

Olsztyn, 27 marca 2017 r.



WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

FK-VI.431.7.2017

Szanowny Pan
Wojciech Prokocki
Starosta Bartoszycki
Starostwo Powiatowe w Bartoszczach
ul. Grota Roweckiego 1
11 – 200 Bartoszyce

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Bartoszczach, ul. Grota Roweckiego 1, 11 – 200 Bartoszyce, NIP: 743 – 16 – 43 – 516, REGON: 510750367.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych stanowiska pełnili:

1. Pan **Wojciech Prokocki** – Starosta Bartoszycki, wybrany na stanowisko Uchwałą Nr III/6/2014 Rady Powiatu w Bartoszczach z 16 grudnia 2014 r.
2. Pan **Jan Zbigniew Nadolny** – Wicestarosta Bartoszycki, wybrany na stanowisko Uchwałą Nr III/7/2014 Rady Powiatu w Bartoszczach z 16 grudnia 2014 r.

Osobami odpowiedzialnym za realizację kontrolowanego zadania byli:

1. Pani **Anna Kozieniec** – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od 1 lutego 1994 r. – nadzorujący bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania.
2. Pani **Urszula Karpińska** – Inspektor w Wydziale Organizacyjnym, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od 5 lipca 2010 r. – odpowiedzialny za realizację zadania.

[akta kontroli str. Nr 33]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- **Paweł Gulbinowicz** – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 22/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.93.2017 z dnia 10 lutego 2017 r.;
- **Iwona Zając** – inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa nr 3/2015, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.94.2017 z dnia 10 lutego 2017 r.

[akta kontroli str. Nr 31-32]

Kontrolę rozpoczęto 21 lutego 2017 r.; zakończono 23 lutego 2017 r., co zostało odnotowane w Książce kontroli Starostwa Powiatowego w Bartoszczach pod pozycją 3/2017.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji w okresie od 31.08.2015 r. (tj. od dnia wejścia w życie postanowień ustawy dot. przedmiotu kontroli)) do dnia kontroli, tj. do 21 lutego 2017 r. zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1255 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w zakresie dot. przygotowania organizacyjnego powiatu bartoszyckiego do wykonywania tego zadania oraz kontrola lokalu, w którym usytuowany jest punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i obowiązków informacyjnych z tym związanych.

[akta kontroli str. Nr 6-23]

Ponadto, przedmiotem kontroli była ocena dokonywania przez Powiat Bartoszycki analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej, zwłaszcza w kontekście zasadności utrzymywania dotychczasowej lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz potrzeby podjęcia działań, które upowszechnią wśród mieszkańców wiedzę o możliwości uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i ich lokalizacji.

[akta kontroli str. Nr 36-38]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w Bartoszczach.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.), w związku z art. 8 ust. 1 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 6-23]

W zakresie czynności Inspektora w Wydziale Organizacyjnym znajduje się zapis dotyczący realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej – nieodpłatna pomoc prawna.

[akta kontroli str. Nr 34]

Starosta Bartoszycki upoważnił Inspektora w Wydziale Organizacyjnym do udzielania informacji oraz udostępniania dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli.

[akta kontroli str. Nr 35]

Z informacji przekazanych przez Starostę Bartoszyckiego wynika, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu udzielono 770 porad prawnych 619 osobom uprawnionym.

[akta kontroli str. Nr 26-27]

Ponadto, Starosta Bartoszycki poinformował, iż kontrolowane zadanie w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach realizuje 1 pracownik. Przeciętnie, na realizację ww. zadania, pracownik poświęca około 10 godzin tygodniowo i około 50 godzin miesięcznie, przy czym w styczniu, miesiącach przypadających na koniec kwartału oraz w IV kwartale czas ten znacząco się wydłuża do około 30 godzin tygodniowo. Zadanie objęte kontrolą stanowi 25% powierzonych pracownikowi zadań.

[akta kontroli str. Nr 39-40]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie**.

Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą:

1) Zawarcie porozumień z gminami – art. 9 ust. 1 ustawy, art. 26 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy, powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) gminne lub powiatowe lokale, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna;
- 3) zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych adwokatom i radcom prawnym udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej.

Badaniem kontrolnym miało zostać objęte zagadnienie dot. zawierania porozumień z gminami, na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy.

Z informacji przekazanych przez Starostę Bartoszyckiego wynika, iż w 2016 r. i 2017 r. Powiat Bartoszycki nie zawierał ww. porozumień z gminami, w związku z powyższym

zagadnienie to nie było badane przez kontrolujących.

[akta kontroli str. Nr 26-27]

Stosownie do art. 8 ust. 2 ustawy, na każdy powiat przypada liczba punktów nieodpłatnych porad prawnych odpowiadająca mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym Starostwo Powiatowe w Bartoszczycach zobowiązane było uruchomić 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej z tego: 1 prowadzony samodzielnie, w którym pomoc prawną świadczyć będą adwokaci i radcowie prawni (art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy); 1 powierzony przez powiat organizacji pozarządowej, wyłonionej w otwartym konkursie ofert (art. 11 ust. 1 i 2 ustawy).

