy z radcami prawnymi.

Przedmiotowe umowy zawarte zostały w dniu 22 grudnia 2015 r., tj. w terminie wynikającym z art. 26 ust. 5 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 458-463]

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Zarząd Powiatu Piskiego zawarł z adwokatami i radcami prawnymi wskazanymi przez Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku oraz z Okręgową Radę Radców Prawnych w Białymstoku, 5 umów zleceń na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 3 umowy z adwokatami, przy czym jedna umowa, tj. umowa Nr 87/2016 została zmieniona aneksem Nr 1 z 20 stycznia 2017 r., zmiana dotyczyła okresu wypowiedzenia umowy i 2 umowy z radcami prawnymi. Przedmiotowe umowy zawarte zostały w dniu 30 grudnia 2016 r.

[akta kontroli str. Nr 464-474]

Skontrolowano wszystkie umowy. W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że we wszystkich umowach (8) w zakresie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej, zawartych na 2016 i 2017 rok z radcami prawnymi i adwokatami, brakowało elementu wskazanego w art. 6 ust. 2 pkt 5, tj.: zasad zapewnienia dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Sekretarz Powiatu wyjaśniła, że cyt.: „(...) *W dwóch punktach nieodpłatnej pomocy prawnej usytuowanych na terenie powiatu piskiego w 2016 i 2017 roku zapewniony był i jest stały dostęp do systemów informacji prawnej. W punkcie obsługiwanym przez radców i adwokatów (Pisz) dostęp realizowany jest za pomocą sieci lokalnej, a w punkcie obsługiwanym przez organizacje pozarządowe za pomocą sieci internet. W umowach zawieranych z poszczególnymi adwokatami i radcami w 2015 i 2016 roku w § 3 ust. 2 wskazane zostały niezbędne urządzenia techniczne, w tym zestaw komputerowy z zapewnionym dostępem do systemu informacji prawnej. W § 3 ust. 3 ww. umów zawarte zostało zastrzeżenie/zasada, że dostęp nie może być wykorzystywany do innych celów niż udzielanie nieodpłatnych porad prawnych (...)*”.

[akta kontroli str. Nr 70-71]

W świetle powyższych wyjaśnień należy uznać, że wszystkie umowy w zakresie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej, zawarte na 2016 i 2017 rok z radcami

prawnymi i adwokatami, zawierały elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1 – 7 ustawy.

5) Zawarcie umów z organizacjami pozarządowymi – art. 11 ust. 7 – 9 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.

Stosownie do art. 11 ust. 7 ustawy, organizacja pozarządowa zapewnia udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem, do której stosuje się odpowiednio przepisy art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3 – 6.

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6, są zawierane do 31 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

W dniu 11 stycznia 2016 r. Zarząd Powiatu Piskiego zawarł umowę Nr 81/2015 z Fundacją Togatus Pro Bono, *na realizację zadania publicznego pod nazwą: Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w roku 2016 na terenie Powiatu Piskiego (punkt w miejscowości Biała Piska)*, zmienioną aneksem Nr 1 z 5 sierpnia 2016 r. W związku z odmową 31 grudnia 2015 r. realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. w punkcie w miejscowości Biała Piska przez organizację pozarządową, tj. Fundację Honeste Vivere, wyłonioną w ramach otwartego konkursu ofert, zawarcie przedmiotowej umowy w terminie wynikającym z art. 26 ust. 5 ustawy nie było możliwe, o czym szczegółowo w pkt 3.

[akta kontroli str. Nr 475-486]

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Zarząd Powiatu Piskiego zawarł 29 grudnia 2016 r. umowę Nr 88/2016 z Fundacją „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” FIKA, *na realizację zadania publicznego pod nazwą: Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w roku 2017*, zmienioną aneksem Nr 1 z 1 stycznia 2017 r. Zmiany wynikające z ww. aneksu dotyczyły m. in.: rozszerzenia katalogu osób, z którymi zleceniobiorca może zawrzeć umowy na realizację doradztwa prawnego w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej, zobowiązania zleceniobiorcy do opracowania 2 edycji biuletynu informacyjnego obejmującego tematykę:

- praw i obowiązków obywatelskich;
 - działalności krajowych i międzynarodowych organów ochrony prawnej;
 - mediacji i sposobów pozasądowego rozwiązywania sporów;
 - możliwości udziału obywateli w konsultacjach publicznych oraz w procesie stanowienia prawa,
- zasad przetwarzania danych osobowych i odpowiedzialności za ich naruszenie.

[akta kontroli str. Nr 487-504]

Skontrolowano wszystkie umowy i stwierdzono, iż w umowach (2) zawartych z organizacjami pozarządowymi na lata 2016 i 2017 nie określono zasad zapewnienia dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, co jest niezgodne z art. 6 ust. 2 pkt 5 ustawy i należy uznać za uchybienie.

Sekretarz Powiatu wyjaśniła, że cyt.: „(...) W umowie z organizacjami pozarządowymi, przez przeoczenie, nie określono zasad zapewnienia dostępu, mimo, że faktycznie był on zapewniony”.

