



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

FK-VI.431.17.2017

Olsztyn, dnia 7 lipca 2017 r.

Szanowny Pan
Krzysztof Wiesław Hećman
Burmistrz Miasta Kętrzyn
ul. Wojska Polskiego 11
11-400 Kętrzyn

SPRAWOZDANIE

z kontroli doraźnej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Kętrzyn
w związku ze skargą na prowadzenie działalności gospodarczej w punkcie:
bar „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7, 11-400 Kętrzyn

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta Kętrzyn, ul. Wojska Polskiego 11, 11-400 Kętrzyn., REGON: 000524387, NIP: 7420008348.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. **Pan Krzysztof Wiesław Hećman** – Burmistrz, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 16 listopada 2014 roku (kierownik jednostki kontrolowanej);
2. **Pani Teresa Dudzińska** – Sekretarz Miasta, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 5 lutego 2015 r. (nadzorująca bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania);
3. **Pani Izabela Piechna** – Inspektor ds. działalności gospodarczej i obsługi mieszkańców, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 17 października 2005 r. (odpowiedzialna za realizację zadania).

[akta kontroli str. 15]

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta Kętrzyn, w dniu 21 czerwca 2017 roku, co zostało odnotowane w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod poz. 4/2017.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Pan **Radosław Gazda** - inspektor wojewódzki - przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.545.2017 z dnia 19 czerwca 2017 r.,
- Pan **Paweł Gulbinowicz** - inspektor wojewódzki, upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.546.2017 z dnia 19 czerwca 2017 r.

[akta kontroli str. 13-14]

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art.18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz.U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w związku z art. 51 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz.1092) oraz art. 75 ust.1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1829 ze zm.), zwanej dalej „ustawą s.d.g.”

[akta kontroli str. 5-10]

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży w punkcie pn. bar „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2, 11-400 Kętrzyn – zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2016, poz. 487 ze zm.), w związku ze skargą z dnia 7 czerwca 2017 r. Dyrektora Centrum Edukacji Artystycznej w Warszawie, skierowaną do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w sprawie naruszenia przez Burmistrza Miasta Kętrzyn przepisów ustawy oraz uchwały Nr XL/297/97 Rady Miejskiej w Kętrzynie, z dnia 5 lutego 1997 roku w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków ich sprzedaży na terenie miasta Kętrzyn, poprzez wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w lokalu gastronomicznym bar „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2, 11-400 Kętrzyn, zlokalizowanym w bezpośrednim sąsiedztwie Państwowej Szkoły Muzycznej I stopnia w Kętrzynie Plac Marszałka J. Piłsudskiego 8.

[akta kontroli str. 1, 119-135]

Okres objęty kontrolą - od chwili wydania zezwolenia (22.11.2016 r.) na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie pn. bar „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2, 11-400 Kętrzyn – do dnia kontroli, tj. 21.06.2017 r..

Bieżąca kontrola była drugą kontrolą w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży przeprowadzoną w Urzędzie Miasta Kętrzyn przez kontrolerów Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Poprzednia kontrola przeprowadzona została w dniu 9 marca 2010 roku i nie wykazała nieprawidłowości. Działalność Urzędu Miasta w Kętrzynie w kontrolowanym zakresie oceniono wówczas pozytywnie. W powyższym zakresie w 2008 r. kontrolę przeprowadziła również Najwyższa Izba Kontroli.

Bieżącej kontroli dokonano w oparciu o materiały źródłowe, tj.: złożone przez przedsiębiorcę wnioski i załączniki, dokonane opłaty za korzystanie z zezwoleń oraz wydane decyzje administracyjne.

Burmistrz Kętrzyna upoważnił Inspektora ds. działalności gospodarczej i obsługi mieszkańców, do przedstawienia dokumentów dotyczących przedmiotu kontroli oraz udzielania wyjaśnień w toku kontroli.

[akta kontroli str. 18]

W zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania znajdują się zapisy dotyczące prowadzenia spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

[akta kontroli str. Nr 19-20]

Realizację zadań w zakresie wydania przez Burmistrza Kętrzyna zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie bar „META”, ocenia się **pozytywnie**, z uwzględnieniem jednakże realizacji zaleceń wskazanych w niniejszym sprawozdaniu.

Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą.

Ustalenia kontroli:

Rada Miejska w Kętrzynie, stosownie do art. 12 ust. 1 i 2 ustawy, w drodze następujących uchwał, określiła liczbę oraz zasady usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:

- Uchwała Nr XL/297/97 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 5 lutego 1997 roku w sprawie określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków ich sprzedaży na terenie miasta Kętrzyna, zwana dalej „uchwałą z dnia 5 lutego 1997 roku”;
- Uchwała Nr XIX/131/16 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 11 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia na terenie Miasta Kętrzyn liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, zwana dalej „uchwałą z dnia 11 lutego 2016 r.”

[akta kontroli str. 22-25]

Uchwała z 5 lutego 1997 roku została podjęta w dacie, w której nie obowiązywały przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nakładające obowiązek ogłaszania aktów prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Pojęcie „aktów prawa miejscowego” funkcjonowało od 1 stycznia 1999r. m.in. na szczeblu powiatu i województwa, tj. od daty wprowadzenia samorządu terytorialnego na wszystkich szczeblach zasadniczego podziału terytorialnego państwa. Na szczeblu gminy, do dnia 31 grudnia 2000r., organy gminy wydawały akty prawa powszechnie obowiązującego

określane jako "przepisy gminne". Natomiast, od dnia wejścia w życie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, tj. z dniem 1 stycznia 2001r., na podstawie art. 32 tej ustawy, zastąpiono w ustawie o samorządzie gminnym określenie "przepisy gminne" określeniem "akty prawa miejscowego". Cytując za uzasadnieniem wyroku NSA z dnia 4 marca 2005r., OSK 1290/04, „Pomiędzy pojęciami "przepisy gminne" i "akty prawa miejscowego" nie istnieją merytoryczne różnice. Oba pojęcia odnoszą się bowiem do przepisów prawa powszechnie obowiązującego na terenie określonej jednostki podziału terytorialnego państwa - gminy.”. W myśl art. 40 ust. 1 w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2000r., na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługiwało prawo stanowienia przepisów powszechnie obowiązujących na obszarze gminy, zwanych przepisami gminnymi. Przedmiotowa uchwała jest przepisem gminnym i stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu obecnie obowiązujących przepisów.

Jednakże, aby przepis gminny mógł wejść do obrotu prawnego musi zostać ogłoszony w sposób wymagany przez prawo. W dacie podjęcia przedmiotowej uchwały zasady ogłaszania przepisów gminnych powszechnie obowiązujących (aktów prawa miejscowego) normował art. 42 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w brzmieniu z tej daty. Stosownie do tego przepisu przepisy gminne ogłasza się przez rozplakatowanie obwieszczeń w miejscach publicznych lub w inny sposób miejscowo przyjęty, a także przez ogłoszenie w prasie lokalnej, chyba że przepisy prawa stanowią inaczej. Skorzystanie z jednego z tych sposobów było wystarczające do przyjęcia, że nakaz ogłoszenia przepisów gminnych w tym zakresie został w sposób prawem przewidziany wypełniony (podobnie w wyroku NSA z dnia 28 sierpnia 2013r., I OSK 459/12).

Zgodnie z § 14 uchwały z dnia 5 lutego 1997 roku, wchodzi ona w życie po upływie 7 dni po ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty w mieście Kętrzynie. Z informacji Burmistrza Miasta Kętrzyn wynika, że przedmiotowa uchwała była ogłoszona poprzez wywieszenie treści na tablicach ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i na tablicy ogłoszeń przed budynkiem oraz w biuletynie samorządowym. Przyjęto więc jeden ze sposobów ogłoszenia przewidzianych w przepisie art. 42 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który obowiązywał w dacie podjęcia uchwały, zatem może ona stanowić podstawę wydawania zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

[akta kontroli str. 64-68]

W okresie objętym kontrolą obowiązywał aktualny Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kętrzyn na rok 2016 i 2017, przyjęty uchwałami:

- Nr XVIII/123/15 r. Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kętrzyna na rok 2016;
- Nr XXXI/187/2016 r. Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kętrzyn na rok 2017.