W roku 2016 na terenie Powiatu Bartoszyckiego utworzono łącznie 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 1 punkt prowadzony samodzielnie przez powiat, w którym pomoc świadczona była przez adwokatów/radców prawnych, wyznaczonych przez Okręgową Radę Adwokacką i Okręgową Izbę Radców Prawnych w Olsztynie oraz 1 punkt, którego prowadzenie powierzono organizacji pozarządowej, wyłonionej w drodze otwartego konkursu. Zgodnie z obowiązkiem informacyjnym, wynikającym z art. 9 ust. 3 ustawy, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Bartoszczycach, udostępniono informacje o adresach lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramy udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w tych punktach, tj.:

1. Punkt zlokalizowany w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, ul. Limanowskiego 1, 11 – 200 Bartoszyce prowadzony przez organizację pozarządową, tj. Fundację Togatus Pro Bono, czynny: poniedziałki, środy i piątki w godzinach 11.00 – 15.00, wtorki i czwartki w godzinach 13.00 – 17.00.
2. Punkt zlokalizowany w Starostwie Powiatowym w Bartoszczycach pokój 119, ul. Grota Roweckiego 1, 11 – 200 Bartoszyce, czynny w poniedziałki i wtorki w godzinach 10.00 – 14.00, środy i czwartki w godzinach 8.00 – 12.00 oraz w piątki, co tydzień na przemian 8.00 – 12.00 i 10.00 – 14.00.

W 2017 r. prowadzone są 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, usytuowane w jednym lokalu Starostwa Powiatowego w Bartoszczycach, tj. w pokoju 119. Punkty czynne są codziennie, w dni robocze w godzinach 8.00 – 16.00, przy czym w godzinach 8.00 – 12.00 nieodpłatną pomoc prawną świadczą adwokaci/radcowie prawni na podstawie porozumień, a w godzinach 12.00 – 16.00 wyłoniona w otwartym konkursie ofert organizacja pozarządowa (Fundacja Togatus Pro Bono), wobec powyższego wymóg określony w art. 11 ust. 1 ustawy został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 26-27, 29]

Zarówno w 2016, jak i 2017 roku, w ww. punktach pomoc prawna była udzielana w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, tj. zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 26-27, 29]

2) Zawarcie porozumień z okręgowymi radami adwokackimi oraz radami okręgowych izb radców prawnych – art. 10 ustawy, art. 26 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy, powiat corocznie zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych właściwymi dla siedziby władz powiatu porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania;
- 2) zobowiązanie okręgowej rady adwokackiej lub rady okręgowej izby radców prawnych do imiennego wskazywania odpowiednio adwokatów lub radców prawnych oraz ich zastępców, którymi są adwokaci lub radcowie prawni, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w ramach harmonogramu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2;
- 3) zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Art. 26 ust. 2 ustawy stanowi, że porozumienia, o których mowa w art. 10, są zawierane do dnia 31 października 2015 r. Zgodnie z art. 26 ust. 3 ustawy, okręgowa rada adwokacka lub rada okręgowej izby radców prawnych wskaże staroście odpowiednio adwokatów lub radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej do dnia 15 listopada 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Z art. 10 ust. 2 wynika, że w przypadku niezawarcia porozumienia do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie, starosta przekazuje dziekanom informacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 albo ust. 2. Na podstawie tych informacji dziekan okręgowej rady adwokackiej lub dziekan rady okręgowej izby radców prawnych wskazuje odpowiednio adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Starosta Powiatu Bartoszyckiego zawarł w dniu 29 października 2015 r. porozumienie z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Olsztynie, a następnie porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej, w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Bartoszyckiego w 2016 r. Porozumienia zawierały wszystkie elementy określone w art. 10 ust. 1 pkt 1 – 4 ustawy i zostały zawarte w terminie wynikającym z art. 26 ust. 2 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 41-46]

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Starosta w dniu 28 października 2016 r. zawarł porozumienie z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Olsztynie, a następnie 21 listopada 2016 r. porozumienie

z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej. Porozumienia zawierały wszystkie elementy określone w art. 10 ust. 1 pkt 1 – 4 ustawy i zostały zawarte w terminie wynikającym z art. 10 ust. 2 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 47-51]

Wykazy adwokatów i radców prawnych, udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. zostały przekazane przez:

- 1) Radę Okręgową Izby Radców Prawnych w Olsztynie – pocztą elektroniczną (e – mail z 13.11. 2015 r.) oraz pismem z **13 listopada 2015 r.**, wskazującym radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące, tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 3 ustawy;
- 2) Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej – pocztą elektroniczną e – mail z **15 i 29 grudnia 2015 r.**, w której wskazano adwokatów wyznaczonych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące.

[akta kontroli str. Nr 52-55]

Przekazanie wykazów adwokatów wyznaczonych do udzielania w 2016 r. nieodpłatnych porad prawnych przez Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej po terminie, określonym w art. 26 ust. 3 ustawy, nie wpływa na ocenę kontrolowanej jednostki.

Wykazy adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. zostały przekazane przez:

- 1) Radę Okręgową Izby Radców Prawnych w Olsztynie – pismem z **15 listopada 2016 r.** i pismem z **13 grudnia 2016 r.**, w których wskazano radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące;
- 2) Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej – pismem z **22 listopada 2016 r.** i pismem z **8 grudnia 2016 r.**, w których wskazano adwokatów wyznaczonych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące.