[akta kontroli str. Nr 70-71]

Przyczyną uchybienia było niedopatrzenie Sekretarz Powiatu, co skutkowało niezgodnością zawartych umów z przepisem wskazanym w art. 6 ust. 2 pkt 5 ustawy.

W ww. umowach zawarto pozostałe elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 3 – 4 i 6 ustawy.

6) Wypełnianie przez powiat obowiązków informacyjnych wobec właściwego wojewody – art. 10 ust. 3 ustawy.

Art. 10 ust. 3 ustawy stanowi, że o każdym zawartym porozumieniu albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w ust. 2, powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę.

- Pismem z dnia 12 października 2015 r. znak: Or.033.2.19.2015, Wicestarosta Powiatu Pisz poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że zadania związane z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej będą realizowane samodzielnie przez Powiat Piski. W związku z tym faktem Starosta Piski wydał Zarządzenie nr 36/2015 z 7 października 2015 r. (w załączeniu) w sprawie *określenia powiatowych lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w Powiecie Piskim*. Ponadto, Wicestarosta poinformował, że informacja w ww. zakresie została umieszczona na stronie internetowej www.bip.powiat.pisz.pl oraz www.powiat.pisz.pl, a także przekazana burmistrzom z terenu Powiatu Piskiego;
- pocztą elektroniczną, e – mail z 3 listopada 2015 r., Starostwo Powiatowe w Pisz poinformowało Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego o liczbie punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w Powiecie Piskim, ze wskazaniem adresów tych punktów i harmonogramu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. Ww. wiadomością przekazano również informację o zawarciu porozumień z Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku oraz z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku;
- pismem z dnia 31 grudnia 2015 r. znak: Or.033.2.19.2015, Wicestarosta Powiatu Pisz poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, iż Powiat Piski przesłał umowy o udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej do radców prawnych oraz adwokata. Poinformował także o odmowie przystąpienia do realizacji zadania przez organizację pozarządową, tj. Fundację Honeste Viverte i w związku z tym faktem,

- Starosta Piski, zgodnie art. 10 ust. 2 i art. 10 ust. 12 pkt 2 ustawy, wystąpi do Dziekanów Okręgowej Rady Adwokackiej oraz Okręgowej Rady Radców Prawnych w Białymstoku o wskazanie odpowiednio adwokatów i radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w Białej Piskiej;
- pismem z dnia 11 stycznia 2016 r. znak: Or.033.2.19.2015, Wicestarosta Powiatu Pisz poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego o zawarciu 11 stycznia 2016 r. umowy pomiędzy Powiatem Piskim a Fundacją Togatus Pro Bono o udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w Białej Piskiej;
 - pismem z dnia 14 października 2016 r. znak: Or.033.2.25.2016, Starosta Piski poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że zadania związane z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej będą realizowane samodzielnie przez Powiat Piski. W związku z tym faktem Starosta Piski wydał Zarządzenie nr 40/2016 z 11 października 2016 r. (w załączeniu) w sprawie *określenia powiatowych lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w Powiecie Piskim*. Ponadto, Starosta poinformował, że informacja w ww. zakresie została umieszczona na stronie internetowej www.bip.powiat.pisz.pl oraz www.powiat.pisz.pl, a także przekazana burmistrzom z terenu Powiatu Piskiego i Dyrektorom Miejskich Ośrodków Pomocy Społecznej;
 - pismem z dnia 28 listopada 2016 r. znak: Or.033.2.25.2016 z 3 2015 r., Wicestarosta Powiatu Pisz poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego o zawarciu porozumień z Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku oraz z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku w zakresie wzajemnych praw i obowiązków stron w związku z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej w Powiecie Piskim w 2017 roku według harmonogramu ustalonego Zarządzeniem nr 40/2016 z 11 października 2016 r., z podaniem godzin udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz liczby adwokatów i radców prawnych realizujących ww. zadanie.

[akta kontroli str. Nr 505-510]

7) Spełnienie wymogów, wynikających z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2186), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w zakresie dotyczącym lokali, w których są usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej (§ 3 – § 5 rozporządzenia).

Wymogi dotyczące lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej zostały określone w § 3 – § 5 rozporządzenia, stanowiących, że:

§ 3. 1. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej, usytuowanych w lokalach określonych zgodnie z art. 9 ustawy.

2. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się osobie uprawnionej osobiście, z wyłączeniem użycia środków komunikowania się na odległość.

§ 4. Informację o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wraz

z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zamieszcza się na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej właściwego powiatu i gminy, na których obszarze są zlokalizowane te punkty, oraz może ona zostać podana do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy.

§ 5. 1. W lokalu, w którym jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zapewnia się:

- 1) dostęp do sieci energetycznej, telekomunikacyjnej oraz teleinformatycznej;
- 2) wyodrębnione pomieszczenie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej umożliwiające zachowanie dyskrecji przy udzielaniu tej pomocy.