[akta kontroli str. 26-27]

1. Kompletność wniosku o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w lokalu gastronomicznym „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2 , 11-400 Kętrzyn.

Kontrolą objęto 1 wniosek złożony przez przedsiębiorcę (Jarosław Moczarski Trops), w dniu 28.10.2016 r., na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie - lokal gastronomiczny bar „META”:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

Wniosek został złożony przez żonę przedsiębiorcy na podstawie udzielonego pełnomocnictwa z dnia 10 października 2016 r (poświadczanego notarialnie).

[akta kontroli str. 28-29]

Przedmiotowy wniosek zawierał dane wymagane zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy. Do wniosku przedsiębiorca dołączył zgodnie z art. 18 ust. 6 ustawy, dokumenty, tj.:

- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych (Umowa najmu lokalu użytkowego z dnia 10.10.2016 r.),
- zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym (uchwała Wspólnoty Mieszkaniowej z dnia 19.10.2016 r.),
- decyzję Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego z dnia 18.10.2016 r. o zatwierdzeniu zakładu, jako spełniającego wymogi sanitarne do przetrzymywania i sprzedaży napojów alkoholowych zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225).

[akta kontroli str. 30-38]

Stwierdzono również, że został zachowany właściwy tryb przyjęcia wniosku, określony w art. 11 ust. 3 i 4 pkt 1 i 2 ustawy o s.d.g. Stosownie do ww. przepisu właściwy organ, przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie zawiera wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku, a także pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych.

[akta kontroli str. 39]

2. Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (GKRPA), o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust 1 i 2 ustawy.

Wniosek przedsiębiorcy o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskał pozytywną opinię GKRPA, wymaganą zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, który to przepis stanowi, że organ zezwalający wydaje zezwolenia po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy.

Pismem z dnia 31 października 2016 r. Organ zezwalający zwrócił się do GKRPA w Kętrzynie o wydanie stosownej opinii. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych postanowieniem Nr 17 z 4 listopada 2016 r. pozytywnie zaopiniowała wniosek przedsiębiorcy o wydanie zezwoleń, w oparciu o wytyczne zawarte w uchwałach: z dnia 5 lutego 1997 roku oraz z dnia 11 lutego 2016 r.

Opinia była wydana, zgodnie z art. 106 § 1 – 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. z 2016 r., poz. 23 ze zm.), zwanej dalej „KPA”, w drodze postanowienia, w terminie nie dłuższym niż dwa tygodnie od dnia doręczenia wniosku (tj. w terminie 4 dni).

[akta kontroli str. 40-42]

Wyniki przeprowadzonej kontroli potwierdziły sąsiedztwo baru „Meta” z Państwową Szkołą Muzyczną, a także inne informacje podane w skardze, tj. cyt.: „*W przypadku sąsiedztwa PSM I st. w Kętrzynie (Plac Piłsudskiego 8) i baru META (Plac Piłsudskiego 7), od wejścia do szkoły do wejścia do ogródka piwnego jest odległość kilku metrów (idąc pasażem pieszym pomiędzy sąsiadującymi budynkami). pomiędzy ogródkiem piwnym i szkołą nie ma żadnej trwałej przeszkody i z wejścia do szkoły oraz / okien szkoły istnieje z ogródkiem piwnym kontakt wzrokowy i głosowy. Ponadto w odległości nie większej niż 10 m od wejścia do szkoły umieszczona jest na stałe reklama piwa.*”

[akta kontroli str. 115-118]

Kwestia usytuowania miejsc podawania napojów alkoholowych w zasadzie nie jest w uchwale z dnia 5 lutego 1997 roku uregulowana. Zgodnie z §1 ww. uchwały, *punkty sprzedaży napojów alkoholowych nie mogą być zlokalizowane w miejscu bezpośrednio przyległym do obiektów przedszkolnych, szkolnych, kultu religijnego i obiektów sportowych.*

Według § 1 przedmiotowej uchwały, punkt sprzedaży napojów alkoholowych nie będzie znajdował się w miejscu bezpośrednio przyległym do obiektów, takich jak przedszkola, szkoły, kultu religijnego, sportowych, jeśli nieruchomość, na której jest posadowiony ten punkt, jest oddzielona nieruchomością, na której nie znajdują się obiekty chronione.