[akta kontroli str. Nr 56-59]

3) Wylonięcie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej – art. 11 ust. 1, 2, 6, 11 ustawy, art. 26 ust. 4 ustawy.

Zgodnie z art. 11:

- ust. 1 ustawy, powiat powierza prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, zwanej dalej "organizacją pozarządową". Jeżeli na powiat przypada nie więcej niż trzy punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, organizacji pozarządowej powierza się prowadzenie jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. W pozostałych przypadkach, jeżeli iloraz liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i liczby dwa stanowi liczbę niecałkowitą, zaokrągla się ją w górę do liczby całkowitej.
- ust.2. Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert,

o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.).

- ust. 6. O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej może ubiegać się organizacja pozarządowa w zakresie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, która spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) posiada co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych;
- 2) przedstawi zawarte umowy lub promesy ich zawarcia z adwokatem, radcą prawnym, doradcą podatkowym lub osobą, o której mowa w ust. 3 pkt 2;
- 3) daje gwarancję należytego wykonania zadania, w szczególności przez złożenie pisemnego zobowiązania:
 - a) zapewnienia poufności w związku z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej i jej dokumentowaniem,
 - b) zapewnienia profesjonalnego i rzetelnego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, w szczególności w sytuacji, gdy zachodzi konflikt interesów.

- ust.11. O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie może ubiegać się organizacja pozarządowa, która w okresie dwóch lat poprzedzających przystąpienie do otwartego konkursu ofert nie rozliczyła się z dotacji przyznanej na wykonanie zadania publicznego lub wykorzystwała dotację niezgodnie z celem jej przyznania, jak również organizacja pozarządowa, z którą starosta rozwiązał umowę. Termin dwóch lat biegnie odpowiednio od dnia rozliczenia się z dotacji i zwrotu nienależnych środków wraz z odsetkami albo rozwiązania umowy.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy, wybór organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 11 ust. 1, powinien nastąpić do 15 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Z art. 11 ust. 12 wynika, że w przypadku gdy:

- 1) do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie zostanie wyłoniona organizacja pozarządowa do jego prowadzenia,
- 2) starosta nie zawrze umowy z organizacją pozarządową albo rozwiąże umowę za wypowiedzeniem – stosuje się art. 10 ust. 2.

Zarząd Powiatu Bartoszyckiego, Uchwałą Nr 27/82 z dnia 21 października 2015 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie „*Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2016 r.*”
Ogłoszenie konkursowe stanowi załącznik do ww. uchwały.

[akta kontroli str. Nr 60-64]

Wojewoda Warmińsko – Mazurski pismem z 3 listopada 2015 r., znak: FK-I.3111.2.331.2015 poinformował wszystkie powiaty z terenu województwa o zapewnieniu finansowania w 2016 r. realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 65-66]

Zgodnie z przepisami art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2016 poz. 239 ze zm.), ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informacje o:

- rodzaju zadania;
- wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania;
- zasadach przyznawania dotacji;
- terminach i warunkach realizacji zadania;
- terminie składania ofert;
- trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert;
- zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazywanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3.

Ogłoszenie Zarządu Powiatu Bartoszyckiego w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. spełniało powyższe wymogi.

[akta kontroli str. Nr 67-70]

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ww. ustawy, otwarty konkurs ofert ogłasza się:

- w Biuletynie Informacji Publicznej;
- w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń;
- na stronie internetowej organu administracji publicznej.

Ogłoszenie dotyczące konkursu zamieszczone zostało 21 października 2015 r. na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bartoszycach oraz 4 listopada 2015 r. na stronie internetowej BIP Powiatu Bartoszyckiego.

[akta kontroli str. Nr 71-76]

Kontrolujący nie mogli zweryfikować spełnienia obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 3 pkt 3, cyt. powyżej ustawy, tj. zamieszczenia ogłoszenia dotyczącego otwartego konkursu na stronie internetowej Powiatu Bartoszyckiego. Z wyjaśnienia pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania wynika, że cyt.: „ (...) obowiązek (wynikający z art. 13 ust. 3 pkt 3 (...) ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie) został spełniony. Istnieje natomiast brak możliwości jego udokumentowania ponieważ strona powiatu z tamtego okresu czasu została zamknięta ze względu na ograniczenia serwera i liczne ataki hackerskie. Strona ta była administrowana przez Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko - Mazurskiego w Olsztynie i była częścią realizowanego programu „Wrota Warmii i Mazur”. Nie było możliwości przeniesienia danych z tej strony na nowy serwer”.

W świetle powyższych wyjaśnień, uznać należy, iż obowiązek wynikający z art. 13 ust. 3 ustawy, w zakresie zamieszczenia ogłoszenia dotyczącego otwartego konkursu na stronie

internetowej Powiatu Bartoszyckiego został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 77-78]

W myśl art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia.