2. Wyposażenie lokalu zapewnia bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osobom nieupoważnionym.

3. Dostęp do lokalu uwzględnia potrzeby osób niepełnosprawnych.

4. Oznaczenie lokalu wskazuje, że jest w nim udzielana nieodpłatna pomoc prawna, oraz dni i godziny jej udzielania.

5. W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej udostępnia się informacje o zasadach udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, osobach uprawnionych do jej otrzymania oraz sposobach wykazywania uprawnienia do uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej, a także o wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanych na obszarze powiatu. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę wymienioną w art. 11 ust. 3 ustawy.

Kontrolujący ustalili, iż Starostwo Powiatowe w Piszczu udostępniło informacje o których mowa w § 4 rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa, w zakładce „Nieodpłatna Pomoc Prawna”.

[akta kontroli str. Nr 513-517]

Podczas trwania czynności kontrolnych, tj. 23 lutego 2017 r., kontrolerzy, w obecności Sekretarza Powiatu przeprowadzili oględziny 2 lokali z terenu Powiatu Piskiego, tj.:

- lokalu w Starostwie Powiatowym w Piszczu, ul. Warszawska 1, 12 – 200 Pisz;
- lokalu w Zespole Szkół Leśnych im. Unii Europejskiej, ul. Polna 2, 12 – 220 Ruciane Nida,

w których usytuowane są 2 punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Oględziny wykazały, że ww. lokale spełniają wszystkie wymogi określone w § 5 rozporządzenia, co potwierdza dokumentacja z oględzin, w tym protokół oraz dokumentacja zdjęciowa.

[akta kontroli str. Nr 518-550]

8) Ocena dokonywania przez Powiat Piski analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej w zakresie wynikającym z pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z 23 grudnia 2016 r., znak: DZP-VII-5641-203/16/1.

Z informacji przekazanych przez Starostę Piskiego wynika, że cyt.: „(...) Na terenie Powiatu Piskiego funkcjonują 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej.

Punkt obsługiwany przez radców i adwokatów ma jedną stałą lokalizację tj. usytuowany jest w siedzibie Starostwa Powiatowego w Piszcu przy ul. Warszawskiej 1. Drugi punkt obsługiwany przez organizację pozarządową, jest punktem, który po roku działania zmienia swoją lokalizację. W 2016 roku punkt mieścił się na terenie gminy Biała Piska tj. w Zespole Szkół Nr 1 przy ul. Sienkiewicza 16. Od 1 stycznia 2017 roku punkt został uruchomiony na terenie gminy Ruciane - Nida, tj. w Zespole Szkół Leśnych im. Unii Europejskiej przy ul. Polnej 2. W 2018 r. planowany jest do uruchomienia na terenie Gminy Orzysz.

Decyzja o umieszczeniu punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Piszcu wynika z zasady, że miejsce udzielania porad powinno znajdować się w mieście, w którym są najważniejsze instytucje, z których usług korzystają mieszkańcy całego powiatu.

Natomiast uruchomienie kolejnego punktu, co roku na terenie innej gminy (Biała Piska, Ruciane - Nida, Orzysz) związane jest z chęcią objęcia kompleksową obsługą prawną mieszkańców na ich terenie bez konieczności dojazdu do Pisza. Jednocześnie brano pod uwagę to, że w poszczególnych miejscowościach dysponujemy odpowiednimi lokalami dostosowanymi do osób niepełnosprawnych i ich odpowiednim wyposażeniem (lokalne w szkołach powiatowych).

W okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. udzielono porad w ilości:

- punkt w Piszcu przy ul. Warszawskiej 1 - 278,
- punkt w Białej Piskiej przy ul. Sienkiewicza 16 - 112.

W celu upowszechnienia informacji o działaniach punktów nieodpłatnej pomocy prawnej materiały były przekazywane na bieżąco do Burmistrzów Miast i Gmin na terenie powiatu piskiego oraz Miejsko-Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej. Jednocześnie materiały informacyjne publikowane były w lokalnych gazetach oraz zamieszczane na stronie www.bip.powiat.pisz.pl oraz www.powiat.pisz.pl”.

[akta kontroli str. Nr 551-552]

W świetle powyższych informacji oraz na podstawie dowodów zgromadzonych podczas trwania czynności kontrolnych, spełnienie wymogów, wynikających z pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z 23 grudnia 2016 r., znak: DZP-VII-5641-203/16/1 należy uznać za zrealizowane.

[akta kontroli str. Nr 553-561]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Określanie w porozumieniach z okręgową radą adwokacką i z okręgową radą radców prawnych liczby adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego ich udziału w wykonywaniu tego zadania, stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz przedłożenie, potwierdzonych za zgodność z oryginałem, kopii podpisanych aneksów do porozumień zawartych na 2017 rok z Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku i z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku.
2. Określanie w umowach zawieranych z organizacjami pozarządowymi zasad zapewnienia dostępu do bazy aktów prawnych, umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, tj. zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 5 ustawy oraz przedłożenie potwierdzonej za zgodność z oryginałem kopii podpisanego aneksu do umowy zawartej z Fundacją „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” FIKA na 2017 r.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

wz. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

Elwira Stupienko

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia **2017-08-25**

Podpis *[signature]*

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Paweł Gulbinowicz

CIEROWNIK ODDZIAŁU

Edwiga Turkowska