Wg kontrolujących, Rada Miejska w Kętrzynie, określając zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych w §1 uchwały posłużyła się zwrotem niedookreślonym, czyniąc tym samym unormowania przedłożonego aktu w powyższym zakresie niejednoznaczными i niejasnymi dla odbiorcy.

Zauważyć jednak należy, że ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłacie skarbowej z dniem 28 czerwca 2001r. zostało wprowadzone i zdefiniowane pojęcie „najbliższa okolica punktu sprzedaży napojów alkoholowych”. Do tego pojęcia ustawodawca nawiązuje tylko w jednym miejscu ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj. w art. 18 ust. 10 pkt 3. Powołany przepis stanowi, że zezwolenie wydane na sprzedaż alkoholu organ cofa w przypadku: "powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego".

[akta kontroli str. 56-61]

3. Prawidłowość wydania zezwoleń przedsiębiorcy na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Zgodnie z art. 18 ust. 1, 2 i 3 ustawy, sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Zezwolenie wydaje się na podstawie pisemnego wniosku przedsiębiorcy, oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że na podstawie 1 wniosku przedsiębiorcy, Burmistrz Kętrzyna wydał 3 zezwolenia, tj.:

- nr **II/88/A/2016** z dnia 22.11.2016 r., na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – lokal gastronomiczny „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2, Kętrzyn;
- nr **II/88/B/2016** z dnia 22.11.2016 r., na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – lokal gastronomiczny „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2, Kętrzyn;
- nr **II/88/C/2016** z dnia 22.11.2016 r., na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – lokal gastronomiczny „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2, Kętrzyn.

Zezwolenia zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały elementy określone w art.107 KPA.

Zgodnie z art. 18 ust.1 ustawy, decyzje zostały wydane przez właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży organ zezwalający, tj. Burmistrza Kętrzyna, na czas określony, o którym mowa w art.18 ust. 9 ustawy, tj. nie krótszy niż 4 lata.

Zezwolenia wydane były w ramach limitu punktów sprzedaży, określonego w uchwale z dnia 11 lutego 2016 r. Na dzień 31 grudnia 2016 r. wykorzystanie limitów punktów sprzedaży wynosiło odpowiednio:

- dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 87,5% (limit – 64 punkty; wykorzystanie – 56),
- dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 83,3% (limit – 18 punktów, wykorzystanie – 15).

[akta kontroli str. 16, 43-47]

4. Prawdliwość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat).

W roku nabycia zezwoleń, tj. w 2016 r. opłata za ich wydanie została wniesiona przez przedsiębiorcę w kasie Urzędu przed wydaniem zezwoleń, w wysokości proporcjonalnej do okresu ich ważności. Prawdliwość została również wyliczona i pobrana opłata za 2017 r. (do dnia kontroli).

Skontrolowano oświadczenie o wartości sprzedaży za 2016 rok, złożone przez przedsiębiorcę, w związku z korzystaniem z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w lokalu gastronomiczny „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2, w Kętrzynie. Oświadczenie zostało złożone w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 11¹ ust. 4 ustawy, tj. do 31 stycznia danego roku.

Opłaty za korzystanie z zezwoleń zostały wyliczone zgodnie z art. 11¹ ust. 1 i 2 i 5 ustawy. Opłaty były wnoszone zgodnie z art. 11¹ ust. 7 i 9 ustawy, w ratach, w terminach do 31 stycznia i 31 maja 2017 r. Do dnia kontroli przedsiębiorca uiścił zgodnie z przepisami ustawy dwie raty opłaty za korzystanie z zezwoleń. Termin płatności ostatniej raty upływa 30 września 2017 r. Wnoszona wartość obliczana była oddzielnie dla każdego rodzaju zezwolenia.