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu ofert Zarządu Powiatu Bartoszyckiego, wyznaczono na 26 listopada 2015 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 21 października 2015 r. na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bartoszykach oraz 4 listopada 2015 r. na stronie internetowej BIP Powiatu Bartoszyckiego, w związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ww. ustawy został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 71-76]

Do konkursu przystąpiła 1 organizacja pozarządowa, tj.: Fundacja Togatus Pro Bono, która złożyła ofertę w ramach ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie „*Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2016 r.*”. Złożona oferta konkursowa spełniała wymogi formalne, określone w art. 11 ust. 6 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 79-143]

Zarząd Powiatu Bartoszyckiego, Uchwałą Nr 34/95/2015 z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie *powołania Komisji Konkursowej w celu zaopiniowania ofert złożonych na realizację zadania publicznego*, powołał komisję konkursową, składającą się z 4 osób, tj.: Przewodniczącego Zarządu Powiatu – Starosty Bartoszyckiego oraz 3 Członków Zarządu Powiatu.

[akta kontroli str. Nr 144]

Wyboru organizacji dokonało 4 członków komisji konkursowej. Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej na poszczególnych arkuszach oceny oferty, będących arkuszami formalnej i merytorycznej oceny złożonej przez organizację oferty. Na podstawie protokołu posiedzenia komisji konkursowej w celu oceny oferty złożonej w otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego dotyczącego „*Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2016 r.*” z 4 grudnia 2015 r., a więc z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 4 ustawy, komisja konkursowa dokonała oceny oferty złożonej przez organizację pozarządową, tj. Fundację Togatus Pro Bono, której powierzono prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy, co znalazło potwierdzenie w Uchwale Nr 34/96/2015 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie *wyboru oferty na realizację zadania publicznego*.

[akta kontroli str. Nr 145-148]

Ogłoszenie wyników dotyczące rozstrzygnięcia ww. konkursu wraz z Uchwałą Nr 34/96/2015, stanowiącą załącznik do tego ogłoszenia, zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ogłoszenie zostało zamieszczone zarówno na stronie BIP Powiatu Bartoszyckiego, jak i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bartoszczach, tj. zgodnie z art. 15 ust. 2j ww. ustawy.

[akta kontroli str. Nr 149-151]

Kontrolujący nie mogli zweryfikować spełnienia obowiązku wynikającego z art. 15 ust. 2j ustawy, tj. zamieszczenia wyników dotyczących rozstrzygnięcia otwartego konkursu na stronie internetowej Powiatu Bartoszyckiego. Z wyjaśnienia pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania wynika, że cyt.: „ (...) obowiązek (wynikający z (...) art. 15 ust. 2h ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie) został spełniony. Istnieje natomiast brak możliwości jego udokumentowania ponieważ strona powiatu z tamtego okresu czasu została zamknięta ze względu na ograniczenia serwera i liczne ataki hackerskie. Strona ta była administrowana przez Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko - Mazurskiego w Olsztynie i była częścią realizowanego programu „Wrota Warmii i Mazur”. Nie było możliwości przeniesienia danych z tej strony na nowy serwer”.

W świetle powyższych wyjaśnień, uznać należy, iż obowiązek wynikający z art. 13 ust. 3 ustawy, w zakresie zamieszczenia ogłoszenia dotyczącego otwartego konkursu na stronie internetowej Powiatu Bartoszyckiego został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 77-78]

Zgodnie z danymi przekazanymi 30 września 2016 r. przez Zastępcę Dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Ministerstwa Sprawiedliwości, wysokość dotacji udzielonej z budżetu państwa w 2017 r. na realizację zadania związanego z nieodpłatną pomocą prawną dla 2 punktów z terenu powiatu bartoszyckiego przedstawia się niestępująco:

- 10 434 zł – miesięczna kwota dotacji;
- 125 208 – roczna kwota dotacji.

[akta kontroli str. Nr 28]

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. Zarząd Powiatu Bartoszyckiego podjął Uchwałę Nr 63/182/2016 z 25 października 2016 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego dotyczącego „Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2017 r.”.

[akta kontroli str. Nr 152]

Ogłoszenie Zarządu Powiatu Bartoszyckiego w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego dotyczącego „Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2017 r.” stanowi załącznik do ww. Uchwały i spełnia wymogi określone w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003

r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2016 poz. 239 ze zm.).

[akta kontroli str. Nr 153-156]

Ogłoszenie dotyczące konkursu zamieszczone zostało 25 października 2016 r. jednocześnie na:

- stronie internetowej Powiatu Bartoszyckiego;
- stronie internetowej BIP Powiatu Bartoszyckiego;
- tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bartoszychach.

W związku z powyższym wymogi wynikające z art. 13 ust. 3, cyt. powyżej ustawy zostały spełnione.

[akta kontroli str. Nr 157-168]

W myśl art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia.

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu ofert Zarządu Powiatu Bartoszyckiego, wyznaczono na 25 listopada 2016 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 25 października 2016 r., w związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ww. ustawy został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 157-168]

Do konkursu przystąpiło 5 organizacji pozarządowych, tj.:

- 1) Zaborskie Towarzystwo Naukowe;
- 2) Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego „Jacy – Tacy”;
- 3) Fundacja Inicjatywa Kobiet Aktywnych FIKA;
- 4) Fundacja Togatus Pro Bono;
- 5) Fundacja Honste Viviere,

które złożyły oferty na prowadzenie Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2017 r., przy czym oferty organizacji pozarządowych wymienione w pkt 2, 3 i 5 nie spełniały wymogów formalnych, określonych w art. 11 ust. 6 ustawy – brak wszystkich wymaganych załączników, tj.: brak zgody na przetwarzanie danych osobowych, brak CV, udokumentowany 1 rok działalności związanej z pomocą prawną, co skutkowało odrzuceniem ww. ofert przez komisję konkursową. Pozostałe 2 oferty konkursowe, tj. oferta Zaborskiego Towarzystwa Naukowego oraz oferta Fundacji Togatus Pro Bono spełniały wymogi formalne, określone w art. 11 ust. 6 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 169-288]

Zarząd Powiatu Bartoszyckiego Uchwałą Nr 68//193/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu zaopiniowania ofert złożonych na realizację zadania publicznego, powołał komisję konkursową składającą się z 5 osób, tj.: Przewodniczącego Zarządu Powiatu – Starosty Bartoszyckiego, Z – cy

Przewodniczącego Zarządu Powiatu – Wicestarosty oraz 3 Członków Zarządu Powiatu.

[akta kontroli str. Nr 298]

Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej na poszczególnych arkuszach oceny ofert, będących arkuszami formalnej i merytorycznej oceny złożonych przez organizacje ofert. Ocenie formalnej poddano wszystkie (5) oferty, natomiast ocenie merytorycznej 2 z nich, które spełniły wymogi formalne, określone w art. 11 ust. 6 ustawy. Na podstawie protokołu posiedzenia komisji konkursowej w celu oceny ofert złożonych w otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego dotyczącego „*Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2017 r.*” przez organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego z 29 listopada 2015 r., komisja konkursowa dokonała oceny ofert złożonych przez organizacje pozarządowe, tj. Zaborskie Towarzystwo Naukowe i Fundację Togatus Pro Bono, której powierzono prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy, co znalazło potwierdzenie w Uchwale Nr 69/195/2016 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie wyboru oferty na realizację zadania publicznego „*Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2017 r.*”.

[akta kontroli str. Nr 289-297]

Ogłoszenie wyników dotyczące rozstrzygnięcia ww. konkursu wraz z Uchwałą 69/195/2016, stanowiącą załącznik do tego ogłoszenia, zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ogłoszenie zostało zamieszczone zarówno na stronie internetowej Powiatu Bartoszyckiego oraz na BIP Powiatu Bartoszyckiego, jak i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bartoszycach, tj. zgodnie z art. 15 ust. 2j ww. ustawy.

[akta kontroli str. Nr 299-306]

4) Zawarcie umów z adwokatami lub radcami prawnymi – art. 6 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.

Art. 6 ust. 1 ustawy stanowi, że adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Elementy umowy określa ust. 2 ww. przepisu, zgodnie z którym, umowa zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) określenie wynagrodzenia za udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 3) określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) wskazanie niezbędnych urządzeń technicznych, w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiający udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 5) zasady zapewniania dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;

- 6) zasady zapewniania przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 7) zasady jej rozwiązania.

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6, są zawierane do 31 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

W 2016 r. Zarząd Powiatu w Bartoszycach, reprezentowany przez Starostę Bartoszyckiego oraz Wicestarostę przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu zawarł z radcą prawnym i adwokatami wskazanymi przez Radę Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie oraz Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej, 2 umowy zlecenia na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 1 umowę z radcą prawnym i 1 umowę trójstronną zawartą z 2 z adwokatami.

Skontrolowano wszystkie umowy. Przedmiotowe umowy zawierały elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1 – 7 ustawy i zawarte zostały w dniu 31 grudnia 2015 r., tj. w terminie wynikającym z art. 26 ust. 5 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 307-315]

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Zarząd Powiatu Bartoszyckiego zawarł z radcami prawnymi i adwokatami wskazanymi przez Radę Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie oraz Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej, 3 umowy zlecenia na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 2 umowy z radcami prawnymi i 1 umowę trójstronną zawartą z 2 z adwokatami.

Skontrolowano wszystkie umowy. Przedmiotowe umowy zawierały elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1 – 7 ustawy i zawarte zostały w dniu 16 grudnia 2016 r.

[akta kontroli str. Nr 316-333]

5) Zawarcie umów z organizacjami pozarządowymi – art. 11 ust. 7 – 9 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.

Stosownie do art. 11 ust. 7 ustawy, organizacja pozarządowa zapewnia udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem, do której stosuje się odpowiednio przepisy art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3 – 6.

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6, są zawierane do 31 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Komisja konkursowa 4 grudnia 2015 r. dokonała oceny oferty złożonej przez organizację pozarządową, tj. Fundację Togatus Pro Bono, której powierzono prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy, co znalazło potwierdzenie w Uchwale

Nr 34/96/2015 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie wyboru oferty na realizację zadania publicznego. W dniu 30 grudnia 2015 r., a więc z zachowaniem terminu wynikającego z art. 26 ust. 5 ustawy, Zarząd Powiatu Bartoszyckiego zawarł umowę Nr 1/2016 z Fundacją Togatus Pro Bono, na realizację zadania publicznego „Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2016 r.” położonego w Bartoszczach przy ul. Limanowskiego 11, zmienioną aneksem Nr 1 z 1 lutego 2016 r. Zmiany dotyczyły rozszerzenia liczby osób świadczących nieodpłatną pomoc prawną oraz numeru bankowego zleceniobiorcy.