[akta kontroli str. 49-52]

5. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust 8 ustawy, organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

Na podstawie udostępnionej dokumentacji ustalono, iż od 1 stycznia 2016 roku do 21 czerwca 2017 r. (dzień zakończenia czynności kontrolnych), członkowie GKRPA, na podstawie

upoważnienia Burmistrza Miasta Kętrzyn przeprowadzili 15 kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń (2016 – 9 kontroli, 2017 – 6 kontroli), kontrolą objęto sklepy prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Miasta Kętrzyn. Przedmiotowymi kontrolami nie był objęty lokal gastronomiczny - bar „META” Plac Marszałka J. Piłsudskiego 7/2, w Kętrzynie.

Z analizy dokumentacji pokontrolnej wynika, że wydawane zalecenia dotyczyły:

- w jednym przypadku uzupełnienia w trybie pilnym wywieszki „Alkohol szkodzi zdrowiu”;
- w czterech przypadkach dostarczenia do GKRPA wydruków z kasy fiskalnej dotyczących sprzedaży napojów alkoholowych.

[akta kontroli str. 69-114]

6. Uwagi i wnioski wynikające z ustaleń kontroli:

Ustalenia kontroli wskazują, że:

1. Wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, tj. w lokalu gastronomicznym nastąpiło zgodnie z wymogami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
2. Zgoda na prowadzenie punktu została wydana przez Urząd Miasta Kętrzyn po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
3. Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wniesione przez przedsiębiorcę terminowo i w wymaganej wysokości.

7. Zalecenia:

Biorąc pod uwagę fakt, że oceny legalności uchwał jednostek samorządu terytorialnego należy dokonać na podstawie przepisów prawa obowiązujących w dacie ich podejmowania, to przedmiotowej uchwale, tj. uchwale z dnia 5 lutego 1997 roku nie można zarzucić, że w dacie jej wydania naruszała obowiązujące przepisy prawa. Niezgodności przepisów tej uchwały z przepisami ustaw powstały po dacie jej podjęcia i ogłoszenia. Wobec licznych zmian ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które nastąpiły po podjęciu przedmiotowej uchwały, a także wypracowania przez orzecznictwo sądów administracyjnych licznych wykładni stosowania przepisów tej ustawy, a w szczególności dotyczących usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zasadnym, a wręcz koniecznym jest uchwalenie przez Radę Miejską w Kętrzynie nowych przepisów dotyczących usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, które uwzględniałyby wymogi jakie stawiają obecnie obowiązujące przepisy.

Nadmienić należy, że z dniem 9 listopada 2002r. ustawodawca zmodyfikował treść delegacji z art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w ten sposób, że nadał radzie gminy uprawnienie do ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc podawania napojów alkoholowych, oprócz wcześniej istniejącego uprawnienia do określania zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży napojów alkoholowych. Jednocześnie ograniczył wcześniejszą delegację poprzez odebranie radzie gminy uprawnienia do określania warunków sprzedaży napojów alkoholowych, które

to warunki zostały określone w ustawie (art. 18 ust. 7) Dla przedmiotowej uchwały konsekwencją tych zmian jest to, że jej postanowienia dotyczące określenia warunków sprzedaży nie mają zastosowania. Pozostawienie w przedmiotowej uchwale przepisów dotyczących warunków sprzedaży napojów alkoholowych stwarza po stronie adresatów tych norm przekonanie, że w tym zakresie obowiązują przepisy uchwały, a nie aktów wyższego rzędu. Tym samym, przepisy tej uchwały w obecnym brzmieniu są niepełne, a także niejasne, niejednoznaczne i niezrozumiałe dla adresatów tych norm prawnych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o podjęcie przez Radę Miejską w Kętrzynie nowej uchwały w zakresie usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie proszę Pana Burmistrza o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Pouczenie:

Na podstawie art. 52 ust. 2 ustawy o kontroli w administracji rządowej kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia swojego stanowiska do przedmiotowego sprawozdania w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania. Powyższe nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Ciojecki

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia 11.07.2018...

Podpis

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Radosław Gazda

KIEROWNIK ODDZIAŁU

Jadwiga Turkowska

DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

Elżbieta Stupienko