Przedmiotowa umowa zawierała wszystkie elementy wynikające z art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3 – 6 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 334-344]

Na podstawie protokołu posiedzenia komisji konkursowej w celu oceny ofert złożonych w otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego dotyczącego „Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2017 r.” przez organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego z 29 listopada 2016 r., komisja konkursowa dokonała oceny ofert złożonych przez organizacje pozarządowe, tj. Zaborskie Towarzystwo Naukowe i Fundację Togatus Pro Bono, której powierzono prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy, co znalazło potwierdzenie w Uchwale Nr 69/195/2016 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie wyboru oferty na realizację zadania publicznego „Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2017 r.”. W dniu 29 listopada 2016 r., Zarząd Powiatu Bartoszyckiego zawarł umowę Nr 2/2016 z Fundacją Togatus Pro Bono, na realizację zadania publicznego „Powierzenia prowadzenia Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej Powiatu Bartoszyckiego w 2017 r.” położonego w Bartoszczach przy ul. Grota Roweckiego 1, zmienioną aneksem Nr 2 z 9 grudnia 2016 r. Zmiana dotyczyła imion i nazwisk osób do kontaktów roboczych zleceniobiorcy.

Przedmiotowa umowa zawierała wszystkie elementy wynikające z art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3 – 6 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 345-360]

Zgodnie z postanowieniami § 14 ust. 1 ww. umowy, wszelkie zmiany, uzupełnienia i oświadczenia składane w związku z umową, wymagają zawarcia w formie pisemnej aneksu, pod rygorem nieważności. Kontrola wykazała, iż mimo zgłoszenia 2 i 25 stycznia 2017 r. przez Fundację Togatus Pro Bono zmian do umowy Nr 2/2016 dotyczących rozszerzenia liczby osób świadczących nieodpłatną pomoc prawną oraz numeru bankowego zleceniobiorcy, ww. zmiany nie zostały zawarte w formie aneksu, co należy uznać za uchybienie. W trakcie trwania czynności kontrolnych, tj. 23 lutego 2017 r., pracownik odpowiedzialny za realizację zadania przedłożył kontrolującemu wzory aneksów z 22 lutego 2017 r. i wyjaśnił, że cyt.: „W odpowiedzi na pismo z dnia 22 lutego 2017 r., numer FK-VI.431.7.2017 w sprawie przyczyn braku aneksów w zakresie zmian postanowień umowy Nr 2/2016 z dnia 29 listopada 2016 r. zawartej z Fundacją Togatus Pro Bono z Olsztyna informuję, że ich brak jest moim

niedopatrzeniem. W tym czasie miałam nadmiar obowiązków związanych z koniecznością złożenia sprawozdań oraz informacji związanych z organizacją nieodpłatnej pomocy prawnej jak również z wypełnianiem moich pozostałych obowiązków. W dniu wczorajszym aneks nr 2 i aneks nr 3 do ww. umowy został przygotowany i przesłany do Fundacji Togatus Pro Bono, zostanie podpisany z wczorajszą datą z mocą obowiązującą od daty skutecznego powiadomienia Zleceniodawcy przez Zleceniobiorcę w formie pisemnej o zaistniałych zmianach. (...)".

[akta kontroli str. Nr 361-371]

Następnie, pismem z 3 marca 2017 r., znak: OR.030.1.2017 pracownik realizujący kontrolowane zadanie, przesłał na adres tut. Urzędu (data wpływu: 6 marca 2017 r.) kopie podpisanych aneksów, potwierdzone za zgodność z oryginałem.

[akta kontroli str. Nr 372-376]

W związku z faktem, iż podczas prowadzenia czynności kontrolnych, kontrolerom przedłożono opracowane wzory aneksów, a następnie ww. pismem przesłano kopie podpisanych aneksów, potwierdzone za zgodność z oryginałem, należy uznać, że ww. uchybienie nie miało wplywu na ogólną ocenę działalności jednostki kontrolowanej. Wzory i kopie aneksów znajdują się w aktach kontroli.

[akta kontroli str. Nr 366-369, 373-376]

6) Wypełnianie przez powiat obowiązków informacyjnych wobec właściwego wojewody – art. 10 ust. 3 ustawy.

Art. 10 ust. 3 ustawy stanowi, że o każdym zawartym porozumieniu albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w ust. 2, powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę.

- pismem z dnia 13 października 2015 r. znak: OR.030.4.2015, Starosta Bartoszycki poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że w Powiecie Bartoszyckim będą funkcjonowały 2 punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. Ponadto, Starosta poinformował, że Powiat Bartoszycki zamierza powierzyć prowadzenie jednego punktu organizacji pozarządowej, która będzie wyłoniona w ramach otwartego konkursu ofert. Procedura konkursowa miała rozpocząć się w listopadzie 2015 r. Powiat proponował zlokalizować siedzibę punktu w budynku PCPR w Bartoszczach. Działanie drugiego punktu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej miało być zorganizowane przez Starostę, bez zawierania porozumień z gminami. Siedzibą punktu miał być budynek administracyjny Starostwa Powiatowego w Bartoszczach – pokój nr 8 (parter). Z informacji wynika, że ww. lokal spełnia wymogi dostępu dla osób niepełnosprawnych (windą) oraz wymagania w zakresie: poczekalni, poufności porad, zabezpieczenia i ochrony

- dokumentów, archiwizacji, włącznie z nieograniczonym dostępem do telefonu, internetu, w tym do bazy aktów prawnych LEX – Wolters Kluwer. Porady w punkcie miały być udzielane w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu (od poniedziałku do piątku) przez 4 godziny dziennie, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych, na podstawie szczegółowego grafiku dyżurów który miał zostać ustalony przy zawieraniu porozumień z Dziekanami: Rady Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie i Okręgowej Rady Adwokackiej Olsztyńskiej Izby Adwokackiej w Olsztynie;
- pismem z dnia 3 listopada 2015 r. Starosta Nidzicki poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego o lokalizacjach i godzinach pracy punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie harmonogramu, który miał zostać przyjęty ok. 15 listopada 2015 r. w umowach zawartych z adwokatami i radcami prawnymi oraz w grudniu 2015 r. z wyłonioną organizacją pozarządową. Ponadto, informacja dotyczyła zawarcia 30 października 2015 r. porozumień z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie oraz z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej;
 - pismem z dnia 22 grudnia 2015 r. znak: OR.030.5.2015, Starosta Bartoszycki poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że w wyniku ogłoszonego otwartego konkursu ofert na prowadzenie punktu przez organizację pozarządową wpłynęła 1 spełniająca wymogi oferta. Komisja Konkursowa zarekomendowała wybór oferty, a Zarząd Powiatu Bartoszyckiego dokonał wyboru organizacji pozarządowej, tj. Fundacji Togatus Pro Bono. Informacja dot. również przekazania przez Radę Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie oraz Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej nazwisk kandydatów do zawarcia umów na świadczenie usług prawnych, których zawarcie miało nastąpić do 31 grudnia 2015 r. Ponadto, w ww. piśmie zawarto informację dotyczącą lokalizacji i godzin pracy punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej;
 - pismem z dnia 10 lutego 2016 r., znak: j. w., Starosta Bartoszycki poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego o uruchomieniu od 1 stycznia 2016 r. 2 punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, podając ich lokalizację, godziny pracy oraz kto w danym punkcie udziela porad prawnych. Ponadto, informacja dot. podpisania 31 grudnia 2015 r. umów z adwokatami i radcami prawnymi, a także liczby porad prawnych udzielonych w miesiącu styczniu w 2 punktach. Ww. pismem przekazano również informację dot. promocji usług nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Bartoszyckiego;
 - pismem z dnia 24 listopada 2016 r. Starosta Bartoszycki poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że w 2017 r. w Powiecie Bartoszyckim będą funkcjonowały 2 punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, bez zawierania porozumień z gminami, obsługiwane przez radców prawnych i adwokatów wskazanych przez Radę Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie i Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej w Olsztynie. W ww. piśmie zawarto informację dotyczącą lokalizacji i godzin pracy punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. Ponadto, Starosta poinformował, że Powiat Bartoszycki zamierza powierzyć prowadzenie jednego punktu organizacji pozarządowej, która będzie wyłoniona w ramach otwartego konkursu ofert.

Pozostałe informacje dotyczyły:

- ogłoszenia 25 października 2016 r. otwartego konkursu ofert – termin składania ofert wyznaczono do 25 listopada 2016 r.;
- zawarcia 28 października 2016 r. porozumienia z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2107 r.;
- wskazania 15 listopada 2016 r. przez Radę Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie radcy prawnego i jego zastępcy do świadczenia usług prawnych w Powiecie Bartoszyckim w 2107 r.;
- zawarcia 21 listopada 2016 r. porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńską Izby Adwokackiej w Olsztynie;
- powołania Uchwałą Nr 68/193/2016 z 22 listopada 2016 r. Zarządu Powiatu Bartoszyckiego Komisji Konkursowej w celu zaopiniowania ofert złożonych na realizację zadania publicznego;
- konkursu dla organizacji pozarządowych – do 24.11.2016 r. wpłynęła 1 oferta. Wyłonienie organizacji pozarządowej miało nastąpić do 30.11.2016 r.;
- pocztą elektroniczną e – mail z 10 stycznia 2017 r., Starosta Bartoszycki poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego o podjętych działaniach edukacyjnych zmierzających do zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa;
- pismem z dnia 17 stycznia 2017 r. Starosta Bartoszycki poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego o przeprowadzeniu analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Bartoszyckiego w 2016 r.

[akta kontroli str. Nr 377-385]

7) Spełnienie wymogów, wynikających z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2186), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w zakresie dotyczącym lokali, w których są usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej (§ 3 – § 5 rozporządzenia).

Wymogi dotyczące lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej zostały określone w § 3 – § 5 rozporządzenia, stanowiących, że:

§ 3. 1. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej, usytuowanych w lokalach określonych zgodnie z art. 9 ustawy.

2. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się osobie uprawnionej osobiście, z wyłączeniem użycia środków komunikowania się na odległość.

§ 4. Informację o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zamieszcza się na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej właściwego powiatu i gminy, na których obszarze są zlokalizowane te punkty, oraz może ona zostać podana do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje

pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy.

§ 5. 1. W lokalu, w którym jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zapewnia się:

- 1) dostęp do sieci energetycznej, telekomunikacyjnej oraz teleinformatycznej;
- 2) wyodrębnione pomieszczenie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej umożliwiające zachowanie dyskrecji przy udzielaniu tej pomocy.

2. Wyposażenie lokalu zapewnia bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osobom nieupoważnionym.

3. Dostęp do lokalu uwzględnia potrzeby osób niepełnosprawnych.

4. Oznaczenie lokalu wskazuje, że jest w nim udzielana nieodpłatna pomoc prawna, oraz dni i godziny jej udzielania.

5. W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej udostępnia się informacje o zasadach udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, osobach uprawnionych do jej otrzymania oraz sposobach wykazywania uprawnienia do uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej, a także o wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanych na obszarze powiatu. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę wymienioną w art. 11 ust. 3 ustawy.

Kontrolujący ustalili, iż Starostwo Powiatowe w Bartoszczach udostępniło informacje o których mowa w § 4 rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa, w zakładce „Nieodpłatna Pomoc Prawna”.

[akta kontroli str. Nr 29]

Podczas trwania czynności kontrolnych, tj. 23 lutego 2017 r., kontrolerzy, w obecności Sekretarza Powiatu oraz pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania przeprowadzili oględziny 1 lokalu z terenu Powiatu Bartoszyckiego, w którym usytuowane są 2 punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, tj. lokalu mieszczącego się w Starostwie Powiatowym w Bartoszczach, pokój 119.

Oględziny wykazały, że ww. lokal spełnia wszystkie wymogi określone w § 5 rozporządzenia, co potwierdza dokumentacja z oględzin, w tym protokół oraz dokumentacja zdjęciowa.

[akta kontroli str. Nr 386-401]

8) Ocena dokonywana przez Powiat Bartoszycki analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej w zakresie wynikającym z pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z 23 grudnia 2016 r., znak: DZP-VII-5641-203/16/1.

Z informacji przekazanych przez Starostę Bartoszyckiego wynika, że cyt.: „(...) po okresie

prawie rocznego funkcjonowania punktów nieodpłatnej pomocy prawnej dokonano analizy ich lokalizacji, w wyniku której w 2017 r. obydwie punkty działają w jednym miejscu – budynku Starostwa Powiatowego w Bartoszycach, przy ul. Grota Roweckiego 1. Analiza wykazała, że w tym punkcie jest duże zapotrzebowanie na uzyskanie NPP podczas gdy w drugiej lokalizacji z pomocy miesięcznie korzystało po kilka osób uprawnionych.

W okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. funkcjonowały dwa punkty NPP zlokalizowane w 2 miejscach:

- Punkt Nieodpłatnej Pomocy Prawnej zlokalizowany w budynku Starostwa Powiatowego w Bartoszycach (działający na podstawie art. 10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej) – z pomocy w tym punkcie skorzystało 539 osób uprawnionych;
- Punkt Nieodpłatnej Pomocy Prawnej zlokalizowany w budynku Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, przy ul. Limanowskiego w Bartoszycach (działający na podstawie art. 11 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej) – z pomocy w tym punkcie skorzystało 80 osób uprawnionych.

Po godzinach otwarcia punktu zlokalizowanego w budynku Starostwa Powiatowego w Bartoszycach często pytano o możliwość skorzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej. (...) Starosta po zapoznaniu się z powyższymi danymi podjął decyzję o zlokalizowaniu dwóch punktów w jednym miejscu, dzięki czemu NPP świadczona jest nieprzerwanie w godzinach 8⁰⁰ - 16⁰⁰ (przy czym w godz. 8⁰⁰-12⁰⁰ pomoc świadczą adwokaci lub radcy prawni wyznaczeni przez odpowiednie Izby, a w godz. 12⁰⁰-16⁰⁰ osoby uprawnione, które współpracują z wyłonioną w konkursie organizacją pozarządową).

W celu upowszechniania wiedzy o działalności punktów NPP pojawiały się informacje w lokalnej prasie, telewizji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto Starosta informował o możliwości skorzystania z punktów NPP podczas różnych spotkań w szczególności z seniorami i młodzieżą, a pracownicy Starostwa doraźnie informowali osoby poszukujące możliwości skorzystania z NPP o godzinach otwarcia i lokalizacji obydwu punktów”.

[akta kontroli str. Nr 402-404]

W świetle powyższych informacji oraz na podstawie dowodów zgromadzonych podczas trwania czynności kontrolnych, spełnienie wymogów, wynikających z pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z 23 grudnia 2016 r., znak: DZP-VII-5641-203/16/1 należy uznać za zrealizowane.

[akta kontroli str. Nr 405-412]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia 28.03.2017

Podpis

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

DYREKTOR

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Paweł Gulbinowicz

Marcel Kowalski

Ewa Stupienko

Artur Chojewski

